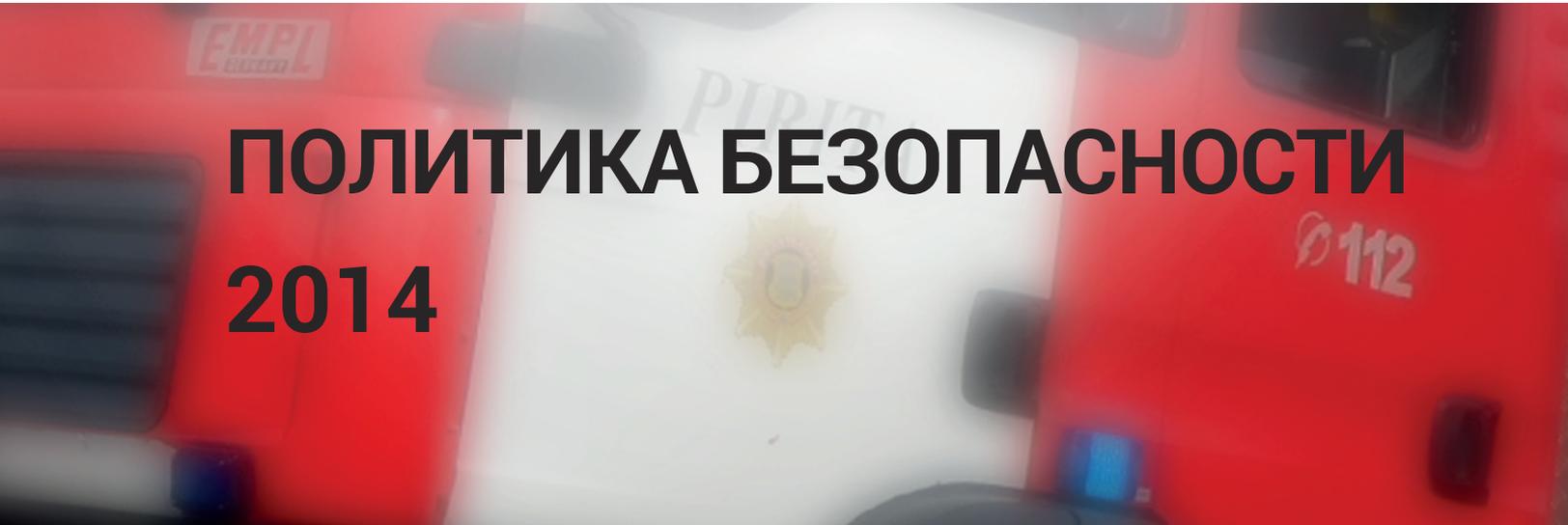




Эстонская Республика
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

A photograph of a police uniform, including a white shirt with a gold star badge, a red vest with "EMPL" and "112" markings, and a red helmet with "PIRITA" written on it. The background is a solid red color.

ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ 2014



Первая часть «Основных направлений политики безопасности» знакомит читателя с семью приоритетными сферами Министерства внутренних дел. Это главные задачи, которые я как министр внутренних дел поставил перед сферой своего управления, чтобы сделать Эстонию более безопасным местом. Во второй части издания вы найдете обзор реализации политики безопасности за 2013 год.

Приятного чтения!

Кен-Марти Вахер
министр внутренних дел до февраля 2014 г



Эстонская Республика
Министерство внутренних дел

ПОЛИТИКА БЕЗОПАСНОСТИ 2014

Итоги выполнения
«Основных направлений политики
безопасности до 2015 года» за 2013 год



Дорогой читатель!

Итоги по политике безопасности, которые находятся перед вами, дадут вам обзор тех действий, с помощью которых мы сделали Эстонию более безопасным местом. Стремясь к этой цели, мы придерживались следующих важных принципов: предупреждение всегда дешевле обходится обществу, чем ликвидация последствий; чтобы решить проблемы, мы должны докопаться до их причин; и каждое евро налогоплательщиков должно быть потрачено с умом и максимально прозрачно.

То, как за последние годы мы смогли повысить безопасность, можно вкратце обозначить пятью аспектами, повлиявшими на общество:

1. Меньше преступлений. Для этого мы возобновили работу центральной криминальной полиции и создали единые централизованные следственные подразделения, занимающиеся коррупцией и криминальными доходами. Значительно больше внимания мы уделяли и потратили больше денег на борьбу с тяжелой и латентной преступностью (то есть наркоторговлей, коррупцией, экономическими преступлениями и проч.). Мы втрое увеличили способности по установлению криминального дохода, увеличились арестованные и конфискованные суммы. Для расследований, связанных с тяжкой коррупцией, мы расширили компетенцию полиции безопасности.

| Показатель | 2011 | 2013 | Тенденция | % изменения |
|--|------------|------------|---|-------------|
| Общее число преступлений | 42 567 | 39 631 | Уменьшается | -7% |
| Погибших в результате убийств и убийств при отягчающих обстоятельствах ¹ | 65 | 42 | Уменьшается | -35% |
| Количество уголовных дел, по которым арестовывался криминальный доход | 89 | 178 | Увеличивается | +50% |
| Общая сумма арестованного криминального дохода | 2,7 млн. € | 3,2 млн. € | Увеличивается | +13% |
| Уголовные дела по тяжким латентным преступлениям ² , переданные в прокуратуру | 66 | 98 | Больше раскрыто тяжких латентных преступлений | +47% |
| Средняя зарплата лиц, ведущих следствия по криминальному доходу | 1 265 € | 1 807 € | Увеличивается | +42,8% |

¹ Первоначальные данные

² Тяжкая латентная преступность: тяжкие преступления, связанные с наркотиками, тяжкие коррупционные преступления, тяжкие экономические преступления, тяжкая и трансграничная торговля людьми, тяжкие преступления против полового самоопределения несовершеннолетних лиц

2. Больше спасенных человеческих жизней. В 2013 году количество смертей в результате несчастных случаев (в результате ДТП, в пожарах и в водоемах) было самым маленьким после освобождения Эстонии. Этому однозначно способствовало значительное усиление надзора за дорожным движением и пожарной безопасностью в последние два года, а также увеличение в 2,4 раза направленных на превентивные меры денег и внимания (в 2011 году на превентивные меры было выделено 595 234 евро и в 2013 году 1 441 908 евро). Отношение к тяжким нарушениям и повторным нарушителям более жесткое, практика наказаний унифицирована по всей Эстонии.

| Показатель | 2011 | 2013 | Тенденция | % изменения |
|---|----------------|------|-------------|-------------|
| Количество смертей в результате ДТП | 101 | 81 | Уменьшается | -18% |
| Количество ДТП с пострадавшими | 1492 | 1372 | Уменьшается | -8% |
| Доля нетрезвых водителей среди проверенных участников дорожного движения ³ | 1,7% (2012 г.) | 1,3% | Уменьшается | -24% |
| Количество смертей в результате пожаров | 73 | 47 | Уменьшается | -36% |
| Количество смертей от утопления | 62 | 56 | Уменьшается | -10% |

³ С 2012 года используется новая методика. В 2012 году «в трубку дули» 498 603 водителей, в 2013 году – 620 309 водителей.

3. Больше мотивации для полицейских и спасателей. Почти в единственной стране во всей Европе зарплаты полицейских и спасателей в Эстонии были увеличены с 1 января 2013 года в таком объеме. Повышение продолжится и в 2014 году. Проведена реформа оплаты труда в учреждениях, упорядочено управление учреждениями, назначены новые руководители.

| Показатель ⁴ | 2011 | 2014 | Тенденция | % изменения |
|--|--------------|--------------|---------------|---------------|
| Средняя зарплата патрульного полицейского / участкового полицейского | 848/827 € | 1 006/1032 € | Увеличивается | +19%/+25% |
| Средняя зарплата следователя криминальной полиции ⁵ | 1 049 € | 1 315 € | Увеличивается | +25% |
| Средняя зарплата пограничника ⁶ | 888 € | 1 011 € | Увеличивается | + 14% |
| Средняя зарплата спасателя ⁷ в команде III группы с большой нагрузкой | 750 € | 843 € | Увеличивается | +12% |
| Средняя зарплата следователей, занимающихся делами о коррупции / наркотиках | 1 106/1170 € | 1 496/1446 € | Увеличивается | +35,3%/+23,6% |

⁴ Средняя зарплата за 2011 и 2014 годы – это оклад, к которому добавлены положенные по закону доплаты за работу в ночное время и в государственные праздники.

Оклад не включает в себя нерегулярные выплаты, например, премии и т.п.

⁵ Отражена заработная плата всей сферы криминальной полиции, за исключением средней зарплаты лиц, занимающих должности в засекреченных подразделениях, по состоянию на 01.12.2013 в ДППО работало 716 следователей.

⁶ Отражена заработная плата лиц, работающих в должности пограничника во всей организации, по состоянию на 01.12.2013 в ДППО работало 562 пограничника.

⁷ Под спасателями подразумеваются спасатели, старшие спасатели и ведущие спасатели.

4. Больше возможностей спасти жизни. В результате проведенной в 2012 году реформы, коснувшейся спасательных команд, мы увеличили количество команд со способностью по спасению жизней с 44 до 61, услугу по спасению жизней получают на 120 000 больше, чем раньше.

| Показатель | 2011 | 2013 | Тенденция | % изменения |
|--|-------|------|---------------|-------------|
| Количество спасательных команд со способностью по спасению жизней | 41 | 66 | Увеличивается | +61% |
| Доля спасательных команд со способностью по спасению жизней (%) | 53% | 92% | Увеличивается | +74% |
| Количество жителей, находящихся на расстоянии 1-15 минут от команды со способностью по спасению жизней | 84% | 93% | Увеличивается | +11% |
| Время прибытия на место команды со способностью по спасению жизней | 11:20 | 9:20 | Уменьшается | -18% |
| Количество команд, оснащенных термокамерами ⁸ | 4 | 32 | Увеличивается | +700% |

⁸ Термокамеры позволяют значительно быстрее спасти пострадавшего из горящего здания.

5. Повышение привлечения добровольцев и общин. Деятельности добровольцев мы оказали четкую поддержку: в четыре раза увеличилась государственная дотация на деятельность добровольных спасателей, помощников полицейских и соседского дозора (в 2011 году 309 457 евро и в 2013 году 1 321 277 евро).

| Показатель | 2011 | 2013 | Тенденция | % изменения |
|--|------------------|--------|---------------|-------------|
| Количество добровольных спасателей, имеющих свидетельства | 295 ⁹ | 1281 | Увеличивается | +334% |
| Количество добровольческих спасательных команд | 85 | 105 | Увеличивается | +24% |
| Количество активных помощников полицейских ¹⁰ | 259 | 678 | Увеличивается | +88% |
| Количество часов участия помощников полицейских в деятельности полиции | 59 575 | 71 870 | Увеличивается | +21% |
| Доля добровольных морских спасателей в общем количестве случаев | 5% | 12,4% | Увеличивается | 148% |

⁹Новый закон о спасательной службе вступил в силу в конце 2010 года, первые свидетельства стали выдавать во II полугодии 2011 года. Количество членов добровольческих спасательных организаций в 2011 году было 1109 и в 2013 году 1868.

¹⁰Активный помощник полицейского – это человек, вносящий свой вклад в деятельность полиции как минимум 1 час в год.

Я убежден, что все люди могут внести свою лепту в реализацию этих аспектов. Будь то реальная помощь полиции или спасательной службе в качестве добровольца либо просто человеческое отношение к происходящему вокруг. И понимание того, что там, где риски и опасности могут перейти границы разумного, можно получить помощь от полицейского, пограничника, спасателя или какого-либо другого государственного служащего, прямой обязанностью которого и является превращение Эстонии в более безопасное место для жизни.



Кен-Марти Вахер

министр внутренних дел до февраля 2014 г

Таллинн, февраль 2014 года

Читайте о нашей деятельности более подробно на:

www.siseministeerium.ee

www.facebook.com/siseministeerium

www.tarkvanem.ee

Содержание

Приоритеты политики безопасности

| | |
|--|----|
| 1. Превентивная деятельность и сокращение смертей от несчастных случаев..... | 8 |
| 2. Борьба с тяжелой латентной преступностью..... | 20 |
| 3. Усиление способности по спасению жизней..... | 26 |
| 4. Сокращение числа смертей от наркотиков и снижение уровня наркомании..... | 30 |
| 5. Привлечение добровольцев к обеспечению безопасности..... | 36 |
| 6. Политика гражданства и миграции..... | 44 |
| 7. Качественное и экономное управление внутренней безопасностью..... | 50 |

Отчет о выполнении "Основных направлений политики безопасности до 2015 года" за 2013 год

| | |
|--|----|
| Чувство большей безопасности..... | 58 |
| Более безопасное дорожное движение..... | 61 |
| Менее пожароопасная среда..... | 63 |
| Более защищенное имущество..... | 65 |
| Меньше несчастных случаев..... | 68 |
| Более защищенное государство..... | 71 |
| Более оперативное оказание помощи..... | 76 |
| Более эффективная политика безопасности..... | 79 |

Политики безопасности ПРИОРИТЕТЫ



POLITSEI

KADY
TINAS



1

Превентивная политика и сокращение смертей от несчастных случаев



Фото: Радмус Юркатрав

Использование бескаркасных носилок



Прийт Лаанисте

Начальник отдела политики спасения и кризисного урегулирования



Хелен Оямаа

Советник отдела политики спасения и кризисного урегулирования

За последние годы количество смертей в результате пожаров и от утопления значительно сократилось. В прошлом году, второй год подряд, в пожарах погибло рекордно малое количество человек – 47, что на семь меньше, чем в 2012 году, когда пожары унесли жизни 54 человек. На воде в минувшем году погибло 56¹ человек, годом ранее 48. Еще десять лет назад в результате пожаров погиб 141 человек и утонули 105.

Сокращению числа погибших в последние годы способствовало увеличение бюджета превентивной деятельности. В 2014 году мы вложили в превентивную деятельность более 700 000 евро. По сравнению с 2011 годом бюджет предупреждения событий, требующих вмешательства спасателей, вырос почти в два раза.

Превентивная деятельность дает результаты

Для оповещения важных целевых групп мы используем различные методы, но до большей части населения наши «послания» доходят через медиа-кампании. В 2013 году Спасательный департамент провел летнюю акцию по безопасности на воде, ее посылом было «Если пьешь, не купайся! Скажи НЕТ купанию в нетрезвом виде!». Анализируя обстоятельства, связанные со случаями утопления, мы определили целевую группу, в которую входят молодые мужчины в возрасте 20-30 лет, поскольку именно среди них существует наибольший риск в летнее время утонуть, купаясь в состоянии алкогольного опьянения. В 2013 году был достигнут долгожданный результат, и в летний период 20-30-летние мужчины не тонули.

В прошлом году был готов и фильм, иллюстрирующий различные опасности, связанные с водой в летнее время, которые люди зачастую недооценивают. Фильм посредством разных каналов достигнет зрителя перед купальным сезоном 2014 года и будет использоваться в

¹ Данные за 2013 год основываются на оперативной статистике МВД и могут измениться в течение 2014



качестве учебного материала на курсах по безопасности на воде.

В большинстве случаев люди тонут в верхней одежде

В прошлом году около трех четвертых утопленников были найдены в верхней одежде, это говорит о том, что в большинстве случаев утопления у людей не было намерений идти купаться. То есть к утоплению привели другие факторы, и зачастую имели место несчастные случаи.

В предупреждении подобных случаев важно более тесное сотрудничество различных учреждений, чтобы

Озабоченность вызывает рискованное поведение, связанное с пожарной безопасностью. К примеру, люди сами берутся за ремонт очагов отопления, пожилые люди зачастую забывают пищу на включенной плите.

раннее вмешательство могло предотвратить трагическое событие. В 2014 году мы планируем запустить совет по сотрудничеству ведомств, связанных с безопасностью на воде, чтобы определить их вклад в сокращение количества смертей на воде.

Пожаров в жилых зданиях становится меньше

Количество пожаров в жилых зданиях резко сократилось, с 1155 случаев в 2012 году до 892 случаев – в прошлом. Но по-прежнему проблемой остается небрежное обращение с открытым огнем, например, засыпание с горящей сигаретой. В прошлом году в Эстонии произошло в общей сложности 1627 пожаров в зданиях, 870 из них были обусловлены небрежностью.

| | |
|-------------------------------------|-----|
| Использование открытого огня | 489 |
| Курение | 148 |
| Неисправная электропроводка | 137 |
| Поджог | 128 |
| Неисправные электроприборы | 90 |
| Использование отопительных приборов | 83 |

Главные причины возникновения пожаров в 2013 году

Для более детальной фиксации проблем в сфере пожарной безопасности и их возможных решений Министерство внутренних дел в 2013 году заказало у фирмы Saar Poll кварталное исследование², из которого выяснилось, что у многих жителей имеется опыт, связанный с несчастными случаями, обусловленными огнем. К счастью, в большинстве случаев распространение огня удавалось быстро остановить и предотвратить большие ущербы.

Но все же озабоченность вызывает рискованное поведение людей, к примеру, кто-то берется сам ремонтировать топки или электрическое оборудование,

УСТАНОВИ
ДЫМОВОЙ
ДАТЧИК В ДОМЕ
СВОИХ БЛИЗКИХ!

РÄÄСТЕАМЕТ

Подробнее смотри здесь: www.suitsuandurid.ee/ru/

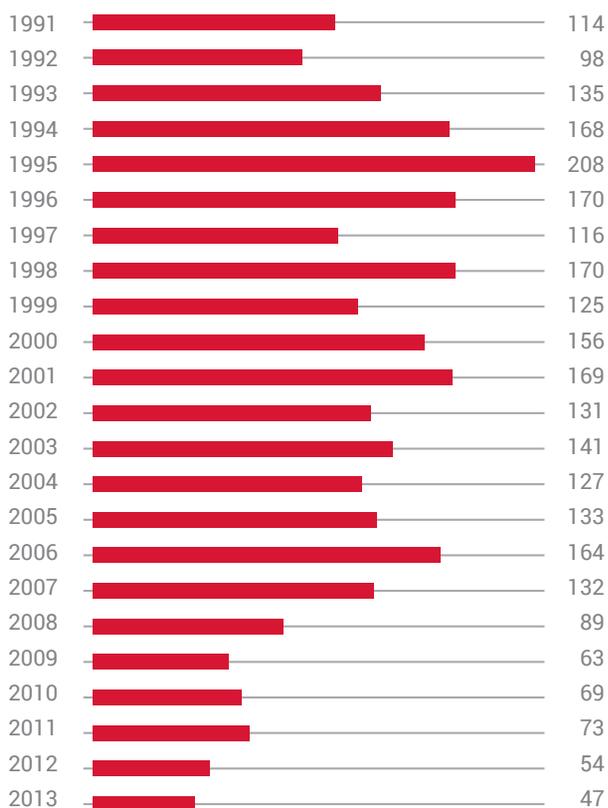
кто-то курит в помещениях, пожилые люди часто забывают пищу на включенной плите.

Спасатели дадут советы в 8000 домов

Результаты исследования Saar Poll показали также, что люди хотят получать информацию, связанную с пожарной безопасностью, от специалистов, прежде всего спасателей работников сферы спасения. Мы учли это при составлении планов на 2014 год и поставили перед собой цель, чтобы спасатели и специалисты по превентивным мерам провели консультации по пожарной безопасности в 8000 домохозяйств по всей Эстонии. Во время таких визитов специалисты будут обращать внимание на

² Ознакомиться с исследованием можно на веб-сайте https://www.siseministeerium.ee/public/Tuleohutuse_fg_uuringu_aruanne_SaarPoll.pdf.

В прошлом году лечебные и попечительские учреждения получили 7000 эвакуационных бескаркасных носилок.



Количество смертей в результате пожаров, 1991-2013

пожарные риски конкретных жилых помещений и давать советы по улучшению ситуации.

Для того чтобы можно было быстро обнаружить пожар, в каждом жилье должен быть установлен в соответствии с требованиями как минимум один дымовой датчик. Однако многие после его установки забывают регулярно проверять его исправность и менять батарейки. Противопожарная кампания прошлого года снова напоминала населению об этом. Согласно результатам исследования³ заказанного Спасательным департаментом у фирмы TNS Emor, среди русскоязычного населения дымовые датчики есть у меньшего количества жителей, чем среди эстоноязычного населения. В 2013

³ Исследование осведомленности населения в сфере пожарной безопасности 2013 (Спасательный департамент, исследование проводила фирма TNS Emor).

году у 90% эстонцев и у 83% русскоязычных жителей в домах были дымовые датчики, поэтому мы еще раз, отдельно, призвали русскоязычное население установить дымовые датчики в домах своих близких.

Денежное вливание в оценку рисков лечебных учреждений

В 2013 году продолжился финансируемый из Эстонско-Швейцарской программы сотрудничества проект «Предотвращение и обуздание природных катастроф – повышение пожарной безопасности в круглосуточных больницах и попечительских учреждениях Эстонии», в рамках которого была проведена оценка рисков в 282 зданиях. В результате оценок было выявлено, что более чем в половине зданий требуется улучшить противопожарную ситуацию, и это указывает нам на актуальность проблемы. Эту информацию мы будем учитывать и в своих дальнейших действиях.

В рамках проекта для лечебных и попечительских учреждений было приобретено 7000 эвакуационных бескаркасных носилок для подкладывания под матрасы, обеспечивающих более оперативную эвакуацию больных при несчастном случае. Данный проект является самым затратным превентивным проектом, бюджет которого превысил 1,3 миллиона евро.

В прошлом году Министерство внутренних дел составило справочник по закону о пожарной безопасности, который имеется в бесплатном доступе на веб-сайтах МВД, Академии внутренней обороны и Спасательного департамента⁴.

В 2014 году мы хотим придерживаться выбранного успешного курса, но мы должны еще более четко обозначить для себя изначальные причины и суть проблемы, связанной со смертностью в результате пожаров и утоплений. Для этого мы детально изучаем обстоятельства событий, связанных с погибшими людьми, и более тесно сотрудничаем с другими ведомствами.

⁴ https://www.siseministeerium.ee/public/Tuleohutuse_seaduse_kasiraamat_2013.pdf.



Дженни Якобсон

Советник отдела
охраны правопорядка и
антикриминальной политики

12

Предупреждение семейного насилия

Насилие в близких отношениях не является исключительно вотчиной оказывающих помощь учреждений, жертвы насилия и людей, ставших свидетелями. Это проблема всего общества, и она не должна оставаться внутренним делом близкого круга людей. Просьба о помощи и ее получение должны быть возможны уже тогда, когда человек лишь начинает чувствовать опасность проявления насилия.

Увы, осведомленность людей по этому вопросу и их терпимость по-прежнему очень разнятся. Насилие в семье на самом деле значительно шире, чем конфликт между мужчиной и женщиной в их отношениях: здесь могут быть замешаны дети и родители, нынешние и бывшие супруги или спутники жизни, бабушки и дедушки, сестры и братья и т.д. Масштабы насилия невозможно ограничить лишь жертвой и насильником, оно, как правило, оказывает влияние на свидетелей и особенно травмирует детей.

Ни одна форма насилия не приемлема, будь то физическое, сексуальное, моральное или экономическое насилие. Даже унижение и опорочивание, происходящее по телефону, в кратких или мультимедийных сообщениях, в электронных письмах и социальных сетях, а также нарушение права человека на частную жизнь рассматривается как насильственное поведение.

30 случаев семейного насилия в сутки

Основанием для реагирования полиции на семейное насилие является сообщение от пострадавшего, члена семьи или другого свидетеля. В 2013 году полицию извещали в среднем по 30 раз в сутки о случаях семейного насилия – всего более 8000 раз, что на 22% процента больше, чем годом ранее. Безусловно, это говорит о том, что люди начинают осознавать проблему семейного насилия и больше реагировать на его проявление.

Начиная с 2012 года полиция и прокуратура в

случаях семейного насилия исходят из принципа абсолютной непримиримости, это означает, что при наличии соответствующей информации всегда возбуждается уголовное дело. За последние три года примерно 80 процентов преступлений, совершенных в ситуации семейного насилия, были зарегистрированы как применение физического насилия. В 2013 году как минимум одной пятой части преступлений предшествовало продолжительное насильственное решение взаимных конфликтов в разных формах. Убийств и убийств с отягчающими обстоятельствами в условиях семейного насилия в прошлом году было совершено 19 (в 2012 году – 20 и в 2011 году – 17).

Хотя доля убийств и убийств с отягчающими обстоятельствами в условиях семейного насилия в общем количестве зарегистрированных случаев небольшая, в четверти случаев 2012 года были прежние контакты с полицией (например, вызовы на тот же адрес из-за семейных ссор, шума, пьянок). Обращение внимания государства на каждый случай и повышение осведомленности общества о семейном насилии дает возможность вовремя вмешаться и постепенно предотвращать его усугубление, повторение и связанные с ним смерти.

| | | Сообщения | Зарегистрированные преступления |
|------|------------|-----------|---------------------------------|
| 2011 | Количество | 5145 | 1939 |
| 2012 | Количество | 6675 | 2231 |
| | Изменение | 1530 | 292 |
| | % | 30 | 15 |
| 2013 | Количество | 8124 | 2752 |
| | Изменение | 1449 | 521 |
| | % | 22 | 23 |

Количество случаев семейного насилия

» Унижение и опорочивание, происходящее по телефону, в SMS-сообщениях, в электронных письмах и социальных сетях, тоже является проявлением насилия.

Полиция сосредотачивается на детях, нуждающихся в помощи

Более систематические действия полиции и увеличение объемов информационной деятельности за два года привели к росту регистрации случаев семейного насилия, связанного с детьми, – если в 2011 году было заявлено о 1142 случаях, то в прошлом году поступили сообщения уже о 2078 случаях. Количество возбужденных уголовных дел также удвоилось. В 2014 году мы сосредоточимся на предупреждении и предотвращении насильственных инцидентов, совершаемых в присутствии детей и в отношении детей.

| | | Сообщения | Возбужденные уголовные дела* |
|------|------------|-----------|------------------------------|
| 2011 | Количество | 1142 | 288 |
| | Изменение | 338 | 161 |
| | % | 30 | 56 |
| 2012 | Количество | 1480 | 449 |
| | Изменение | 598 | 348 |
| | % | 40 | 78 |
| 2013 | Количество | 2078 | 797 |
| | Изменение | 598 | 348 |
| | % | 40 | 78 |

*Уголовные дела, возбужденные полицией

Случаи семейного насилия в присутствии ребенка и в отношении детей

Превентивная деятельность должна начинаться в детском саду и школе. В 2013 году Департамент полиции и погранохраны провел мероприятия, связанные с предупреждением насилия, для более чем 20 000 детей и примерно 2400 работников в различных образовательных учреждениях. Цель на ближайшее время заключается в том, чтобы сделать лекции и курсы по предотвращению насилия, существующие пока в виде проектов, частью образовательной системы.

Чем более будут осведомлены дети, тем больше

вероятность того, что мы сможем предотвратить поведение, наносящее вред как им самим, так и другим людям, и эскалацию такого поведения.

Работники воспитательной, образовательной сфер, сферы работы с молодежью и медицинские работники наряду со своей основной деятельностью должны уметь распознавать признаки насилия и оценивать поведение ребенка. Внимание к благополучию ребенка может сократить дальнейший вред его здоровью и т.п.

В полицию стали обращаться чаще

Если насилие в близких отношениях зашло так далеко, что полиция вынуждена вмешаться, то она обеспечивает безопасность участников на месте происшествия и знакомит их с предлагаемой помощью и возможностями получения поддержки.

Полиция должна известить местное самоуправление в том случае, если в семейном насилии замешаны дети или пожилые люди, если случай семейного насилия по конкретному адресу или с участием одних и тех же людей происходит уже в третий раз или если у человека, проявляющего насилие, имеются проблемы с какой-либо зависимостью.

Фото: Stock.XCHNG



» В 2013 году полицию извещали в среднем по 30 раз в сутки о случаях семейного насилия – всего более 8000 раз.

Работникам службы помощи жертвам полиция передает данные только с согласия жертвы, но в любом случае полиция возбуждает уголовное дело, если деяние имеет признаки преступления. В 2013 году доля людей, попросивших о подобной помощи, составила 11 процентов – помимо убежища, они обращались еще и в полицию (в 2012 году – 9%).

Консультации для жертв семейного насилия предлагают местные самоуправления, опорные и информационные центры, убежища, служба помощи жертвам и полиция. Информацию о семейном насилии и контактные данные учреждений, предлагающих помощь, можно найти на веб-сайте полиции¹.

Полиция получает дополнительные права

В конце прошлого года Министерство внутренних дел представило к проекту закона о внесении изменений и применении Закона об охране правопорядка предложения о внесении поправок в Закон о полиции и погранохране и Закон об охране правопорядка. Согласно предложению, у полиции появилось бы право для защиты жизни и ребенка, находящегося в опасности, принимать решение о своевременной доставке ребенка в безопасное место. Сейчас такое решение может принимать инспектор по охране детства, но обычно в вечернее и ночное время, когда происходят подобные события, он недоступен. Поправки к Закону о полиции и погранохране и к Закону об охране правопорядка находятся на рассмотрении в Рийгикогу.

В 2013 году Департамент полиции и погранохраны провел и принял участие в обучении примерно 350 лиц, оказывающих помощь (местные самоуправления, полиция, работники сферы здравоохранения и некоммерческие объединения). В 2014 году продолжится инициирование или развитие сотрудничества специалистов из разных учреждений, например, в рамках инфодней и круглых столов, проходящих на местном уровне, будут унифицированные принципы подхода к



фото: Stock.XCHNG

жертвам и людям, проявляющим насилие.

Информации о группах рисках становится больше

Если заранее и сообща не спланировать необходимые действия, то это может привести к тому, что единичные проблемы, усиливающие насилие в семье, начнут попадать в поле зрения различных учреждений. В этой ситуации именно полиция может внести свою лепту в формирование целостной картины проблемы, передавая местному самоуправлению или другим партнерам по сотрудничеству информацию о нарушениях общественного порядка, семейных ссорах или потреблении детьми наркотиков.

В 2013 году информационные системы полиции были реорганизованы таким образом, что информация о лицах, входящих в группу риска, и их адресах стала более доступной. В этом году продолжится экспериментальный проект, в рамках которого будет происходить дальнейшее развитие уже происходящего сотрудничества и действующих сетей, в том числе сотрудничества с инспекторами по охране детства и социальными работниками, чтобы решать проблемы и проводить превентивную деятельность на основании конкретных случаев. Важно вместе разрабатывать модель, по которой можно определять существование насилия в той или иной семье и которая позволяет выяснять риски и дает возможность полиции оказать помощь в их заземлении.

¹ <http://www.politsei.ee/et/nouanded/lahisuhtevagivald>

» Родители, прибегающие в воспитательном процессе к насилию, в детстве были лишены чувства безопасной близости с родителями.

Основной причиной семейного насилия является алкоголь

К сожалению, инспекторы по охране детства сталкиваются с людьми, нуждающимися в помощи, только после того, как насилие уже свершается, и главным вопросом становится предотвращение рецидива. В этой ситуации очень важны основательные социальные консультации, визиты на дом, встречи с детьми и другими членами семьи. Основываясь на собственном опыте работы, я могу сказать, что часто механизм семейного насилия запускается под воздействием алкоголя и алкогольной зависимости, для решения этой проблемы необходимо прежде всего оказать клиенту помощь в лечении от алкоголизма, провести психиатрические консультации и/или лечение, доступность которых на данный момент обеспечена не во всех уголках Эстонии. Кроме того, эти услуги платные, что зачастую предполагает материальную помощь клиенту со стороны самоуправления.

В большинстве случаев основным вопросом оказания помощи является мотивация клиента к признанию проблемы и ее решению. Как недавно сказал один клиент, применявший насилие: «Алкоголь для меня не проблема: закончится – пойду куплю в магазине еще!» или «Я соглашусь на лечение от алкоголизма, если моя жена отправится в Seewald!» Зачастую причиной является так называемая преемственность модели воспитания в стиле «Я тоже получал ремня, за дело!». В таких случаях могут помочь курсы для родителей, способные изменить устаревшие убеждения. Родители, применяющие насильственные методы в воспитании своих детей, зачастую лишены необходимого с детства безопасного чувства близости со своими родителями, и поэтому они пытаются удержать находящихся рядом с ними членов семьи путем запугивания, подчинения себе и создания зависимых отношений.

К сожалению, у нас нет общегосударственной многоуровневой системы предупреждения, работающей на защиту детей (в том числе и в сфере домашнего насилия). Поэтому мы проводим превентивную работу сами – ходим с коллегами в детские сады и школы, встречаемся с учителями и рассказываем им о том, как распознать ребенка, нуждающегося в помощи, о сотрудничестве и возможностях инспектора по охране детства помогать детям и семьям. Необходимо регулярно встречаться и с медицинскими работниками (семейными врачами, сестрами и проч.) и обязательно – с полицейской службой по защите детей своего региона, с полицейскими подразделениями, работающими с молодежью, с констеблями, в превентивной деятельности которых мы тоже принимаем участие.

Для успешного сотрудничества очень важно хорошо разбираться в сети сотрудничества, знать все необходимые контакты, возможности каждого и границы этих возможностей в сфере их деятельности. Это может содействовать возникновению доверия и подбадривать детей и семьи в случае необходимости обращаться к профессионалам.

Кати Валма,
главный специалист по охране детства отдела
социальной опеки управы части города Нымме

Фото: Расмус Юркатам





Вейко Коммусаар

Заместитель начальника
отдела охраны правопорядка и
антикриминальной политики

16

Сокращение числа смертей в результате ДТП

Несчастные случаи могут обуславливать человеческие ошибки, стечение обстоятельств и неосведомленность, например, неожиданный выход на дорогу дикого животного или невнимательность по отношению к дорожным знакам. Риск попадания в такие несчастные случаи можно снизить последовательной превентивной деятельностью и разумной организацией дорожного движения.

В 2013 году в результате дорожно-транспортных происшествий погиб 81 человек. 37 из них погибли из-за преступных действий водителей и 18 – по причине преступной халатности. Водитель-преступник садится за руль автомобиля в состоянии опьянения, едет с неправильно выбранной скоростью, не использует оснащение безопасности, ведет себя невнимательно, агрессивно и не считается с другими участниками движения. Все это и является основными причинами серьезных дорожно-транспортных происшествий, и ограничить их можно только принятием жестких мер, например, лишением водительского удостоверения или конфискацией транспортного средства.

Люди все больше носят светоотражатели

Ежегодно в результате ДТП получают травмы около 1700 человек. В больницы попадают в среднем 400 пешеходов, 20-25 из них погибают. Преимущественная доля пешеходов попадает в ДТП на городских улицах и на дорогах с активным движением в населенных пунктах, при этом примерно в половине случаев пострадавшими являются люди старшего возраста, не замечающие изменений в организации движения или переходящие дорогу в неполюженном месте.

В 2013 году в результате ДТП погибли 23 пешехода. В темное время суток произошло 14 ДТП с участием пешеходов, и только трое из пострадавших носили

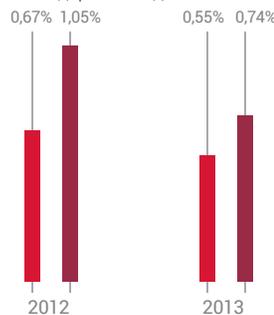
отражатели. В 2012 году погиб 31 пешеход, отражатели были только у двоих. Но есть и хорошая новость – согласно исследованию, проведенному весной 2013 года фирмой TNS Emor, световозвращающие элементы носит всебольшелюдей. В темное время суток светоотражатель всегда есть у 71% детей, что на семь процентов больше по сравнению с предыдущим годом. По словам детей, 60% их родителей всегда носят отражатели и 7% никогда этого не делают.

Для спасения человеческих жизней в самое темное время Департамент полиции и погранохраны в сотрудничестве с Департаментом шоссейных дорог и страховыми обществами раздаст в этом году более 300 000 отражателей и светоотражающих жилетов, которые получит примерно пятая часть населения Эстонии. Одним из нововведений является то, что водители междугородних автобусов раздают отражатели пассажирам, в темное время выходящим из автобуса на улицу и продолжающим свой путь пешком.

Число нетрезвых водителей сокращается медленно

Впервые за последнее десятилетие в 2013 году был один месяц, март, когда в результате ДТП не погибло ни одного

- Доля нетрезвых водителей, понесших уголовное наказание, среди участников дорожного движения
- Доля нетрезвых водителей, понесших наказание за проступок, среди участников дорожного движения



Доля нетрезвых водителей среди проверенных участников дорожного движения

» Департамент полиции и погранохраны, Департамент шоссейных дорог и страховые общества в этом году раздадут более 300 000 светоотражателей и жилетов.

человека. Количество смертей на дорогах уже в третий раз за XXI век не превысило сотню – на наших дорогах погиб 81 человек. Травм случается все меньше.

И это не случайность, а результат, достигнутый целенаправленными превентивными действиями и усиленным надзором за дорожным движением (по сравнению с предыдущим годом контролю подверглось на 20% больше водителей), а также введением в обращение новых средств. В прошлом году мы тестировали индикатор, позволяющий устанавливать факт употребления наркотиков, и начали замену старых радаров для измерения скорости на новые записывающие камеры.

Хотя количество дорожно-транспортных происшествий, обусловленных потреблением алкоголя, и доля нетрезвых водителей сокращаются, к сожалению, они все еще остаются будничным явлением для нашей страны. Если в 2012 году доля нетрезвых водителей среди проверенных участников дорожного движения составляла 1,7%, то в 2013 году этот показатель составил 1,29%. А 2013 году по вине нетрезвых водителей механических транспортных средств погибло 25 человек. Половина водителей, обусловивших ДТП с летальным исходом, ранее уже наказывались за управление транспортным средством в нетрезвом виде. Поэтому сокращение злоупотребления



Количество пострадавших и погибших в ДТП, 2008-2013

алкоголем оказало бы непосредственное влияние на последствия дорожно-транспортных происшествий.

К правонарушениям, обусловленным преступным поведением, следует относиться с нулевой толерантностью. В 2012 году к лицам, совершающим особо тяжкие виновные деяния, связанные с дорожным движением, стали значительно чаще применять такую меру как конфискация транспортного средства – эта мера была применена в 48 случаях, всего в прошлом году было конфисковано 117 автомобилей. Такой вариант применяется только в качестве крайней меры, когда

фото: Мари Рийна Рист/ДППО



В прошлом году мы протестировали новый и более точный прибор для определения употребления наркотиков и начали замену старых камер слежения за скоростью на новые.



Фото: Прийт Тууна/ДППО

все примененные средства воздействия исчерпаны или если поведение участника дорожного движения носит преступный характер.

Видеозаписи и э-производство ускоряют работу полиции

Цель на 2014 год – сократить количество несчастных случаев посредством превентивной деятельности, более эффективного надзора за дорожным движением и применения инфотехнологических решений.

В этом году в Департаменте полиции и погранохраны закончился первый этап проекта электронного рассмотрения дела на месте, теперь полицейские могут заполнять предварительно заполненные электронные документы, не отъезжая с места происшествия, в полицейском автомобиле. Второй этап электронного производства, на котором данные будут передаваться из полицейского автомобиля в центральные системы, будет запущен в 2016 году вместе с вводом в обращение нового электронного оборудования, разработанного специально для полиции.

Летом были также одобрены поправки в Деликтно-процессуальный кодекс, позволяющие при проведении

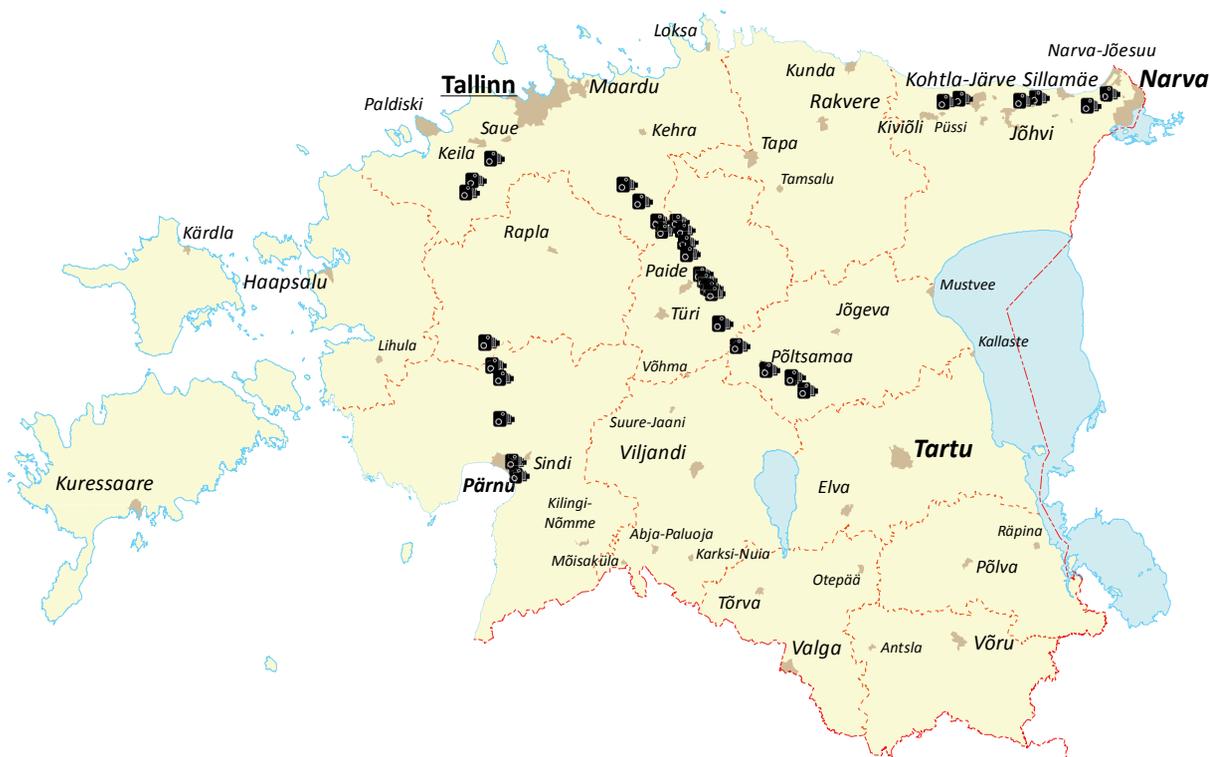
производства по делу о виновном деянии использовать в качестве доказательства видеозаписи правонарушения. Кроме того, оформляемые ранее на бумажном носителе процессуальные документы теперь также можно оформлять в виде видеозаписи. Это повышает качество производств и уменьшает сомнения в правомерности нарушений. В 2013 году видеодоказательства использовались уже в 195 случаях рассмотрения нарушений, связанных с дорожным движением. В 2014 году видеодоказательства будут использоваться во всех подразделениях дорожного надзора Департамента полиции и погранохраны.

Оба технологических решения сокращают время, затрачиваемое на производства по делам о виновных деяниях, примерно наполовину, в среднем на производство уходит менее двадцати минут.

Сеть камер, определяющих скорость, расширяется

Четыре дополнительные автоматические камеры, установленные в конце прошлого года на шоссе Таллинн-Хаапсалу, только за первую неделю зафиксировали 250 нарушений. Это указывает на то, что установка камер,

Штрафы, оформленные иностранцам в Эстонии, будут отправляться в другие страны ЕС.



Камеры слежения за скоростью на дорогах Эстонии

определяющих скорость, необходима – в дальнейшем они помогут успокоить движение на опасных участках дорог. В этом году расширение дорожного надзора продолжится, и полицейские смогут сосредоточиться на слежении за теми районами, где установка камер является невозможной.

В 2014 году квитанции для оплаты штрафов за превышение иностранными гражданами в Эстонии скоростного режима при необходимости будут отправляться и в другие страны Евросоюза и наоборот. Это изменение заставит водителей соблюдать правила дорожного движения на всей территории Европейского союза

На Хаапсалуском шоссе в прошлом году было установлено четыре камеры слежения за скоростью.

2

Борьба с тяжелой латентной преступностью





Кристи Мяз

Советник отдела
охраны правопорядка и
антикриминальной политики

Торговля наркотиками, кражи государственной собственности, тяжкие экономические преступления, отмывание денег и деятельность организованных преступных группировок – это сложные правонарушения, предупреждение и успешное раскрытие которых помогают предотвратить многочисленные сопутствующие им правонарушения.

Чем выше у преступников риск попасться, тем больше подобных тяжких преступлений будет предотвращено в дальнейшем. Чем больше мы сможем конфисковать дохода от преступной деятельности, тем меньше будет желание преступников идти на аналогичные преступления. И чем сильнее проявит себя государство, тем больше преступлений мы сможем предупредить и предотвратить в целом. Поэтому способность государства раскрывать преступления, совершаемые участниками организованных преступных структур, имеет очень большое значение.

Криминальный доход более 7,2 миллиона евро

С организованной преступностью правоохранительные учреждения борются сообща, обмениваясь друг с другом информацией и оказывая поддержку при арестах и конфискациях. Так, к примеру, работают следователи и эксперты по бухгалтерскому учету в созданном два года назад при Центральной криминальной полиции бюро по установлению дохода от преступной деятельности. В прошлом году их ряды

пополнились новыми сотрудниками и аналитиками.

Задача бюро заключается в том, чтобы устанавливать криминальный доход в уголовных делах, которые ведутся Департаментом полиции и погранохраны, и сотрудничество с Налогово-таможенным департаментом и Полицией безопасности. К примеру, в 2013 году в рамках уголовных дел Налогово-таможенного департамента было арестовано имущество стоимостью 4,3 миллиона евро.

В ходе 163 производств в прошлом году был установлен криминальный доход на общую сумму более 7,2 миллиона евро. Больше всего арестов дохода от криминальной деятельности было произведено в сфере преступности, связанной с наркотиками, однако тон задавали и налоговые преступления, сутенерство и отмывание денег.

В 2013 году был принят проект закона о внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодекс, усложняющий переписывание незаконно полученного имущества на близких людей и легализацию криминального имущества путем смешивания законного и незаконного имущества. Расширенная конфискация позволяет изымать все имущество преступника, если судя по стилю его жизни и сути преступления можно предполагать, что у имущества преступное происхождение. Этот принцип можно теперь применять и к юридическим лицам.

| | ЦКП | Идаская преф. | Лыунаская преф. | Ляэнеская преф. | Пыхьяская преф. | ДППО |
|---|-------------|---------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------|
| Объем установленного криминального дохода | 1 102 924 € | 181 917 € | 505 769 € | 204 025 € | 1 224 166 € | 3 218 802 € |
| Количество уголовных дел, по которым арестовывался криминальный доход | 14 | 20 | 16 | 10 | 118 | 178 |

Обзор объемов установления криминального дохода ¹

¹ Источник: Отдел информационного мониторинга Министерства внутренних дел

” В ходе 163 производств в прошлом году был установлен криминальный доход на общую сумму более 7,2 миллиона евро, большая часть его была связана с наркопреступностью.

Борьба с коррупцией улучшается

В результате работы бюро по расследованию коррупционных преступлений, созданного в Центральной криминальной полиции более двух лет назад, значительно улучшилось раскрытие преступлений и арест доходов от коррупции. Крупнейшие прошлогодние коррупционные риски были связаны с использованием должностными лицами денежных средств, надзорной деятельностью при выполнении неимущественных обязательств и с конфликтом интересов. По сравнению с предыдущим годом количество производств, передаваемых бюро по расследованию коррупционных преступлений прокуратуре, возросло с 80 до 293, стоимость арестованного имущества, связанного с преступлениями, переданными прокуратуре, достигла 237 371 евро.

В начале апреля 2013 года в силу вступило изменение в Антикоррупционном законе, которое, путем уточнения ограничений в действиях и деятельности должностных лиц, увеличивает прозрачность общественного сектора и, путем создания публичного регистра, повышает эффективность системы декларирования интересов.

Закон устанавливает правовые основы предупреждения коррупции при выполнении общественных задач, ответственность за нарушение обязанностей и регулирует предупреждение коррупции.

Предупреждение коррупции

Крайне необходимо повышать осведомленность общественности и чиновников, и в соответствии с антикоррупционной стратегией на 2013-2020 годы министерства должны проводить превентивные действия сообща. Цели координирующей стратегии Министерства юстиции заключаются в том, чтобы увеличить прозрачность решений и действий, развить следственные возможности следственных учреждений и предотвратить коррупцию, угрожающую государственной безопасности.

Повышение осведомленности и предупреждение коррупции важны как в частном, так и в государственном секторе. Для этого планируется организовывать для сотрудников общественного сектора курсы по этике и для предпринимателей – семинары, на которых будет

Коррупцией, помимо принятия взяток, является также торговля властью, принятие должностными лицами решений, исходя из личных интересов, обманные действия на выборах и непрозрачность финансирования партий, нарушение доверительных отношений, присвоение представителем власти имущества или иного ресурса, использование внутренней информации, назначение на должность за плату или по знакомству, неравное обращение при организации конкурсов.

Среди чиновников больше всего распространено принятие взяток и мзды при ведении различных производств и организации госпоставок.

рассказываться и обсуждаться тема коррупции. Помимо этого планируется создать исключаящую коррупцию организацию труда в правоохранительных учреждениях, в том числе разработать инструкции, обмениваться опытом и проводить курсы по управлению.

Коррупция в публичном секторе

Коррупционные преступления в публичном секторе наносят крупный урон обществу, поскольку помимо имущественного ущерба они оказывают воздействие и на доверие людей к государственным учреждениям. Из-за коррупционных предпочтений в публичных конкурсах могут быть задеты интересы строительной сферы, здравоохранения и экологии. С помощью коррупции скрываются другие преступления – от проступков, связанных с дорожным движением, до торговли наркотиками и терроризма, коррупция позволяет утаивать добытые преступным путем ресурсы и отмывание денег. Из-за политической коррупции под угрозой оказываются демократия и правовая государственность. С коррупцией тесно связаны кража идентичности и искажение идентичности, злоупотребление доминирующим положением на рынке, картели и мошенничества.

Самыми распространенными видами коррупции среди как государственных, так и муниципальных чиновников являются принятие мзды и взятки при принятии процессуальных решений и проведении госпоставок. В то же время увеличилось количество случаев торговли властью, имеющей отношение к политической коррупции, а также вероятность совершения преступлений, связанных с конкуренцией.

2013 год был годом проведения выборов в органы местных самоуправлений, что в свою очередь увеличило нагрузку на бюро по расследованию коррупционных преступлений. В период проведения выборов было возбуждено восемь уголовных дел в отношении виновных деяний, затрагивающих свободу выбора. Преимущественная часть производств связана с подозрениями в покупке голосов.

Индекс восприятия коррупции

Большое значение с точки зрения оценки коррупционной осведомленности и борьбы с коррупцией имеет ежегодно составляемый агентством Transparency International индекс общественного восприятия коррупции, в котором Эстония по сравнению с 32 местом позапрошлого года поднялась на 28 позицию. Это связано с успешным правотворчеством и уголовными делами, но до стран, занимающих лидирующие позиции в этом рейтинге, Эстонии еще далеко.

Индекс восприятия коррупции Transparency International 2013

| Место | Страна | Индекс 2013 |
|-------|----------------|-------------|
| 1 | Дания | 91 |
| 1 | Новая Зеландия | 91 |
| 3 | Финляндия | 89 |
| 3 | Швеция | 89 |
| 5 | Норвегия | 86 |
| 5 | Сингапур | 86 |
| 7 | Швейцария | 85 |
| 8 | Нидерланды | 83 |
| 9 | Австралия | 81 |
| 9 | Канада | 81 |
| 28 | Эстония | 68 |

Источник: www.transparency.ee

Коррупция, угрожающая внешней, внутренней и экономической безопасности

Компетенция Департамента полиции безопасности в борьбе с коррупцией в последние годы была уточнена как правовыми актами, так и рабочими встречами с другими ведомствами. Первичной задачей Полиции безопасности является предотвращение коррупции,

» Возросла политическая коррупция, торговля властью и вероятность совершения преступлений, связанных с конкуренцией.

представляющей угрозу внешней, внутренней и экономической безопасности, а также как можно более эффективное рассмотрение обнаруженных случаев.

Особое внимание обращается на коррупцию в правоохранительных учреждениях и структурах гособороны. В фокусе находится предотвращение коррупции, связанной с крупными внешними инвестициями и госпоставками, а также со стратегическими решениями в секторе инфраструктуры, энергетики, транспорта, информационных и коммуникационных технологий, оборонной промышленности и медицины. За последние два года охваченность этих сфер улучшилась, поскольку компетенция Департамента полиции безопасности в расследовании преступлений, связанных с коррупцией, расширилась.

Контрразведка и охрана конституционного порядка

Одна из важнейших, но в то же время наиболее скрытых задач Департамента полиции безопасности заключается в препятствовании разведывательной деятельности, направленной против Эстонского государства. Враждебная разведдеятельность, направленная против Полиции безопасности, получила подтверждение и в 2013 году. В государственной измене был обвинен Владимир Вейтман, который, работая в Департаменте полиции безопасности, регулярно передавал секретную информацию службе внешней разведки Российской Федерации. Всего годом ранее в таком же преступлении был обвинен чиновник Полиции безопасности Алексей Дрессен. Эти случаи указывают на то, что интерес российских спецслужб к деятельности



фото: Рasmus Юркатам

” Интерес российских спецслужб к учреждениям безопасности Эстонии не теряет актуальности, но Полиция безопасности способна выявить государственных изменников даже в собственных рядах.

эстонских организаций, обеспечивающий безопасность, постоянный и активный, а также то, что Полиция безопасности в состоянии выявлять в своих рядах государственных изменников.

Многие события, представляющие угрозу внутренней безопасности, такие как государственная измена, полностью или частично происходят за пределами Эстонии. Трансграничное сотрудничество служб безопасности и постоянный обмен информацией являются единственной возможностью минимизации подобных опасностей.

Кибербезопасность и киберпреступность

В обеспечении внутренней безопасности приходится все больше сосредотачиваться на опасностях, исходящих от киберпространства. Киберпреступность является одной из сфер деятельности кибербезопасности и ее предупреждением и предотвращением занимается Департамент полиции и погранохраны.

В 2013 году в префектурах были созданы службы киберпреступлений и электронных доказательств. Как киберпреступления, так и преступления, совершенные с использованием инфотехнологических средств, в 2013 году набирали обороты. Согласно первоначальным статистическим данным, в прошлом году подобных преступлений было зарегистрировано 61, в прокуратуру было направлено 25 виновных деяний.

Ущерб от киберпреступности увеличивается год от года, поскольку преступные группировки, действующие в киберпространстве, зачастую выходят за рамки одного государства, имеют неопределенную структуру и обладают способностью прекрасно приспосабливаться. Возникли виртуальные черные рынки, на которых торгуют как краденой финансовой и виртуальной информацией, так и оружием, и наркотиками.

Большая часть киберпреступлений происходит за пределами одного правового пространства, и поэтому первоочередной задачей в борьбе против

киберпреступности является постоянное развитие форм международного сотрудничества. Цель Европейского центра по борьбе с киберпреступностью (ЕСЗ), открывшегося в 2013 году при Европоле, и заключается в том, чтобы объединить деятельность стран – членов Европейского союза в этой области.

Фото: iStock



” В прошлом году было зарегистрировано 61 киберпреступление, в прокуратуру направлено 25 дел.

3

Повышение способности к спасению жизней





Мартин Ламбинг

Советник отдела политики спасения и кризисного урегулирования

Эстонская способность по спасению жизней достигла в 2013 году лучшего уровня с момента восстановления независимости.

Для спасения человеческих жизней и управления последствиями несчастных случаев важна постоянная готовность спасательных команд, гарантирующая быстрое прибытие помощи на место происшествия в случае пожара, ДТП или несчастного случая на воде.

Спасать человеческие жизни при несчастных случаях может только команда в полном составе, то есть состоящая как минимум из трех спасателей и способная в случае пожара войти в задымленное здание, вытащить человека из водоема или высвободить пострадавшего из попавшего в ДТП транспортного средства.

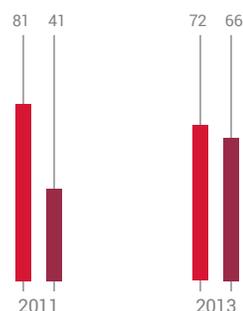
В 2011 году способность к спасению жизней постоянно обеспечивалась лишь в половине из 81 команды. Свою главную цель – с наступлением несчастного случая быть реально готовыми к спасению человеческих жизней – смогла выполнить только 41 профессиональная спасательная команда.

Спасательному департаменту пришлось решать сложную задачу, как в рамках имеющихся возможностей обеспечить доступ спасателей к как можно большей части населения. В мае 2012 года была претворена в жизнь реорганизация – деятельность в прежнем виде прекратили десять команд, члены которых были распределены между другими командами с недостаточным составом. Было начато создание двух новых спасательных команд – в таллинском районе Ласнамяэ и в тартуском Аннелинна.

Способность к спасению жизней улучшилась в 24 командах

Одна из наших целей состоит в том, чтобы достигнуть постоянной способности к спасению жизней в 66 командах, и в 2013 году мы вплотную приблизились к этой цели. На сегодняшний день в Эстонии насчитывается 65 команд со способностью к спасению жизней, в них круглосуточно дежурят не менее трех спасателей,

- Общее количество государственных спасательных команд
- Спасательные команды со способностью к спасению жизней



Способность к спасению жизней в 2011 и 2013 годах

которые могут оказать реальную помощь людям в случае пожаров, дорожно-транспортных происшествий и несчастных случаев на воде.

Конечно, способность к спасению жизней повысилась не за один день, а предполагала согласие спасателей на смену рабочего места, наем новых сотрудников и их обучение.

Спасатели быстрее добираются до людей

В 2011 году спасательные команды со способностью к спасению жизней добирались до места происшествия в среднем за 11 минут и 20 секунд. К 2013 году средняя скорость прибытия на место происшествия значительно улучшилась, и мы достигли уровня 9,40 (в Финляндии этот показатель составляет 9,32). Теперь нужно обеспечить, чтобы мы могли последовательно поддерживать эту скорость и находить новые возможности, чтобы еще сократить время прибытия на место.

Если оценивать уровень услуги по спасению по плотности населения, то в 2011 году прибытие к людям спасательных команд в полном составе в течение 15 минут было обеспечено 84 процентам населения Эстонии.

В результате реорганизации увеличилось покрытие услугой районов с плотным населением, где происходит больше несчастных случаев, и на расстоянии 15 минут езды от спасателей теперь находится 93% населения.

В 2013 году спасательная команда прибывала на место происшествия в среднем за 9 минут и 40 секунда, что на 1 минуту и 40 секунд быстрее, чем два года назад.

Количество смертей в результате несчастных случаев сократилось

В 2011 году в результате пожаров погибло 73 человека и утонуло 62. В 2013 году пожары унесли жизни 47 человек, утонуло 56. Таким образом, сократилось количество смертей как в результате пожаров, так и от утопления. Помимо эффективной превентивной деятельности свою роль в сокращении смертей от несчастных случаев сыграло и улучшение способности к спасению жизней. Статистика Спасательного департамента показывает, что в 2013 году в пожарах было спасено 169 человек, на воде – 33 человека. Ситуация, когда число несчастных случаев и число смертей в результате несчастных случаев сокращаются, но в то же время спасается большое количество людей, подтверждает эффективность спасательных команд.

Рост уровня способности к спасению жизней, повышение скорости прибытия спасательной команды на место происшествия и сокращение числа смертей в результате несчастных случаев показывают, что качество услуги по спасению улучшилось и что реорганизация команд была актуальна. Для людей важно, чтобы

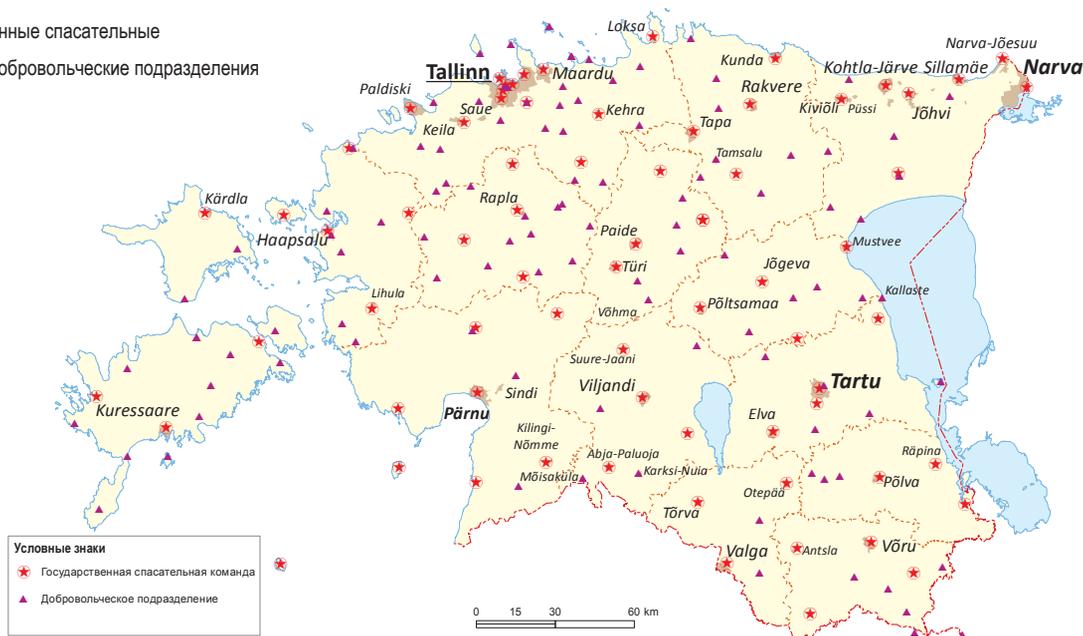
спасатели, прибывающие на место происшествия, обладали способностью спасти жизни. К настоящему моменту большинство государственных спасательных команд Эстонии могут оправдать это ожидание.

Спасателей нужно ценить

Следующая цель услуги по спасению – сосредоточиться на том, чтобы научиться ценить главные профессиональные навыки спасателей. Работы по спасению становятся все более сложными, их границы расширяются, техника совершенствуется и все чаще спасатели привлекаются к проведению превентивных работ. Это означает необходимость постоянного развития профессиональных навыков спасателей и их знаний в области безопасности. Лучшие профессиональные навыки спасатели получают в Вайке-Маарьяской школе спасателей Академии внутренней обороны, и важно больше ценить тех, кто имеет соответствующее квалификационное свидетельство.

При планировании услуги по спасению важно учитывать вклад добровольных спасателей. Профессиональные

Государственные спасательные команды и добровольческие подразделения



” С помощью термокамеры спасатели теперь смогут в десять раз быстрее, чем раньше, обнаруживать пострадавшего в задымленном помещении.

Фото: Рasmus Юркатам



и добровольные спасательные команды должны образовывать сеть, покрывающую всю Эстонию и в своем взаимном сотрудничестве учитывающую как густонаселенные районы, так и те районы, которые находятся на отдалении от оказывающих помощь.

Геоинфосистема устанавливает местонахождение нуждающегося в помощи

В прошлом году мы сделали значительные инвестиции в улучшение технических возможностей спасателей. В 2013 году были приобретены термокамеры (на фото), которыми будут оснащены 69 спасательных команд (всего 72 команды, в 2011 году термокамеры использовались в четырех командах). С помощью термокамеры спасатели теперь смогут в десять раз быстрее, чем раньше, обнаруживать пострадавшего в задымленном помещении. Кроме этого оснащение спасательных команд было дополнено гидравлическими средствами (например, резаками) и телескопическими шестами (на фото стр. 27), повышающими способность к спасению жизней в случае ДТП и несчастных случаев на воде.

Министерство внутренних дел готовится к приобретению шести новых автомобилей с лестницами, которые будут введены в эксплуатацию в 2015 году. Также министерство составило ходатайство, по которому надеется при поддержке структурных средств Европейского союза 2014 – 2020 приобрести 83 новых

От взрывных устройств не погибло ни одного человека

Самым большим достижением Центра разминирования Спасательного департамента в 2013 году стало то, что в Эстонии не погибло ни одного человека в результате срабатывания взрывных устройств. Хотя количество вызовов, связанных с боеприпасами, по-прежнему большое. Боеприпасы военных времен до сих пор находят в больших количествах, и с ними саперы сталкиваются ежедневно – в прошлом году было найдено 3569 взрывных устройств. Поскольку взрывные устройства находятся в том числе и в водоемах, в последнее время уделялось больше внимания повышению готовности именно к подводным работам по разминированию.

На тему возможности сдать взрывчатые материалы мы провели четыре кампании (2008, 2009, 2010 ja 2013), в рамках которых Центр разминирования получил около 300 вызовов и люди сдали большое количество опасных взрывчатых материалов. В прошлом году в силу вступила поправка к Уголовно-процессуальному кодексу, по которой была декриминализована добровольная сдача находящегося в незаконном владении огнестрельного оружия, взрывных устройств или их существенных частей, боеприпасов или взрывчатых веществ.

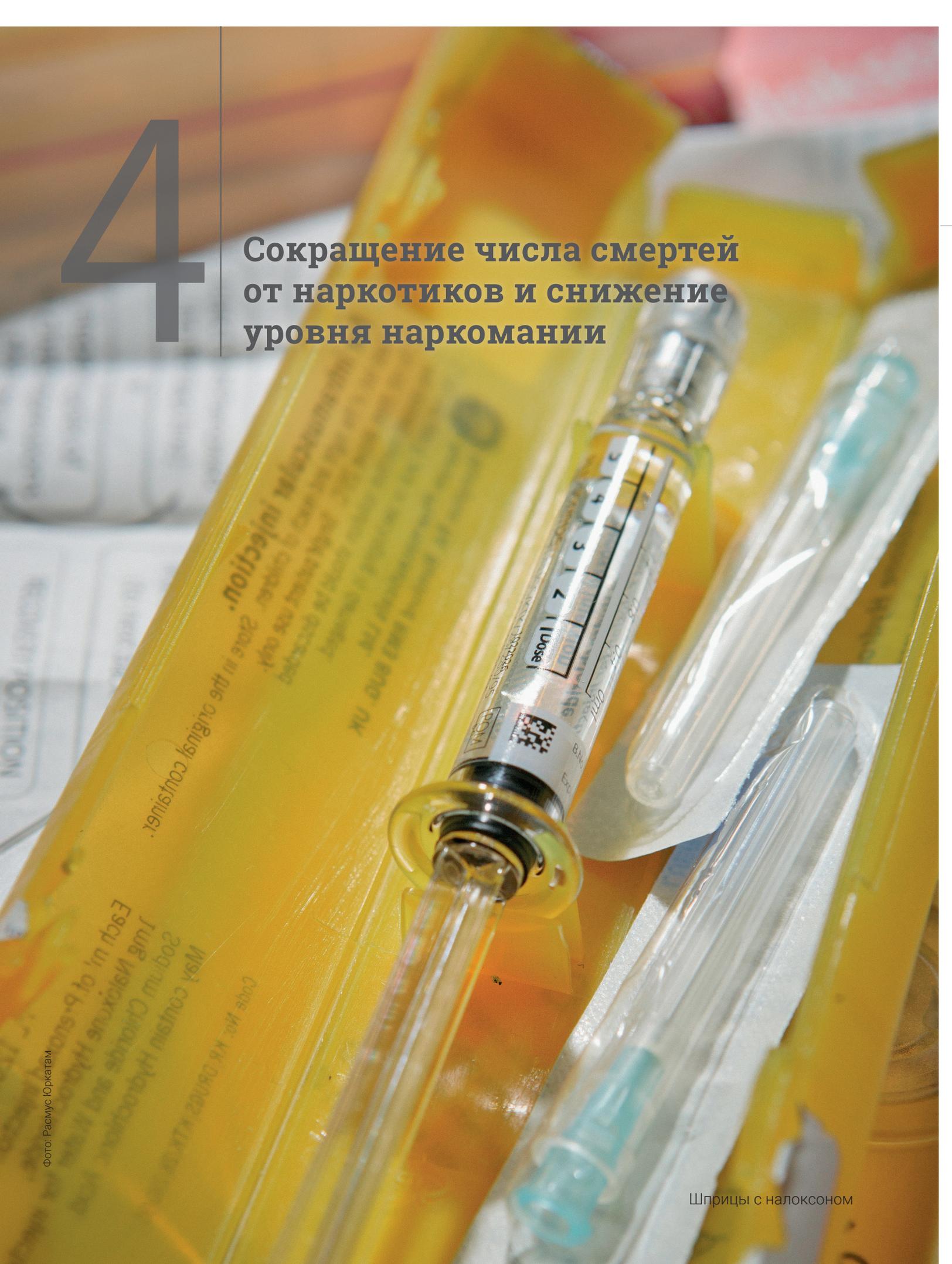
Цель превентивной деятельности по разминированию заключается в том, чтобы информировать людей о том, как вести себя в случае обнаружения боеприпасов. Наш главный призыв «Не трогай бомбу!».

спасательных автомобиля (основные автомобили и автоцистерны). Это стало бы самой объемной инвестицией спасательной сферы за все времена.

В дополнение ко всему в этом году планируется начать использовать в Центре тревоги и на спасательных автомобилях Спасательного департамента геоинфосистему GIS-112, с помощью которой можно определять местонахождение нуждающегося в помощи. Такое инновационное техническое решение должно ускорить прибытие спасательной команды на место происшествия.

4

Сокращение числа смертей от наркотиков и снижение уровня наркомании





Катри Абел-Олло

Советник отдела
охраны правопорядка и
антикриминальной политики



Рийна Раудне

Советник стратегического
отдела

В период с 1999 по 2012 год в Эстонии от передозировки наркотиков умерло в общей сложности 1118 человек, среди которых, по сравнению с другими странами – членами Евросоюза, было рекордное количество молодых людей и мужчин в возрасте от 15 до 39 лет.

Средний возраст людей, погибающих из-за наркотиков, с годами увеличился. Если в 2002 году средний возраст человека, умиравшего от передозировки, составлял 24 года, то в 2012 году – уже 31 год. По данным Эстонского института судебной экспертизы, 85% смертей от передозировки наркотиков связано с потреблением фентанила и 3-метил-фентанила, и можно предполагать, что речь идет о людях с продолжительной зависимостью. Старение колющихся наркоманов подтверждает и исследование рискованного поведения, недавно проведенное Институтом развития здоровья. Согласно его результатам, в 2012 году средний возраст колющихся наркоманов составлял 30 лет и средний стаж употребления наркотиков 11 лет. И только около восьми процентов из них кололись менее трех лет.

Была создана «Белая книга по сокращению потребления наркотиков»

Весной 2012 года министр внутренних дел, учитывая серьезность эпидемии наркомании, созвал правительственную комиссию по предотвращению наркомании, в которую входят также министр образования, министр юстиции и министр социальных дел. Задача комиссии заключается в том, чтобы следить за работой различных официальных учреждений по сокращению ущерба, связанных с потреблением наркотиков, начиная с ограничения предложения и заканчивая лечением и профилактикой. В прошлом году по инициативе комиссии по предотвращению наркомании была написана «Белая книга», описывающая политику сокращения потребления наркотиков. Этот документ станет основой планирования ежегодных действий.

Составление «Белой книги по сокращению потребления наркотиков» представляло собой процесс, в котором за одним столом собрались все партнеры, участвующие в борьбе с наркоманией. Была достигнута договоренность относительно общего видения и общих соблюдаемых индикаторов, на которые оказывает воздействие работа всех участников. В промежутках между заседаниями комиссии чиновники действуют в рабочих группах, и в этом году неоднократно проводились встречи рабочих групп по лечению и социальной реабилитации наркоманов и по сокращению предложения на наркотики. Встречи чиновников в небольших группах помогают экспертам конкретных областей в текущем порядке обмениваться информацией и стремиться к достижению общих целей.

Две самые практичные цели, во имя которых работает комиссия по предупреждению наркомании и которые разработаны Программой развития здоровья населения, – это сокращение количества смертей от наркотиков и предупреждение формирования зависимости у молодых людей. В этом году в учреждениях, подведомственных различным министерствам, над этими проблемами была проделана серьезная работа.

Меньше смертей от наркотиков, чем годом ранее

В 2012 году от передозировки наркотиков умерло 170 человек. Окончательная статистика по 2013 году еще неизвестна, хотя на данный момент официально зарегистрировано 109 смертей от наркотиков. По первоначальным данным Эстонского института судебной экспертизы, к настоящему моменту установлено 117 смертей от наркотиков. Вероятно, количество смертей от наркотиков в 2013 году будет примерно равняться показателю 2011 года, когда от наркотиков погибло 123 человека.

В последние годы большую часть летальных исходов наркоманов обусловил синтетический опиоид фентанил или его дериваты. По первоначальной информации Эстонского института судебной экспертизы, в 2013 году

85% смертей от передозировки наркотиков обусловлены употреблением фентанила и 3-метилфентанила.



Источник: реестр причин смерти за 2012 год, Институт развития здоровья

Лица, умершие в результате потребления наркотиков, 2008-2012

это вещество тоже было основной причиной смерти наркоманов, на втором месте находится метадон, смешанный с другими веществами.

Достать наркотики стало труднее

Несомненно, снизить количество смертей от наркотиков помог тот факт, что наркотики стали менее доступны на улицах. Одним из важнейших приоритетов Министерства внутренних дел в 2013 году была поимка уличных торговцев фентанилом. За год были проведены многочисленные широкомасштабные полицейские операции, в ходе которых были задержаны как уличные



Фото: Центральная криминальная полиция

дилеры, так и люди, подозревавшиеся в хранении фентанила в крупных размерах.

Были также конфискованы большие количества фентанила (на фото). К примеру, в сентябре сотрудники Пыхьяской префектуры, расследующие преступления, связанные с наркотиками, конфисковали у двух крупных наркопосредников полкилограмма фентанила – этого количества хватило бы на 18 000 доз. Стоимость одной дозы на улице составляет 10 евро, так что стоимость всего конфискованного количества составила бы 18 000 евро. На той же неделе полиция изъяла у уличных дилеров 600 доз фентанила и конфисковала криминального дохода на сумму 20 000 евро.

В июне и декабре также было задержано много уличных дилеров, торгующих фентанилом, в декабре была успешно проведена совместная эстонско-финская операция, в ходе которой была раскрыта одна преступная сеть, занимавшаяся наркотиками и состоявшая преимущественно из эстонцев, через которую наркотики в больших количествах переправлялись из Западной Европы в Финляндию.

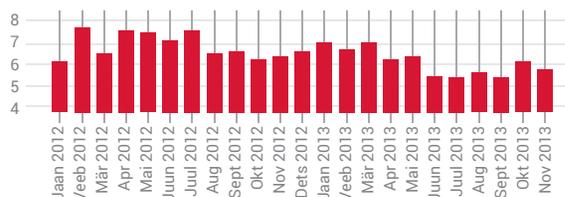
В 2013 году было проведено шесть операций, связанных с уличной торговлей наркотиками, в качестве подозреваемых в совершении наркопреступлений было задержано 67 человек. Окончательное количество конфискованного фентанила еще не подсчитано, но в ходе уже проделанных экспертиз было установлено более одного килограмма фентанила, 130 экспертиз еще предстоит провести.

Дозы фентанила больше разбавляются

Одной из причин сокращения количества смертей, вызванных потреблением наркотиков, может быть и то, что количество чистого наркотического вещества в дозе фентанила сократилось, то есть уменьшилась степень его крепости. Если в 2012 году среднее содержание чистого вещества в грамме составляло 6,6%, то за 11 месяцев прошлого года оно снизилось до 5,3%¹.

¹ Статистика Эстонского института судебной экспертизы

Количество вызовов «скорой помощи» для наркоманов сократилось. В прошлом году «скорая» в Таллинне вызывалась наркоманам в среднем по 72 раза в месяц.



Источник: Эстонский институт судебной экспертизы, 2013

Среднее содержание фентанила в одном грамме вещества (%)

Одной из причин снижения крепости фентанила, который можно раздобыть на улицах, скорее всего, является хорошая работа полиции по поимке уличных дилеров. Вероятно, оставшиеся дилеры вынуждены разбавлять дозы, чтобы удовлетворить спрос, и это, в свою очередь, означает сокращение количества передозировок и летальных исходов.

По первоначальным данным таллиннской «скорой помощи», количество вызовов, связанных с наркоманами, по сравнению с предыдущим годом, немного сократилось. За первые девять месяцев 2013 года «скорую помощь» наркоманам вызывали 651 раз, это примерно 72 вызова в месяц. В 2012 году таллиннскую «скорую помощь» вызывали к наркоманам

1054 раза, то есть в среднем 88 раз в месяц.

Была запущена программа выдачи налоксона на руки

Помимо действий, предпринимаемых сферой управления МВД для сокращения предложения фентанила, в конце 2013 года к мероприятиям сферы управления МВД по предотвращению передозировок добавилась программа выдачи налоксона на руки. Налоксон – это атнидот, применяемый при передозировках опиоидов. Цель программы заключается в спасении жизней людей, допустивших передозировку опиоидов, путем принятия налоксона и оказания первой помощи до прибытия на место экстренной службы.

В программе по выдаче налоксона могут участвовать люди, прошедшие соответствующие курсы. По состоянию на начало 2014 года обучение прошли и дозы налоксона получили 112 человек, употребляющих опиоиды, их близких или связанных с ними поставщиков услуг. Реально налоксон использовался с целью спасения человеческих жизней 15 раз. Мы надеемся, что программа будет успешной и благодаря налоксону в будущем будет спасено еще больше жизней.

Фото: Матти Камяря / «Северное побережье»



Вероятно, количество смертей от наркотиков в 2013 году будет примерно равняться показателю 2011 года, когда от наркотиков погибло 123 человека.

Так можно прогнозировать, что если поимка распространителей фентанила будет продолжаться и программа выдачи налоксона расширится, то случаи передозировки наркотиков должны резко сократиться уже в следующем году.

Профилактика наркомании

Для того чтобы сократить вред, наносимый обществу наркоманией, помимо обуздания продажи наркотиков следует заниматься и снижением спроса на них. Самый эффективный способ – это лечение наркозависимых, которое координируется в обеспечивающих изоляцию от общества учреждениях МВД и Министерства юстиции. Второй мерой по сокращению вреда от наркотической зависимости является предупреждение употребления наркотиков и формирования зависимости, основанное на знаниях, – его результативное применение может в значительной степени сократить количество молодых людей, попадающих в зависимость. В 2013 году Министерство внутренних дел инвестировало значительную сумму в превентивную деятельность, но обзор ее действия можно будет делать только в 2014 году, когда будут получены результаты соответствующих исследований.

В конце 2013 года началась широкомасштабная медиа-кампания, направленная на родителей. Ее целью является указание родителям на их роль в профилактике наркомании. Посыл кампании заключался в том, что превентивные действия нужно начинать за несколько лет до переходного возраста ребенка, и мы призывали родителей к тому, чтобы они учились, как подходить к этому вопросу мудро. Ролики кампании «Родитель, не пропусти момент!» показывались в эфире преимущественно в декабре и январе, но мы использовали и уличные медиа-средства, канал e-kool, Facebook, был создан веб-сайт Tarkvanem.ee. Кампания продлится еще три года, и мы надеемся за это время добиться значительных изменений в умах родителей.

LAPSEVANEM, ÄRA MAGA MAHA ÕIGET AEGA!

Varakult suitsule ja alkoholile seatud piirid peavad paremini.



 tarkvanem.ee



SISEMINISTEERIUM

В 2013 году Министерство внутренних дел инвестировало более 100 000 евро в несколько превентивных проектов, помогающих заполнить значительные пробелы в системе превентивной деятельности в целом. К примеру, МВД поддержало новый пилотный проект программы по борьбе со школьным насилием «KiVa», перенос в эстонское пространство спортивной программы «Kickz» из Великобритании. В рамках этой программы в сотрудничестве со спортивными лигами, местными самоуправлениями и полицией проводятся тренировки в тех районах страны, где детям нечем заниматься в свободное время. Эту программу планируется продолжить и в 2014 году.

» Если бы мы, родители, относились к употреблению детьми алкоголя так же, как, например, к краже, то мы делали бы все для того, чтобы дети не пробовали его до достижения совершеннолетия.

Признаюсь, еще некоторое время назад нынешняя кампания Министерства внутренних дел «Родитель, не проспи момент!» оставила бы меня равнодушным. Я считаю себя прилежным родителем и верю, что если буду воспитывать своих детей так же, как это делали мои родители, то они вырастут самостоятельными, прекрасно справляющимися в жизни, как и я сам. И почему какая-то кампания должна указывать мне, когда я должен разговаривать со своим ребенком об алкоголе и курении? Неужели у Министерства внутренних дел нет забот посерьезнее?

Сегодня я благодарен тому, что меня привлекли к организации этой кампании. Как родитель я стал мудрее, прежде всего потому, что обрел два научно обоснованных знания. Во-первых, влияние алкоголя на развитие несовершеннолетнего ребенка больше, чем мы привыкли думать. Во-вторых, нынешняя молодежь начинает пробовать алкоголь и другие вредные вещества еще до подросткового возраста, то есть на 3-4 года раньше, чем мое поколение. Если подумать о 7- и 4-летних членах нашей семьи, то эти два факта – словно бомба замедленного действия, обезвреживанием которой я хочу заняться уже сейчас.

Вряд ли есть родители, которые осознанно содействуют тому, чтобы их дети начинали курить, пить или употреблять наркотики. Но этому можно способствовать и по незнанию, считая, что алкоголь всегда был неотъемлемой частью подростковой жизни, как было и у них самих! Многие (еще совсем недавно к ним относился и я) считают, что в употреблении подростком вина, пива или сидра в умеренном количестве нет ничего страшного.

Я думаю, что если бы, будучи родителями, мы воспринимали употребление детьми алкоголя так же, как, например, кражу, то мы делали бы все, чтобы наши дети до достижения ими совершеннолетия даже не пробовали алкоголь. Тогда мы бы считали свои долгом заранее говорить с детьми о вреде алкоголя и договаривались бы с ними о том, чтобы до совершеннолетия они с алкоголем не экспериментировали.

Звучит, как утопия? Возможно, но не так уж далеко от Эстонии, в Исландии и Швеции, потребление алкоголя несовершеннолетними в разы ниже. В более долгосрочной перспективе родители и государство должны быть заинтересованы в создании и в Эстонии культуры потребления алкоголя, при которой несовершеннолетние, как правило, алкоголь не употребляют. Конечно, такие перемены не происходят за одну ночь, но мы надеемся, что когда целевая группа нынешней кампании (6-10-летние дети) достигнет совершеннолетия, и мы сможем посмотреть статистику, то выяснится, что только каждый третий 18-летний человек пробовал алкоголь. Но начнем с того, что устроим серьезный разговор со своими малышами – советы о том, что и как говорит, можно найти на веб-сайте кампании tarkvanem.ee!

Расмус Раск,
Родитель, принявший участие в
кампании Tarkvanem (Мудрый родитель)

Фото: Расмус Юркатам



5

Привлечение добровольцев к обеспечению безопасности





Эймар Велдре

Главный специалист отдела охраны правопорядка и антикриминальной политики

Помощники полицейских на службе безопасности

В марте 2014 года исполнится 20 лет с момента основания института помощников полицейских. Эти два десятилетия были отмечены как взлетами, так и падениями, однако в последние три года жизнь помощников полицейских значительно улучшилась. Увеличилось количество лиц, регулярно участвующих в полицейской деятельности, всем помощникам полицейских обеспечена базовая подготовка, дополнительное обучение и мотивационные мероприятия, большая часть помощников полицейских оснащена форменной одеждой.

Ради «Бронзовой ночи» добровольцами больше не становятся

Самым важным аспектом в привлечении добровольцев является их мотивация. Если в 2007 и 2008 годах люди шли в полицию преимущественно из-за желания участвовать в увлекательном патрулировании улиц и быть готовыми к новой «Бронзовой ночи», то в 2013 году мотивы изменились.

Префектуры Департамента полиции и погранохраны наши в 2013 году время, чтобы пообщаться с помощниками полицейских и узнать, каковы желания добровольцев и чего они ожидают от своей службы. Многие ждут новой «Бронзовой ночи», но есть и те, чьи интересы изменились и направились в новые сферы добровольческой деятельности, кто решил отказаться от статуса помощника полицейского. В результате этого количество помощников полицейских сократилось с примерно 1400 до 805.

В то же время результаты исследования, заказанного Департаментом полиции и погранохраны летом 2013 года, указывают на то, что интерес к работе помощника полицейского высок. Семь процентов опрошенных готовы взвесить вступление в ряды помощников полицейских в течение следующего года. А это означает, что потенциальных заинтересованных примерно в

десять раз больше, чем сейчас помощников полицейских. В программах по вербовке помощников полицейских на нынешний год этот факт будет учитываться.

Цель Министерства внутренних дел и полиции – добираться до людей, проживающих на отдалении от центров притяжения, и еще – чтобы по всей Эстонии количество помощников полицейских было более равномерное. Именно опираясь на эту сеть, мы в будущем сможем говорить об отсутствии регионов, находящихся на отдалении от помощи, поскольку первичная помощь представителей общины и признанных полицией добровольных защитников правопорядка всегда будет на месте.

Больше активных помощников полицейских

Хотя число помощников полицейских сократилось, в 2013 году рабочее время помощников полицейских возросло примерно до 72 000 часов, что примерно на 8000 часов больше, чем годом ранее. Это сравнимо с годовым объемом работы 45 полицейских служащих, так что, образно говоря, добровольцы составляют в Эстонии еще одно «полицейское отделение».

Рост активности помощников полицейских имеет четкую связь с повышением уровня руководства ими. В прошлом году при сотрудничестве Министерства внутренних дел, Департамента полиции и погранохраны и Школы Кайтселийта были проведены первые курсы для руководителей групп помощников полицейских.

Активным помощником полицейского считается доброволец, который в течение года уделил службе как минимум один час. Если в 2011 году «активистов» было 259, то декабрю 2013 года их стало уже 598, причем более

| | Количество рабочих часов помощников полицейских | Количество активных помощников полицейских |
|------|---|--|
| 2011 | 59 575 | 259 |
| 2012 | 63 932 | 526 |
| 2013 | 71 870 | 598 (11 месяцев) |

Активные помощники полицейских

Рабочее время помощников полицейских сравнимо с годовым объемом работы 45 полицейских, так что, образно говоря, они дают полиции еще одно отделение.

половины (257 человек) участвовали в работе полиции более 90 часов за год.

Кроме того, Пыхьяская префектура в двух отделениях полиции вменила в обязанности определенных служащих быть руководителями групп помощников полицейских, что местами привело к 40-процентному росту вклада добровольцев. Таллиннский опыт планируется проанализировать и в 2014 году аналогично усилить руководство группами и в других регионах.

Но больше, чем раньше, помощников полицейских следует привлекать к превентивной деятельности полиции. В 2013 году лишь 2297 из 71 870 рабочих часов помощников полицейских пришлось на превентивную деятельность. Министерство внутренних дел составляет предложения о том, как содействовать пополнению рядов помощников полицейских, посвящающих себя превентивной деятельности.

А 2011 году было создано некоммерческое объединение Eesti Abipolitseinike Kogu, целью которого является объединение действующих в Эстонии помощников полицейских, обеспечение равномерного развития и качества их навыков и знаний, а также взаимный обмен опытом и информацией. Объединение существовало в виде круга друзей и знакомых уже давно, и его учредители в 2010 году активно участвовали в обсуждениях закона о помощниках полицейских в Рийгикогу.

К настоящему моменту в организацию входит более 40 помощников полицейских из всех уездов, которые в качестве партнеров МВД и ДППО участвуют в разработке плана развития внутренней безопасности и направлений развития деятельности помощников полицейских, а также, естественно, в вербовке и подготовке новых помощников полицейских.



фото: Рasmus Юркатам

Почему я стал помощником полицейского?

Заявление о вступлении в ряды помощников полицейских я подал в 2007 году, как только узнал о существовании такой возможности. Прежде всего я надеялся сделать что-нибудь хорошее для безопасности своего дома, приобрести новый опыт, принять новые вызовы и получить возможность испытать себя в совершенно новой для себя сфере, отличной от моей основной работы.

Оказавшись на «поле деятельности» после первоначальной подготовки, я открыл для себя в деятельности помощника полицейского гораздо больше! Я обрел много хороших друзей и знакомых, нашел место для постоянного саморазвития и возможность проявить себя, испытать на прочность и содействовать повышению безопасности общины.

Ведь безопасность создаем мы сами, а не кто-то другой за нас. По доброй воле, из чувства долга!

Расмус Лахтвез,

Помощник полицейского, город Таллинн, район Кристийне, член правления Eesti Abipolitseinike Kogu и лауреат почетного знака отличия «День гражданина 2013»



Марко Пылд

Советник отдела политики
спасения и кризисного
урегулирования

Добровольческое спасение

Спасательная сфера – это сфера, в которой активность граждан и добровольная деятельность имеют многолетние традиции и которая вносит значительный вклад в обеспечение чувства безопасности общины и в функционирование спасательной системы государства.

Добровольный спасатель является столпом безопасности общины и примером безопасного поведения. Внося свою лепту в превентивную деятельность, пожарно-прикладной спорт, работу с молодежью и общественное движение, умея заставить членов своей семьи и общины вести себя правильно при наступлении несчастного случая, добровольный спасатель повышает общую безопасность и пожарную безопасность. Поскольку добровольцы отлично знают местные условия, то они могут оперативно отреагировать на несчастный случай, минимизировать или вовсе предотвратить ущерб.

Спасателей со свидетельствами наполовину больше

В 2013 году добровольческое спасение в Эстонии

сделало очередной шаг вперед. К сегодняшнему дню у нас примерно вдвое больше добровольных спасателей со свидетельствами, чем в 2012 году – соответственно 640 и 1281 доброволец. Количество добровольческих спасательных команд впервые перевалило за сотню, в дополнение к резервным спасательным группам из Таллинна и Западной Эстонии начала деятельность Тартуская группа. Добровольцы все больше осознают важность превентивной работы, и в первых трех кварталах 2013 года они потратили за профилактику пожаров более 2560 рабочих часов.

Благодаря добровольным спасателям помощь подбирается к людям все ближе. К примеру, в 2013 году добровольческие команды были основаны в Яама уезда Ида-Вирумаа, в Саверна и Пылгасте уезда Пылвамаа и в Вынну Тартуского уезда. Эти населенные пункты относятся к так называемым районам, находящимся на отдалении от помощи, прибытие профессиональных спасателей в такие районы занимает более 15 минут. Кроме этого, добровольческие команды были созданы в Виру-Нигула уезда Ида-Вирумаа, в Валгьярве уезда



» Есть надежда, что к 2016 году в Эстонии будет 1600 добровольных спасателей, а в отдаленных районах добровольных команд из 12 членов будет 36.

| | Добровольческие спасательные команды, оказывающие услуги по спасению на договорной основе | Количество добровольных спасателей, имеющих свидетельства |
|------|---|---|
| 2010 | 82 | 0* |
| 2011 | 85 | 271 |
| 2012 | 95 | 640 |
| 2013 | 105 | 1281 |

* закон о спасательной службе, принятый в 2010 году, впервые предусматривал требование наличия свидетельства добровольца

Добровольные спасатели, имеющие бумаги

Пылвамаа, в Ридала уезда Ляэнемаа, в Ориссааре на Сааремаа и в Сауэ Харьюского уезда.

Подготовлена программа развития до 2016 года

В 2013 году был создан стратегический документ для добровольческой спасательной сферы «Государственные направления в развитии добровольческого спасения 2013-2016». Главная цель утвержденной министром внутренних дел стратегии является создание из добровольческого спасения объединяющую людей разных профессий и охватывающую всю Эстонию сеть, которая вместе с профессиональными спасателями и другими партнерами повысила бы безопасность общества и способствовала бы развитию общинной культуры.

Важно, чтобы ряды добровольных спасателей пополнились и чтобы увеличилось количество добровольческих спасательных команд. Согласно цели, поставленной на 2016 год, к этому времени в Эстонии должно быть 1600 добровольных спасателей и в районах, расположенных на отдалении от помощи, было как минимум 36 добровольческих спасательных команд, состоящих из 12 членов, на данный момент их пока 18. Кроме того, важно усилить и имеющиеся команды, чтобы они могли более эффективно участвовать как в

превентивной, так и в спасательной работе.

Объемы превентивной деятельности добровольных спасателей мы надеемся увеличить с 2829 часов в 2012 году до 3678 часов к концу 2016 года. Долю добровольных спасателей, участвующих в повседневной подготовке государственных спасательных команд в объеме не менее 10 часов и привлекаемых к разрешению событий, требующих вмешательства спасателей, планируется увеличить до 30 процентов.

Добровольцам – более миллиона евро в год

В последние годы значительно увеличилась материальная поддержка добровольцев со стороны государства, в 2013 году сумма поддержки составила 938 874 евро, и на 2014 год было выделено 1 146 748 евро. Кроме того, добровольцам по возможности выдается в пользование техника, снаряжение и другие вспомогательные средства.

| | |
|------|----------------|
| 2011 | 332 473 евро |
| 2012 | 540 500 евро |
| 2013 | 938 874 евро |
| 2014 | 1 146 748 евро |

*Финансирование добровольческой деятельности
(превентивные действия и спасательные работы)*

В декабре прошлого года при Ныммеской спасательной команде был создан первый совместный расчет из профессиональных и добровольных спасателей, в состав которого могут входить обладатели свидетельства добровольного спасателя, прошедшие необходимое обучение и имеющие право на выполнение спасательных работ. Аналогичную модель мы хотим представить и в других местах Эстонии.

» В остановившемся первом автомобиле мне дали нож, с помощью которого я разрезал ремень безопасности, после чего человек смог самостоятельно двигаться.

Доброволец помог человеку спастись из горящего автомобиля

Когда в первой половине дня 15 декабря в деревне Рускавере уезда Йыгевамаа я увидел съехавший с дороги и объятый пламенем автомобиль, я сразу понял, что действовать нужно быстро.

Я остановился, позвонил в Центр тревоги и сообщил, что нужны «скорая помощь» и спасатели. Сам в это время подбежал к совершившей аварию машине, чтобы посмотреть, есть ли там кто-то, кого еще можно спасти. Увидев, что человек в машине жив, но пристегнут ремнем безопасности, и поняв, что один из искореженного автомобиля не вытащу, я побежал обратно на шоссе, чтобы остановить проезжающие мимо автомобили.

В остановившемся первом автомобиле мне дали нож, с помощью которого я разрезал ремень безопасности, после чего человек смог самостоятельно двигаться. В это время я заметил приближающийся грузовик, который и побежал останавливать. Водитель грузовика схватил свой большой огнетушитель и ринулся тушить пламя. Через пару минут мне удалось остановить еще два грузовика, водители которых со своими огнетушителями также пришли на помощь и вытащили пострадавшего из машины. Все это время я оставался на связи с Центром тревоги.

Человеку удалось спастись благодаря хорошему взаимодействию всех участников, и я благодарен всем, кто пришел на помощь. Если вы видите, что что-то случилось, обязательно идите на помощь, ведь от этого может зависеть чья-то жизнь. Если бы я не прошел курсы добровольных спасателей, я не смог бы так быстро среагировать. Поэтому я считаю, что курсы по оказанию первой помощи должны предлагаться еще в средней школе. Учитывая то, что я оказался на месте примерно через две минуты после аварии, и то, насколько быстро огонь охватил автомобиль, спасение застрявшего в нем человека стало настоящим чудом.

Марке Тислер,
Член добровольческой спасательной команды Ййзаку



Год 2013 стал важным в истории эстонского спасения на море, поскольку добровольцы участвовали в работе полиции как полноправные члены.

Добровольческое спасение на воде

В 2013 году было зарегистрировано 250 событий, произошедших на море, из них спасательные операции были проведены в 63 случаях, и остальные 187 были происшествиями с признаками случая, требующего вмешательства спасателей (запуск красной сигнальной ракеты и т.п.).

На море и пограничных водоемах в помощи нуждалось в общей сложности 487 человек, из которых 314 были спасены и 159 спаслись сами. В результате несчастных случаев, произошедших на водоемах, в прошлом году погибло 14 человек (в 2012 году 7 человек), пропавших без вести не было. С одной стороны, эти цифры указывают на возросший интерес людей к мореплаванию, с другой – они еще раз напоминают государству об обязанности обеспечения эффективной и действенной службы морских спасателей.

Как и в предыдущие годы, в 2013 году главной причиной несчастных случаев были технические неполадки водных транспортных средств. Примерно в половине случаев несчастье происходило с катером, яхтой или парусным судном, с другой стороны, в беду часто попадали люди, которые использовали для передвижения по водоему

доски для виндсерфинга, резиновые лодки, каноэ, байдарки, каяки или весельные лодки.

Добровольцам доверяют все больше

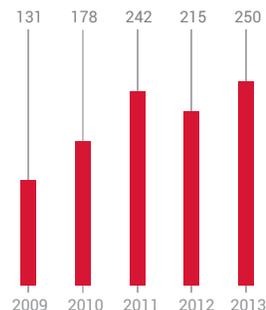
Добровольные морские спасатели в прошлом году приняли участие в 31 спасательной операции (в 2012 соответствующая цифра равнялась 23), в сотрудничестве с полицией и добровольцами было спасено 54 человека. Кроме того, добровольцы участвовали в четырех совместных учениях и во многих тренировочных мероприятиях.

В 2012 году были введены правовые основы для интеграции добровольных морских спасателей в государственную систему спасения на море, и в прошлом году с объединениями добровольных морских спасателей было заключено 17 гражданско-правовых договоров и десять протоколов о намерениях. 2013 год стал важным для эстонской истории спасения на море именно потому, что подразделения добровольных морских спасателей участвовали в оперативной работе Департамента полиции и погранохраны под управлением Объединенного спасательно-координационного центра (JRCC) уже в качестве полноправного члена.

Поскольку официальное оперативное сотрудничество началось только в прошлом году, в этом году как Департамент полиции и погранохраны, так и координаторы JRCC, руководящие разрешением событий, учились больше доверять добровольным морским спасателям. В текущем году взаимное сотрудничество будет еще совершенствоваться, участники будут стараться реагировать на события точнее и быстрее.



Фото: Эстонская добровольческая организация по спасению на море и озерах



Поисково-спасательные работы, 2009-2013

» В прошлом году было получено 29 сообщений о возможных загрязнениях, в 16 случаях факт загрязнения подтвердился.

фото: Эстонская добровольческая организация по спасению на море и озерах



Снижение риска морских загрязнений

В прошлом году было получено 29 сообщений о возможных загрязнениях, в 16 случаях факт загрязнения подтвердился (в 2012 году эти показатели составляли соответственно 33 и 20). В большинстве случаев имело место намеренное сливание в море летучих нефтепродуктов и отходов, которые быстро испарились под воздействием окружающей среды и атмосферных условий.

У Эстонии имеются договоры сотрудничества по борьбе с загрязнениями, заключенные с Финляндией, подписывается договор с Латвией, также в случае загрязнения наша страна может обратиться за помощью к договорным партнерам Европейского агентства морской безопасности (EMSA).

Для ликвидации морских загрязнений Эстония располагает четырьмя судами со специальным оборудованием, на Балтийском море базируются корабли двух договорных партнеров, оснащенные техникой для ликвидации морских загрязнений: ледокол Kontio и танкер OW Copenhagen.

С целью экологического мониторинга регулярно совершаются патрульные полеты, используется спутниковый мониторинг CleanSeaNet, предлагаемый Европейским агентством морской безопасности.

» В большинстве случаев с судов в море сливались нефтепродукты, которые под воздействием окружающей среды и атмосферных условий быстро испарялись.

6

Политика в области гражданства и миграции





Руть Аннус

Начальник отдела политики
миграции и погранохраны

Фундаментом хорошо функционирующей эстонской политики гражданства является понимание того, что гражданство по рождению – это право, а предоставление гражданства негражданину – это привилегия, подразумевающая под собой доверительные отношения с государством как в плане прав, так и в плане обязанностей. Его условием является ответственное отношение гражданина к своему государству и его законопослушное поведение.

Согласно Основному закону, гражданин Эстонской Республики обязан быть лояльным к государству и защищать государство, но в то же время он имеет право проживать здесь и рассчитывать на защиту государства как в Эстонии, так и за ее пределами.

Политика Эстонии в области гражданства и миграции исходит из тезисов сохранности национального государства и охраны общественного порядка и безопасности государства, а также из общей политики, установленной в Европейском союзе. Законы, коалиционное соглашение и правительственная программа деятельности подкрепляют эти ценности и принципы конкретными действиями.

Закон об иностранцах подвергся обновлению

Цели правительственной программы деятельности на 2011-2015 годы, кроме прочего, заключаются в выведении науки и образованию на международный уровень, развитии экономики, создании благоприятной среды для высококвалифицированных иммигрантов и усиление научно-исследовательских центров. Этих целей помогает достигнуть упрощение процесса переезда в Эстонию высококлассных специалистов, ученых и студентов, желающих внести свой вклад в развитие эстонской экономики, науки и образования. Для этого в прошлом году в сотрудничестве более 30 различных партнеров был создан обширный и объединяющий многие сферы проект поправок к Закону об иностранцах.

Согласно этому проекту, высококлассные специалисты, ученые и студенты могут приезжать в Эстонию на основании визы, приступать здесь к работе или учебе и в случае желания остаться здесь для постоянного проживания с этой же целью ходатайствовать о виде на жительство на месте. Таким образом иностранцы, приезжающие жить в Эстонию,

| Положительные решения о предоставлении срочного вида на жительство в разрезе оснований | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|
| Переезд семьи | 1572 | 1380 | 1136 | 1063 | 1371 | 1255 | 1284 |
| Работа | 733 | 911 | 1063 | 941 | 1430 | 835 | 863 |
| Предпринимательство | 3 | 56 | 72 | 68 | 142 | 61 | 54 |
| Учеба | 286 | 353 | 392 | 459 | 464 | 516 | 679 |
| Легальный доход | 35 | 31 | 56 | 44 | 62 | 6* | 0 |
| Международный договор | 1436 | 1137 | 1050 | 976 | 838 | 639 | 624 |
| Всего | 4065 | 3868 | 3769 | 3551 | 4307 | 3312 | 3504 |

*основание недействительно с 1.07.2012

Тенденции легальной миграции

” Иностранных специалистов, создающих дополнительную ценность, предприятие может сразу принимать на работу при условии, что выплатит ему среднюю зарплату, действующую в Эстонии, как минимум в двойном размере.



фото: Пеэтер Сирге/ДППО

могут взять с собой супругов, несовершеннолетних детей и совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи.

Высококласные специалисты могут сразу приступить к работе

Высококласного специалиста, наделяющего Эстонию дополнительной ценностью, предприятие может сразу принимать на работу при условии, что будет платить ему заработную плату в размере как минимум двойной минимальной ставки заработной платы, действующей в Эстонии, что сумма инвестиций, сделанных предприятием, составляет не менее 65 000 евро, годовой доход от продаж составляет 200 000 евро или его работники получают заработную плату в размере как минимум пяти ставок минимальной зарплаты по Эстонии.

Если необходимые условия выполнены, работодатель должен просто отправить в Департамент полиции

и погранохраны снабженное электронно-цифровой подписью сообщение о принятии специалиста высшего класса на работу, и иностранец может вступать в должность. Департамент полиции и погранохраны задним числом проверяет, все ли предусмотренные законом условия выполнены предприятием и иностранцем.

Как Эстонское государство, так и высшие учебные заведения прикладывали усилия для выведения высшего образования на международный уровень, доля иностранных студентов увеличилась. Если в 2012 году вид на жительство для учебы был выдан 516 иностранцам, то в прошлом году – уже 679 иностранным студентам. Было решено отказаться от ограничений относительно работы студентов во время учебы – единственным условием наличия вида на жительство является успешная учеба.

Изменения Закона об иностранцах вступили в силу 1

» Заккрытие в 2013 году канала незаконной миграции вьетнамцев, проходящего через страны Балтии, заставило их переместиться на направление Белоруссия-Литва и Белоруссия-Польша.

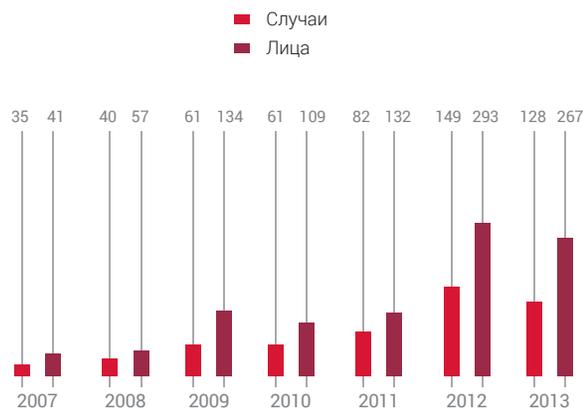
сентября 2013 года, и с этого времени вид на жительство был выдан уже восьми высококлассным иностранным специалистам. Осенью продолжилась работа по второму этапу изменений закона, которые планируется представить парламенту во втором полугодии текущего года. Повышение привлекательности Эстонии в глазах высококлассных специалистов и ученых предполагает создание привлекательной социальной и экономической среды, актуальной программы адаптации, сети поддержки и дружелюбного отношения в более широком плане.

Нелегальная иммиграция

Поскольку в последние десятилетия иммиграционное давление на Европейский союз постоянно увеличивалось, постепенно возросло и количество случаев нелегального пересечения эстонской границы. И все же в прошлом году этот показатель стал меньше: если в 2012 году было задержано 293 нелегально въехавших в Эстонию иностранцев, то в прошлом году количество нелегалов сократилось до 267.

В прошлом году большинство нелегальных иммигрантов составляли граждане Российской Федерации (65) и граждане Вьетнама (58). Нелегальная иммиграция вьетнамцев в Эстонию началась в 2011 году, чаще всего они пересекали границу где-то между пограничными переходами с целью использовать Эстонию в качестве транзитного государства и далее двигаться в Польшу.

В ходе операций по предотвращению незаконной миграции в прошлом году пограничные службы России, Белоруссии, Литвы и Польши задержали более 30 пособников и организаторов, половину из которых составляли граждане или жители Эстонии. Заккрытие в 2013 году канала незаконной миграции вьетнамцев, проходящего через страны Балтии, заставило их переместиться на направление Белоруссия-Литва и Белоруссия-Польша.



Случаи незаконной миграции и связанные с ними лица, 2007-2013

Был создан единый центр, обеспечивающий изоляцию от общества

Поскольку иностранцы, незаконно находящиеся в стране, могут бежать или препятствовать своей высылке в страну происхождения, страны – члены Шенгена имеют право задерживать таких лиц. Это крайняя мера, которая применяется только с разрешения административного суда в случае подозрения на побег и на минимальный возможный срок. Из-за иммиграции вьетнамцев вдвое увеличилась и средняя заполняемость местного центра, обеспечивающего изоляцию от общества: если в 2012

Центр высылки в Харку. Фото: Резлика Рийманд /РРА



Хотя количество ходатайствующих об убежище возросло, количество получателей международной защиты сократилось за прошедший год с 13 до семи.

году в этом центре находилось в среднем 18 иностранцев, то в прошлом году уже 36.

Изменение Закона об обязанности выезда из страны и запрете въезда в страну, вступившее в силу 1 октября, объединило существовавший прежде центр содержания иностранцев, подлежащих депортации, и центр первичного приема лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, в результате этого при Департаменте полиции и погранохраны был создан один центр, обеспечивающий изоляцию от общества (на фото). Речь идет о сберегающем ресурсы и гуманном решении, позволяющем при необходимости держать человека в изоляции в одном и том же месте, независимо от изменения его правового статуса.

В соответствии с правительственной программой деятельности на 2011-2015 годы начато проектирование нового центра, обеспечивающего изоляцию от общества, который появится при Таллиннской тюрьме.

Убежище предоставили меньшему количеству человек

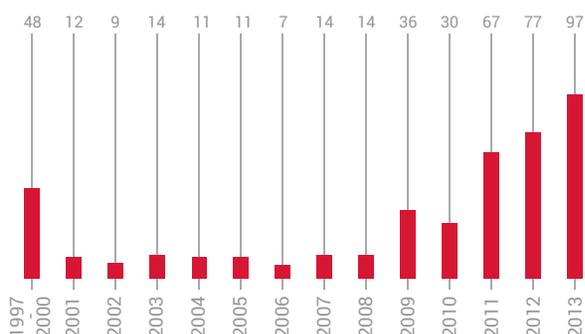
Количество ходатайствующих о предоставлении убежища в прошлом году увеличилось: в 2012 году было подано 77, а в прошлом году уже 97 первичных ходатайств

о предоставлении убежища.

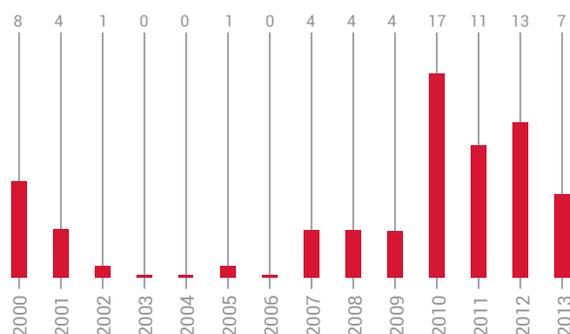
В 2012 году больше всех ходатайство поступило от граждан Грузии, в минувшем году – от граждан Вьетнама. Из других стран чаще всего ходатайствовали об убежище представители Сирии (17 человек), России (14), Грузии (9) и Пакистана (8).

Хотя количество первичных ходатайствующих об убежище возросло, количество лиц, получивших международную защиту, сократилось. В 2012 году Эстония предоставила международную защиту 13 лицам, в 2013 году – только семи. Возросшая доля отказов указывает на то, что ходатайства о предоставлении убежища все чаще подают иностранцы, у которых нет необходимости в защите.

Ходатайство о предоставлении убежища часто подают, чтобы избежать депортации из страны, если в ходе пограничной проверки или миграционного надзора обнаруживается, что человек прибыл в страну нелегально или пробыл здесь дольше, чем ему было разрешено. Зачастую у таких людей нет удостоверяющих личность документов или они оказываются фальшивыми. Также бывают случаи, когда люди пытаются скрыть свою личность и происхождение, чтобы избежать депортации.



Количество ходатайствующих об убежище, 1997-2013



Лица, получившие международную защиту, 2000-2013

» Эстонцы относятся к иностранцам с теплотой и доброжелательностью, они любопытны и интересуются индийской культурой.

Больше всего я люблю землянику и Сааремаа

Мой путь в Эстонию начался с мысли посвятить свою докторскую работу теме генетики. Поскольку здесь для этого хорошие условия, то в апреле 2007 года я стала докторантом Тартуского университета и научным сотрудником Эстонского биоцентра.

Ходатайствовать о предоставлении вида на жительство было сравнительно легко, поскольку у Эстонии есть посольство в Нью-Дели. Формальности заняли немного больше времени, чем я вначале предполагала, поэтому первый семестр я пробыла еще в Индии.

Мне нравится жить в Тарту, потому что это маленький и уютный студенческий город, который уже практически стал моим вторым домом. Здесь моя семья, мой сын родился здесь; у меня здесь прекрасные друзья и даже крошечная индийская община, с членами которой я люблю проводить время после работы.

Я была достаточно осведомлена о культурных различиях, так что знала, чего мне ожидать. Эстонцы очень тепло и доброжелательно относятся к иностранцам. Некоторые очень любопытны, расспрашивают об индийской культуре и о том, какова жизнь на другом конце мира.

Мне не приходилось переживать из-за языкового барьера, поскольку большинство курсов в университете велось на английском языке. Когда пытаюсь говорить на эстонском, эстонцы подбадривают и относятся очень по-доброму. Единственная ситуация, когда я чувствую себя беспомощной из-за незнания языка, это когда эстонские дети хотят поговорить со мной и выразить свои чувства. Ведь я не могу им ответить.

Эстонские люди немного интроверты по своей сути, и требуется время, чтобы они перед тобой открылись. Но когда они тебя знают, то относятся к тебе тепло и с душой. Рабочая среда для проведения серьезной научной работы здесь прекрасная. Я училась тому, как развиваться и оставаться в форме в профессиональном смысле.

Все хорошее приходит постепенно. Это касается и Эстонии. Эта страна маленькая, но красивая. Я люблю ходить в походы, подолгу быть в лесу и дышать свежим воздухом. Уже с нетерпением жду лета!

Эстонская зима вначале очень страшила, но я привыкла. Я и моя семья делаем здесь новые для себя вещи, например, ходим за грибами, в поход по болотам, собираем ягоды. Я люблю землянику, которой в Индии, к сожалению, вообще не бывает! И, конечно, больше всего мне нравится Сааремаа!

Весь этот опыт и эти впечатления были бы невозможны без рекомендаций и помощи наших эстонских друзей. Мне здесь очень нравится!

Чандана Басу Маллик,
докторант Института молекулярной
и клеточной биологии Тартуского университета
и научный сотрудник Эстонского биоцентра,
изучает эволюционную биологию



7

Качественное и экономное управление внутренней безопасностью



Фото: Виктор Абрамсон /Идаский спасательный центр

Открытие здания полиции и спасательной службы в Нарве



Рихо Куппарт

Вице-канцлер по
вопросам имущества

Внутренняя безопасность, входящая в сферу управления Министерства внутренних дел, является одной из сложнейших и крупнейших организаций в Эстонии. Примерно 9200 сотрудников сферы, обеспечивая безопасность, предлагают 231 публичную услугу и 42 опорных внутренних услуги.

По всей Эстонии используется около 400 объектов недвижимости общей площадью 302 647 м², 7200 рабочих мест, оборудованных компьютерами, 171 информационно-коммуникационная система, 1916 единиц сухопутного транспорта, 100 водных и 7 воздушных судов. Кроме этого используется многочисленное специфическое оборудование, с помощью которого полицейские и спасатели могут выполнять свою работу в соответствии с современными требованиями.

Бюджет сферы управления внутренней безопасности в прошлом году увеличился на 11,5%, достигнув цифры в 315,4 миллиона евро. Самую большую долю бюджета, то есть 79,4%, составляют расходы на рабочую силу и хозяйство. В 2013 году этот показатель равнялся 224,6 миллиона евро.

Самое главное достояние – это люди

Значительная часть услуг, относящихся к сфере внутренней безопасности, должна быть доступна круглосуточно, что устанавливает очень высокие требования к рабочей среде и средствам труда. В то же время при планировании развития следует учитывать экономические возможности государства, рост зарплат сотрудников и сокращение ведомства.

Повседневная работа руководителей и специалистов этой сферы – это поиск умных решений, направленных на повышение эффективности, поэтому уступки по части качества работы, результативности и действия недопустимы.

Год от года все большую важность приобретает поиск и удержание высококлассных специалистов. Помимо заработной платы работников, преданных своему

делу, мотивирует интересная профессия, четкие цели, знающие свое дело коллеги, современные условия труда и исправные средства труда.

Самым важным достоянием сферы внутренней безопасности являются наши люди. По сравнению с 2012 годом среднее количество работников в прошлом году сократилось на 0,7%, то есть на 59 человек. В то же время средняя заработная плата сотрудников возросла на 7%, достигнув отметки 1088 евро в месяц.

Академия внутренней обороны – работодатель мечты

Новое поколение работников сферы внутренней безопасности приходит в основном из Академии внутренней обороны, руководители и сотрудники которой в последние годы еще больше сосредоточились на повышении качества, которым занимаются уже с 2007 года.

Свидетельством этого являются, например, такие факты, что в 2012 году академия первым из эстонских вузов получила международную аккредитацию на семь лет, она является лауреатом премии «Инновационное качество», на которую претендуют вузы Северных стран, в январе 2014 года академия удостоилась титула «Эстонского работодателя мечты».

Учебный процесс Академии внутренней обороны в 2013 году была приведена в соответствие с требованиями реформы высшего образования, ведутся приготовления к применению реформы профессионального образования. В этом году будут проанализированы возможности приведения обучения в сфере внутренней обороны в еще большее соответствие с ситуацией на рынке труда и с потребностями учреждений.

Согласно программе деятельности Правительства Республики, цель на 2011 – 2014 годы заключается в улучшении обучения кадров охраны правопорядка и в рассмотрении возможности перевода Академии внутренней обороны в Ида-Вирумаа. Министерство внутренних дел 19 апреля прошлого года представило на

Средний возраст 1916 сухопутных транспортных средств сферы управления внутренней безопасности составляет 7,7 года, причем возраст более пятой части транспортного парка превышает десять лет.



Фото: Спасательный департамент

| | |
|---------|--|
| ПЯРНУ | Проектирование общего здания полиции, службы спасения, полиции безопасности, Центра инфотехнологий и развития МВД (SMIT) и центра тревоги (будет готово в 2016 году) |
| ВЫРУ | Общее здание полиции и службы спасения (будет готово в 2015 году) |
| ТАЛЛИНН | Строительство помещений для центра обработки данных сферы управления МВД (будет готово в 2015 году) |
| ПАЙДЕ | Реконструкция арестного дома (будет готово в 2015 году) |
| НАРВА | Строительство хранилища для находок, вещественных доказательств и прочего имущества, взятого на хранение (будет готово в 2015 году) |

Связанные с недвижимостью проекты сферы внутренней безопасности, начатые в 2014 году

заседании кабинета правительства возможные проекты нового местонахождения учебного заведения и получило задание продолжить более точный анализ возможного местоположения. Подготавливается дополнительный анализ (в том числе финансовая программа и программа деятельности) таким образом, чтобы при создании академии в Ида-Вирумэа было обеспечено качественное функционирование признанного на международном уровне учебно-научно-исследовательского центра.

Более 21 миллиона в недвижимость

Самым важным материальным имуществом сферы внутренней безопасности является недвижимость, в которую в прошлом году в сотрудничестве с Riigi Kinnisvara было инвестировано 1,9 миллиона евро. В 2014 году в недвижимость планируется инвестировать 21,3 миллиона евро.

В прошлом году были построены общее здание полиции и службы спасения в Нарве и ангар для авиационного отряда в Курессааре. В этом году будут готовы общие здания Спасательного департамента и Центра тревоги в

” В прошлом году было заменено около 2000 компьютеров, которые были куплены до 2009 года и программное обеспечение которых не позволяло эффективно использовать новые инфотехнологические продукты.

фото: Виктор Абрамсон / Идаский спасательный центр



таллинском районе Ласнамяэ и в тартуском Аннелинна, и это станет предпосылкой перехода с 1 ноября этого года на единый номер экстренной помощи 112.

Также будет готово здание отделения полиции в Кейла, и в будущем году – здание для пожарной команды в Вормси и общее здание полиции и службы спасения в Хяэдемеэсте. Продолжится подготовка к строительству зданий ИТ-агентства, Таллиннской тюрьмы (новый арестный дом и центр высылки нелегалов) и кордона в Пиуза, а также рассмотрение детальных планировок, чтобы в 2016-2017 годах начать строительство новых общих зданий в Силламяэ, Кохтла-Ярве и Кивиыли.

Количество транспортных средств уменьшилось, транспортный парк обновился

Средний возраст 1916 сухопутных транспортных средств сферы управления внутренней безопасности составляет 7,7 года, причем возраст более пятой части транспортного парка превышает десять лет. В прошлом году количество сухопутных транспортных средств сократилось на 68, часть машин была заменена. В результате этого средний возраст транспортных средств сократился на пятую часть и их средний пробег увеличился на 16%. Для лучшего управления транспортными средствами мы ввели в обращение единую информационную систему Sõiduk.

В этом году мы продолжим анализировать эффективность использования транспортного имущества, чтобы лучше адаптировать транспортный парк к служебным потребностям и экономическим возможностям. Мы также составим долгосрочную стратегию транспортного имущества, в которой оговорим его оптимальный состав, программу по замене и финансированию.

По возможности продолжим обновлять и транспортный парк. В результате самой важной поставки 2014 года мы заключим договоры о приобретении для нужд спасателей шести автомобилей с пожарными лестницами, общей стоимостью 3,3 миллиона евро (автомобили получим в 2015 году). Такие машины используются для спасательных работ в зданиях, проводимых на высоте третьего этажа и выше. На данный момент эксплуатируется пять таких автомобилей, возраст трех из них превышает 40 лет.

Руководство ИКТ сменилось

В учреждениях сферы внутренней безопасности произошли серьезные изменения по части информационно-коммуникационных технологий, в обращение вводятся все более новые и современные решения. Работа стала продвигаться быстрее, удобнее и результативнее, и это оказало положительное влияние на наших клиентов. Пять лет назад при МВД был создан Центр инфотехнологий и развития (SMIT), который помог устранить дублирующие действия в сфере управления и улучшить качество услуг.

Возник целый ряд серьезных проблем в связи с надежностью систем и своевременным осуществлением развития в пределах бюджета. Для изменения ситуации было решено реорганизовать управление, структуру и услуги SMIT. Было сменено высшее руководство, количество руководителей сократилось с 28 до 24.

Значительно улучшилось сотрудничество с учреждениями, специалисты стали лучше разбираться в основной сфере, более понятным стало планирование работы. Реорганизация продолжится и в 2014 году.

» В 2014 году самой важной задачей будет повышение эксплуатационной надежности инфотехнологических решений.



Фото: Майри Зернанд-Кирс / ДППО

Были изменены принципы проектирования развития в области информационных и коммуникационных технологий, предполагающие более продуманные вместе с заказчиком решения, на основании которых можно точнее прогнозировать и их стоимость. Это позволит принимать более мудрые решения относительно того, целесообразно ли вообще развитие в таком виде и, если выяснится, что да, то качественный проект поможет сэкономить как время, так и деньги.

Обновилось программное и аппаратное обеспечение ИКТ

Благодаря нескольким критическим инцидентам в 2013 году нашла подтверждение необходимость принятия решений, которые раньше отодвигались на потом. Возраст самых старых машин компьютерного парка превышает восемь лет, аппаратное обеспечение центров обработки данных такое же устаревшее, и оно не способно обеспечить надежность, необходимую для оказания услуг внутренней безопасности.

В прошлом году было заменено около 2000 компьютеров, которые были куплены до 2009 года и программное обеспечение которых не позволяло эффективно использовать новые инфотехнологические

продукты. В 2014 году самой важной задачей будет повышение эксплуатационной надежности инфотехнологических решений. Для этого было начато строительство нового центра обработки данных, будет улучшена система мониторинга функционирования услуг. Продолжится упорядочение систем учета имущества и анализ эффективности эксплуатации, чтобы компьютеры и инфотехнологические продукты наилучшим образом соответствовали служебным потребностям и были надежными.

Составляется долгосрочная стратегия управления имуществом сферы внутренней безопасности, в ней будет оговорен оптимальный состав имущества, программа замены и финансирования.

Кроме того, особое внимание будет уделено повышению осведомленности пользователей услуг, будет вестись работа по достижению целей, установленных программой развития информационного общества.

Проекты, профинансированные Европейским союзом

9 апреля состоялся успешный ввод в обращение Шенгенской информационной системы т.н. второго

» Поскольку у нас теперь есть ангар для вертолета, мы можем сами реагировать на те события, для которых раньше должны были заказывать вертолет из Таллинна.

поколения SIS II, в связи с чем было произведено усовершенствование 14 информационных систем сферы управления МВД. Проектом руководила Европейская комиссия, и до сих пор это был крупнейший проект по развитию инфотехнологий в данной сфере.

SIS II – это мера, введенная в связи с упразднением пограничного контроля. С ее помощью страны – члены Шенгенского пространства могут устанавливать лиц, находящихся в розыске, и украденные вещи. Проект, стоимость которого составила 2,7 миллиона евро, был начат в Европейском союзе еще в 2003 году, но реально

претворен в жизнь в 2011-2013 годах.

Фонд ISEC Европейского союза в 2013 году одобрил проект «Обработка информации о бронировании авиапассажиров», позволяющий повысить эффективность борьбы с терроризмом и тяжкой преступностью. Бюджет проекта составил 5,5 миллиона евро, из которых примерно пять миллионов выделила Европейская комиссия. Проект будет реализован в 2014-2015 годах в сотрудничестве с Налогово-таможенным департаментом, Министерством экономики и коммуникаций и авиакомпаниями.

О вертолете мы и мечтать не могли!

Курессаареский кордон впервые с момента восстановления независимости Эстонии обрел «свою» крышу над головой. До сих пор наше подразделение было вынуждено 20 лет ютиться в непригодных для этой цели помещениях: руководство располагалось в Курессааре, а служба подразделения велась на расстоянии шести километров, в порту. Не говоря о том, что все оснащение кордона было разбросано по разным объектам, где только находилось достаточно места.

Новое здание – функциональное, и теперь как личный состав, так и оснащение кордона находятся в одном месте. Здесь есть место для хранения оснащения. Всю службу можно планировать более эффективно и более оперативно реагировать на события.

Помимо водных транспортных средств курессаареского кордона, здесь могут зимовать и суда Пярнуского и Кярдлаского кордонов.

Благодаря финансированию Фонда внешних границ в одном здании с Курессаареским кордоном есть и вертолетный ангар. Без сомнения, это одна из тех вещей, о которых раньше мы и мечтать не смели. Теперь мы практически сразу можем реагировать на события, для которых раньше приходилось вызывать вертолет из Таллинна.

Условия содержания служебных собак также в значительной степени улучшились, и это обязательно оценят воспитанники нашего, одного из лучших в Эстонии, питомника!

Танел Нуут,
Глава Курессаареского кордона



ОТЧЕТ О ВЫПОЛНЕНИИ «Основных направлений политики безопасности до 2015 года» за 2013 год



POLITSEI

KADY
TINAS





Чувство большей безопасности

8. Снижается страх населения стать жертвой нападения в общественном месте

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|---|--|
| 8.1. Население информируется о местах и времени, где и когда существует опасность стать жертвой нападения, а также о возможностях каждого оказать содействие обеспечению безопасности. | <p>При проведении превентивных действий исходят из годового плана. Приоритетными являются области, в которых можно сократить количество погибших и пострадавших – дорожное движение, вещества, вызывающие зависимость, насилие.</p> <p>В 2013 году полицейские, занимающиеся охраной правопорядка, выступали в СМИ в связи с вопросами предотвращения различных виновных деяний в общей сложности 1574 раза (в 2012 году 1715 раз).</p> |
| 8.2. Улучшается видимость полиции как органа охраны порядка при патрулировании общественных мест и обеспечивается оперативное обслуживание экстренных вызовов. | <p>Средний показатель патрулирования в 2013 году составил 92,5 (в 2012 году был 92,48).</p> <p>В 2013 году полиция отреагировала на 160 339 вызовов. Прибытие на место происшествия в 2013 году занимало в среднем больше времени, чем в 2012. 7,18% вызовов В-категории обслуживалось медленнее 40 минут (в 2012 году 4,2%), 10,85% вызовов С-категории обслуживалось медленнее 40 минут (в 2012 году 3,8%).</p> <p>Результаты исследования мнений, проведенного в начале лета, показывают, что удовлетворенность деятельностью полиции осталась на прежнем уровне – 70%.</p> |
| 8.3. Полицейские учреждения увеличивают количество патрулей на основании проведенных анализов, чтобы с помощью ресурса, выделяемого на охрану порядка, достигнуть максимального действия при обеспечении безопасности людей. | <p>Была продолжена работа с симуляторами патрулей. Начата разработка моделей ресурсов уездной полиции и региональной полиции, с помощью которых можно вычислять, какой ресурс необходим для обслуживания вызова. В 2014 году будет подготовлена реформа уездной полиции и изменения в распределении труда в уголовном производстве.</p> |
| 8.4. Создаются действующие на уровне местных самоуправлений сети сотрудничества для оказания воздействия на группы риска, чтобы заставить их вести себя законопослушно. | <p>В 2013 году комиссии по вопросам безопасности работали в 160 местных самоуправлениях (в 2012 году – в 162). Количество комиссий сократилось, поскольку в 2013 году 18 местных самоуправлений объединились, и вместо них было создано семь новых самоуправлений.</p> <p>В небольших волостях, где комиссии не сформированы, превентивная работа в социальной сфере ведется через различные сети сотрудничества, участниками которых являются сотрудники полиции данного региона.</p> |

9. Сокращается количество преступлений против личности, особое внимание уделяется снижению количества убийств и убийств с отягчающими обстоятельствами, а также преступлений против несовершеннолетних.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|---|--|
| <p>9.1. Проводятся медийные кампании, информирующие и предупреждающие о школьном и семейном насилии.</p> | <p>Превентивная деятельность, связанная с насилием, достигла 11 процентов 5-19-летней возрастной группы, что на 9% больше, чем в 2012 году. К примеру, были проведены проекты «Час музея в классе», «Свой и чужой», «Заяви о школьных издевательствах – останови школьное насилие», «Словом и делом» и «Феникс».</p> <p>Все больше внимания в рамках предупреждения насилия уделялось взрослым, проводились курсы и инфодни для персонала детских садов и для родителей (в 2012 году «доступались» до 650 человек, в 2013 году – до 2755 человек).</p> <p>Под эгидой Департамента полиции и погранохраны в сотрудничестве с другими учреждениями в 2013 году были проведены сетевые курсы в Йыгевамаа, Хийумаа, Ляэнемаа и Ляэне-Вирумаа. В целевую группу курсов входили полицейские чиновники, прокуроры, работники учреждений, оказывающих помощь жертвам, образовательных, социальных учреждений, организаций по охране детства и здравоохранения. Кроме этого, чиновники Департамента полиции и погранохраны обучали по теме семейного насилия курсантов Академии внутренней обороны, работников сферы здравоохранения и сотрудников консультационного центра для молодежи.</p> <p>Под эгидой Министерства юстиции в Пярну прошло три обучающих мероприятия в рамках пилотного проекта сети против семейного насилия.</p> <p>Для жертв семейного насилия были заказаны и раздавались информационные материалы (10 000 шт. на эстонском и русском языках).</p> <p>Благодаря действиям, связанным с оповещением, возросло количество сообщений в полицию о случаях семейного насилия.</p> |
| <p>9.2. Усиливается сотрудничество между чиновниками, занимающимися защитой несовершеннолетних.</p> | <p>Департамент полиции и погранохраны принял участие в проекте Европейской комиссии EE-SIC II, в рамках которого в начавшемся году будет происходить обучение чиновников, общающихся с детьми, и поддерживаться деятельность молодежной панели (www.targaltinternetis.ee).</p> <p>Полиция тесно сотрудничала с социальными работниками и сотрудниками охраны детства в рамках различных круглых столов и инфодней, а также в рамках конкретных случаев, например, при получении информации о фактах семейного насилия с участием несовершеннолетних.</p> <p>Чиновники ДППО и прокуратуры в рамках проекта «Более дружелюбная к детям система юстиции на примере лучшей европейской практики» ознакомились с работой, продельваемой другими странами.</p> <p>Министерство внутренних дел представило предложение по изменению Закона о полиции и погранохране и Закона об охране правопорядка, чтобы полиция могла своевременно принимать решение о помещении ребенка, находящегося в опасности, в безопасное место.</p> |
| <p>9.3. Усиливается поддержка некоммерческих объединений, предлагающих социальные программы.</p> | <p>Был проведен проект услуги опорного лица для содержащихся в арестном доме, попавших туда из-за виновного деяния, связанного с наркотиками, или за совершение виновного деяния в состоянии наркотического опьянения. К услуге опорного лица присоединился 51 человек.</p> <p>Число секторов соседского, школьного и детсадовского надзора увеличилось, к концу 2013 года их было зарегистрировано 1132 (в 2012 году 1089).</p> |

10. В результате более эффективной интеграционной деятельности снижается напряжение между представителями разных национальностей.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|--|--|
| <p>10. В результате более эффективной интеграционной деятельности усиливается единство эстонского общества.</p> | <p>В 2013 году продолжилась начатая еще в феврале 2008 года деятельность по ускорению и улучшению организации процесса натурализации. Родителей детей с неопределенным гражданством информируют о том, что у них есть возможность ходатайствовать об эстонском гражданстве для своего ребенка в упрощенном порядке.</p> <p>Начиная с 2011 года между Департаментом полиции и погранохраны и средой X-путь регистра народонаселения происходит автоматический обмен данными. Родителям, чей ребенок не получил эстонское гражданство по рождению, ДГПО отправляет письмо, в котором сообщается о необходимости оформить законное основание для проживания в Эстонии и разъясняются возможности обращения с ходатайством о предоставлении гражданства. В 2013 году родителям было разослано всего 852 первичных извещения.</p> <p>В пунктах обслуживания бюро гражданства и миграции разных префектур постоянно ведется разъяснительная работа: чиновники объясняют всем лицам с неопределенным гражданством о возможностях обращения с ходатайством о предоставлении гражданства. Число людей с неопределенным гражданством, проживающих в Эстонии на основании действующего права на проживание или вида на жительство, сократилось, и это сокращение происходит постоянно. По данным ДГПО, по состоянию на 1 января 2014 года в Эстонии на основании действующего права на проживание или вида на жительство проживало 91 288 лиц с неопределенным гражданством, из которых детей до 15 лет было 1086.</p> <p>С сентября по декабрь 2013 года в семи обучающих мероприятиях и одном инфодне, проходивших в рамках программы «Проявления принудительной радикализации и терроризма, возможности раннего вмешательства», приняли участие 264 человека. На обучающих мероприятиях людям помогли разобраться в межкультурных различиях и научиться справляться с обусловленными ими конфликтами, которые могут поставить под угрозу безопасность государства. В обучающих мероприятиях участвовали патрульные полицейские, районные констебли, руководители полевых работ, чиновники службы миграционного надзора и пограничники, выполняющие полевые работы.</p> |

2

Более безопасное дорожное движение

11. Количество погибших и пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях, а также размер причиненного дорожно-транспортными происшествиями имущественного ущерба уменьшаются.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|--|--|
| 11.1. Полиция оснащается оптимальным количеством устройств для измерения скорости и достоверных алкометров. | <p>В течение 2013 года полиция для повышения эффективности дорожного надзора получила 13 новых устройств, распознающих антирадары.</p> <p>31 декабря с OÜ Eurosec был заключен договор на приобретение шести лазерных устройств измерения скорости с возможностью видеозаписи.</p> <p>Для обеспечения безопасности дорожников движения на месте происшествия было приобретено 18 комплектов электронных дорожных знаков.</p> <p>Для демонстрации видеороликов превентивного характера, связанных с дорожным движением, было приобретено 20 мониторов для установки в полицейские автомобили.</p> <p>Для улучшения качества доказательной базы, для доказательства нарушения требований использования оснащения безопасности и игнорирования сигналов светофоров было приобретено три комплекта зеркальных камер.</p> |
| 11.2. Применяются автоматические системы надзора за дорожным движением, прежде всего, камеры слежения за скоростью. | <p>Были заключены договоры на установку 13 кабин с камерами слежения за скоростью и 8 систем измерения скорости на шоссе государственного значения в Харьковском уезде.</p> <p>23 декабря начали работать четыре новых камеры слежения за скоростью на шоссе Таллинн-Ээсмьяэ-Хаапсалу.</p> <p>В 2013 году служба дорожного движения ДППО выписала 60 696 уведомлений о штрафах.</p> |
| 11.3. Обновляются правовые акты, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения. | <p>Для обмена с другими странами ЕС данными, связанными с нарушениями ПДД, был подготовлен проект закона об изменении Закона о дорожном движении и Деликтно-процессуального кодекса.</p> <p>Согласование проходит и проект закона об изменении Закона о дорожном движении и Вещно-правового закона.</p> <p>В начале 2014 года в силу вступили поправки к Закону о дорожном движении и Закону о государственной пошлине, по которым было упразднено требование уплаты госпошлины при обращении с ходатайством о предоставлении технической информации о транспортных средствах посредством расширенного запроса в Департамент шоссе дорог. Это позволяет узнавать историю транспортного средства и сократить количество обманов, связанных с куплей-продажей транспортных средств.</p> |
| 11.4. Создаются правовые основы, позволяющие страховщикам учитывать совершенные участниками движения нарушения ПДД при определении размера персонализированных страховых взносов. | <p>В минувшем году никакой деятельности не было. Деятельность отражена в плане деятельности Эстонской национальной программы по безопасности дорожного движения до 2015 года.</p> |

12. Повышается культура дорожного движения

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|--|---|
| <p>12.1. Повышается интенсивность информационных мероприятий, знакомящих с опасностями дорожного движения и возможностями их минимизации.</p> | <p>В информационной деятельности по дорожному надзору и безопасности дорожного движения исходили из медийного плана по надзору за дорожным движением. Медийный план был унифицирован с различными кампаниями и действиями Департамента шоссейных дорог и Operation Lifesaver Estonia (безопасность на железных дорогах).</p> <p>В чрезвычайном порядке сообщалось об изменившихся погодных условиях и опасностях, существующих на дорогах, людей также оповещали о необходимости использования светоотражателей, средств защиты велосипедистов, роллеров и т.п. (защитные шлемы, налокотники, наколенники) и вообще об использовании оснащения безопасности.</p> <p>Сообщения дорожного характера публиковались в средствах массовой информации в рамках превентивной деятельности 31 раз, в том числе эта тема затрагивалась на канале ETV, в передаче Reporter на канале Kanal-2, на радио Kuku, в газете Lõunaleht и на веб-сайте Музея шоссейных дорог.</p> <p>По внутреннему радио магазинов Харьюского уезда транслировались аудиозаписи на тему ношения светоотражателей, для сокращения количества несчастных случаев с участием пожилых людей был создан видеоклип, который транслировался на экранах в конторах банка Swedbank.</p> |
| <p>12.2. Повышается привлечение граждан к обеспечению безопасности дорожного движения.</p> | <p>Для привлечения граждан использовались медиа-каналы, сообщения публичных персон, веб-страницы ДППО и Департамента шоссейных дорог, аккаунт ДППО в Facebook и дорожная линия.</p> <p>Посредством каналов Kanal 2 и TV3 население информировалось о возможности передачи информации на дорожную линию, в Postimees и уездных газетах публиковались статьи на соответствующую тематику, информация распространялась через Facebook, веб-сайт полиции и сайты www.liiklus.ee и www.liiklusliin14900.ee.</p> <p>В 2013 году к превентивной работе, связанной с безопасностью дорожного движения, были привлечены 106 добровольцев, которые, кроме прочего, в начале учебного года участвовали в усилении надзора за дорожным движением на расположенных вблизи школ перекрестках и пешеходных переходах.</p> |
| <p>12.3. Повышается эффективность обучения правилам дорожного движения в детских садах и основных школах.</p> | <p>Превентивная деятельность по безопасности дорожного движения напрямую охватила 18% детей в возрасте от 5 до 19 лет. Больше всего в превентивной работе было задействовано 6-9-летних детей, то есть учащихся начальных классов, в рамках различных проектов («Малыш, оставшийся в живых», «Мини-SOS», «Ас дорожного движения Хааберсти», «Моя дорога в школу») детям давали общие рекомендации о безопасном участии в дорожном движении, каждому первокласснику полиция подарила по «Азбуке дорожного движения».</p> <p>Для учеников основной школы организовывались лекции на тему управления велосипедом и мопедом (проекты «В дорожном движении со знанием дела», «Будь заметным», «Я езжу на мопеде безопасно»), для учащихся средней школы проводились проекты по предупреждению рискованного поведения, связанного с употреблением алкоголя («Ясно!», «Каспар», «Безопасно туда-сюда», «Каждый – безопасно в 12 класс»).</p> |

3

Менее пожароопасная среда

13. Сокращается количество погибших или получивших травмы при пожаре, а также размер сопутствующего пожарам имущественного ущерба.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|--|--|
| 13.1. Повышается эффективность распространения информации о необходимости и обязательности наличия в жилых помещениях дымового датчика. | <p>Наличие автономного дымового датчика в жилых помещениях стало обязательным с 1 июля 2009 года. После этого проводилось оповещение населения, чтобы повысить осведомленность о необходимости и обязательности наличия дымового датчика. По данным заказанного Спасательным департаментом исследования, по состоянию на 2013 год дымовой датчик был в 88% домохозяйств (в том числе у 90% эстоноязычного и у 83% русскоязычного населения).</p> <p>Посылкой медийной кампании по пожарной безопасности 2013 года было «Проверяй дымовой датчик как минимум раз в месяц и помоги сделать это своим близким». На основании опроса, проведенного после кампании, выяснилось, что исправность дымового датчика проверили 53% жителей Эстонии (рост по сравнению с предыдущим опросом составил 10%).</p> <p>Среди русскоязычного населения наличие дымовых датчиков меньше (согласно проведенному в 2013 году исследованию, на 7%). На кампанию обратило внимание 84% эстоноязычного и 72% русскоязычного населения.</p> |
| 13.2. Узаконивается обязанность по использованию в публичных зданиях невозгораемого текстиля. | <p>Изменение правового акта не инициировалось. Проведен анализ влияния, который показал, что расходы, связанные с изменениями, довольно большие, и при этом они не обязательно дадут положительный результат (поэтому их можно считать необоснованными).</p> |
| 13.3. Повышается осведомленность социальных работников и сотрудников попечительских учреждений о пожарной безопасности. | <p>В 2013 году продолжилась реализация финансируемого через Эстонско-Швейцарскую программу сотрудничества проекта Спасательного департамента «Предотвращение и обуздание природных катастроф – повышение противопожарной безопасности в круглосуточных больницах и попечительских учреждениях Эстонии». В рамках проекта в 2013 году были проведены оценки рисков в лечебных и попечительских учреждениях, составлена инструкция по практическому обучению, приобретены эвакуационные средства для лечебных и попечительских учреждений, разработана инструкция по проектированию для соответствующей сферы и стратегия развития, сделаны предложения по изменению законов и стратегий. Окончательно проект будет реализован в 2014 году.</p> |
| 13.4. Наличие огнетушителя в жилых помещениях становится обязательным. | <p>Изменение правового акта не инициировалось. В 2010 году центр прикладных исследований Тартуского университета провел исследование «Оценка влияния обязательного использования в жилых помещениях первичных средств пожаротушения». Выводы показали, что нецелесообразно вводить обязанность наличия во всех жилых помещениях огнетушителей, поскольку это не рентабельно. Введение обязанности, согласно исследованию, может быть целесообразным на других объектах риска (например, в квартирных товариществах). Согласно заказанному Спасательным департаментом исследованию, в прошлом году 28% населения имели в жилых помещениях огнетушители.</p> |

14. Повышается осведомленность населения о правильном поведении в случае пожара.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|--|--|
| <p>14.1. Все больше добровольцев привлекается к проведению визитов на дом, в рамках которых даются рекомендации по пожарной безопасности.</p> | <p>Чтобы провести консультации по вопросам пожарной безопасности, добровольцы нанесли 621 визит на дом (на 286 визитов больше, чем в 2012 году). В рамках проекта «Повысь пожарную безопасность дома» к концу 2013 года было обучено 299 добровольцев (в течение года добавилось 54 обученных добровольца), которых учили обучать людей пользоваться огнетушителями.</p> |
| <p>14.2. Общественность информируется о пожарной безопасности очагов отопления и открытого огня, а также о применении первичных средств пожаротушения, в том числе огнетушителей.</p> | <p>Спасательный департамент ежегодно перед началом отопительного сезона и во время отопительного сезона информирует общественность об опасностях, связанных с очагами отопления. Весной, с наступлением пожароопасной поры, население информируется об опасностях, связанных с использованием открытого огня на природе. Кроме этого общественность информируется о периоде и районах повышенной пожароопасности, а также о связанных с этим ограничениях. Совместно с Инспекцией по охране окружающей среды производится надзор за исполнением требований безопасности при разведении костров на территориях, покрытых лесом и иной растительностью. Общественность регулярно информируется о необходимости наличия первичных средств пожаротушения, например, огнетушителей.</p> <p>В 2013 году состоялось 55 дней безопасности (в 2012 году – 41 день безопасности), одной из частей которых было информирование общественности о первичных средствах пожаротушения и улучшении навыков их использования.</p> |
| <p>14.3. Повышается эффективность информационной деятельности, направленной на родителей и рассматривающей пожарные риски, связанные с детьми.</p> | <p>Приоритетными темами инфодней и дней безопасности в 2013 году по-прежнему были действия, ориентированные на детей и родителей (проведение занятий и игр, которые в соответствии с возрастом и конкретной целевой группой позволяют на практике передавать информацию, связанную с безопасностью).</p> <p>В 55 днях безопасности и 270 инфоднях приняло участие более 130 000 человек.</p> |
| <p>14.4. Улучшается деятельность по пожарной безопасности учреждений опеки попечительства.</p> | <p>Выполнение требований пожарной безопасности учреждениями опеки и попечительства проверяется ежегодно. В 2013 году в рамках государственного противопожарного надзора, основанного на рисках, было проверено 351 лечебное учреждение и учреждение опеки и попечительства.</p> <p>Одним из важнейших видов деятельности в 2013 году было проведение оценок рисков в лечебных учреждениях и учреждениях опеки и попечительства, входящих в целевую группу Эстонско-Швейцарской программы сотрудничества, а также приобретение эвакуационных средств.</p> |

4

Более защищенное имущество

15. Сокращается число преступлений против имущества, под пристальным вниманием оказывается предотвращение виновных деяний против имущества, совершаемых несовершеннолетними.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|--|--|
| 15.1. Превентивная деятельность, опирающаяся на анализ совершенных несовершеннолетними лицами преступлений, фокусируется на воздействии на причины преступлений. | Своей превентивной деятельностью, связанной с виновными деяниями против имущества, полиция охватила два процента 5-19-летних детей и подростков. С этой целью проводились различные лекции и проекты, в рамках которых дети через комиссию по делам несовершеннолетних направлялись на консультации к психологу или становились участниками социальной программы. |
| 15.2. Повышается способность полиции по установлению торговцев краденными вещами, совместно с частным сектором разрабатывается система, затрудняющая реализацию имущества, полученного преступным путем и как следствие – получение криминального дохода. | По сравнению с 2012 годом количество краж сократилось на 12% (на 2163 случая). Случаев приобретения, хранения и сбыта имущества, добытого в результате совершения виновного деяния, в 2013 году было зарегистрировано 248, что на 182 меньше, чем годом ранее. Одной из причин такой тенденции является сокращение числа профессиональных скупщиков краденых вещей – их остались единицы и их деятельность не систематическая. Совершая кражу, преступники предпочитают брать легко и быстро реализуемые предметы, а скупщики обычно товар не хранят. |
| 15.3. Повышается осведомленность родителей о связанных с несовершеннолетними рисках и путях их минимизации. | Информационная деятельность, проводимая посредством медиа-каналов, охватила четыре процента взрослого населения. В ее рамках в общественном транспорте демонстрировались видеоклипы, на различных крупных мероприятиях (например, на ярмарках) раздавались предупреждающие материалы, туристам в Таллинне раздавались инфоматериалы и т.д. |
| 15.4. Развивается способность противодействовать преступлениям, совершенным посредством информационных технологий и Интернета. | <p>В сентябре 2013 года в префектурах были созданы подразделения по предупреждению и раскрытию киберпреступлений и управлению электронными доказательствами.</p> <p>90 сотрудников полиции получили базовые знания, связанные с киберпреступностью. Сотрудники полиции участвовали в международных обучающих мероприятиях (OLAF и Eu-goro), в ходе которых их обучали распознавать детей, ставших жертвами киберпреступлений, и обнаруживать программное обеспечение с открытым исходным кодом.</p> <p>В 2013 году было обеспечено оснащение всех подразделений новыми современными рабочими станциями.</p> <p>Продолжилась организация лицензированного обучения по использованию EnCase и FTK, предназначенного для новых чиновников, развивались навыки получения доказательств с носителей данных.</p> |

16. Повышается эффективность конфискации доходов, полученных криминальным путем.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|--|--|
| 16.1. Развивается способность полиции по установлению доходов от криминальной деятельности. | <p>Для повышения способности ведения дел, связанных с криминальными доходами, и способности установления криминального дохода продолжается инвестирование в повышение осведомленности лиц, ведущих соответствующие дела. Для следователей проводились инфодни на тему криминального дохода, обеспечивалось функционирование единой методики, обсуждались проблемы, докладчики делились лучшим опытом из собственной практики.</p> <p>Проходили регулярные встречи в рамках сотрудничества Бюро по установлению дохода от криминальной деятельности, Бюро расследований Центральной криминальной полиции и подразделений префектур, более тесным стало сотрудничество между Налогово-таможенным департаментом и Департаментом полиции безопасности.</p> <p>Бюро по установлению дохода от криминальной деятельности участвовало в международных встречах и зарубежных визитах, чтобы унифицировать и познакомиться с наиболее успешными случаями из практики.</p> <p>В 2013 году были наняты четыре дополнительных мотивированных специалиста, обладающих специальными знаниями и опытом, которые занимаются теперь установлением дохода от криминальной деятельности. В конце года в Департаменте полиции и погранохраны работал 21 сотрудник, занимающийся расследованием дел, связанных с криминальными доходами.</p> |
| 16.2. Обеспечивается выявление криминальных доходов во время проведения предварительного производства по преступлениям, связанным с отмыванием денег. | <p>В 2013 году в рамках семи производств по уголовным делам было арестовано для обеспечения конфискации криминального дохода на сумму 718 273 евро, в том числе по подозрению в отмывании денег. (в 2012 году в рамках 10 производств 25 483 082 евро, из которых 24 675 025 евро составили конфискации по двум уголовным делам).</p> <p>В прокуратуру было направлено 178 уголовных дел, по которым было арестовано криминального дохода на сумму 3,219 миллиона евро. (В 2010 году 122 уголовных дела, в 2011 году 154 и в 2012 году 1309).</p> <p>В 2013 году Бюро данных об отмывании денег передало 17 сообщений о преступлениях, по которым к 31 декабря было начато 12 производств по уголовным делам, в том числе 10 – по делам об отмывании денег. Материалы для приобщения к имеющемуся делу передавались 74 раза. В ответ на запрос, ходатайство или в качестве извещения было передано 372 материала. Сумма, связанная с переданными материалами, составила 2,56 миллиарда евро.</p> <p>Ограничение распоряжения имуществом на 30 дней применялось 91 раз, на общую сумму ок. 10,1 миллиона евро. По состоянию на конец декабря 2013 года Бюро данных об отмывании денег устанавливало ограничения на сумму 1,58 миллиона евро. В 2013 году было применено ограничение на распоряжение 9 объектами недвижимости, 4 банковскими ячейками и 12 легковыми автомобилями.</p> |
| 16.3. Создаются условия хранения арестованного имущества, обеспечивающие сохранность имущества. | <p>Контрольная комиссия Департамента полиции и погранохраны провела в 2013 году пять проверок соблюдения порядка по обращению с вещественными доказательствами и другими изымаемыми предметами, конфискованным имуществом и находками. Обеспечено хранение и обращения с арестованным имуществом, вещественными доказательствами и проч. в условиях, исключающих их разрушение, повреждение, гибель или утерю.</p> <p>Была начата подготовка общегосударственной концепции системы управления имуществом, которая в этом году продолжится. Отсутствуют единые и общегосударственные принципы хранения и управления арестованными, конфискованными и рассматриваемыми в качестве вещественных доказательств предметами. Эта сфера регулируется иначе, чем сферы управления министерств, поэтому управление носит не систематический характер и общая устойчивость этой сферы вообще отсутствует.</p> |

17. Повышается осведомленность населения о возможностях защиты своего имущества.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|--|--|
| 17.1. Население информируется о возможных рисках и тенденциях преступности. | В 2013 году по медиа-каналам было опубликовано статей и организовано выступлений 1574 раза (на 141 раз меньше, чем в 2012 году), в том числе полицейские, обеспечивающие охрану правопорядка, выступали 405 раз (на 50 меньше), сотрудники уголовной полиции – 28 раз (на 3 меньше) и руководители – 64 раза (на 11 больше). |
| 17.2. Расширяются масштабы превентивных работ среди населения общин с привлечением к ним квартирных товариществ, девелоперов, страховых фирм, охранных фирм и предприятий, предлагающих охранное оборудование, а также объединений жильцов. | В местных самоуправлениях к концу 2013 года действовало 160 комиссий по безопасности. Возросло количество секторов соседского, школьного и детсадовского дозора – к концу года их зарегистрированное число составило 1132 (на 43 больше, чем в 2012 году). |
| 17.3. Поддержка устойчивого развития соседского дозора. | В 2013 году на деятельность Некоммерческого объединения «Эстонский соседский дозор» было выделено 25 565 евро. За год к объединению прибавился 21 новый сектор соседского дозора. Всего в сектора входит 10780 домохозяйств. |

5

Меньше несчастных случаев

18. Сокращается количество погибших и пострадавших в результате несчастных случаев.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|---|---|
| 18.1. Создается правовая основа для действий чиновников по противопожарному надзору в случае любых опасностей, способных обусловить возникновение пожара. | <p>Правовые основы для действий чиновников противопожарного надзора установлены вступившим в силу в 2010 году Законом о спасательной службе и Законом о пожарной безопасности. В случаях, требующих неотложного вмешательства, чиновники спасательной службы имеют право делать предписания об устранении опасности в случае нарушения любого вытекающего из закона требования пожарной безопасности.</p> <p>В 2013 году был составлен справочник по закону о пожарной безопасности, в котором уточняется суть требований пожарной безопасности и даются практические советы по выполнению требований.</p> |
| 18.2. Вводится в действие система раннего предупреждения, посредством которой можно своевременно оповестить общественность о чрезвычайных ситуациях, несчастных случаях и особом положении с учетом, в том числе, возможности перебоев связи и электроснабжения. | <p>В 2011 году Спасательный департамент заключил бессрочный договор сотрудничества с Эстонской общественной телерадиовещательной корпорацией об оперативном оповещении общественности в случае чрезвычайных ситуаций и прочих событий.</p> |
| 18.3. Уточняются критерии составления анализа рисков для предприятий с высокой степенью вероятности возникновения крупных аварий и разрабатываются обязательные проистекающие из закона условия учета результатов анализа риска при составлении планов. | <p>Правовые изменения в Законе о химикатах и в Законе о планировании вступили в силу в 2009 году. Постановление правительства, уточняющее критерии анализов рисков, вступило в силу в 2011 году и стало применяться в 2012 (требования к обязательной документации опасного предприятия и предприятия с высокой степенью вероятности аварии, а также к сообщениям, передаваемым общественности, и к оповещению об авариях).</p> <p>Спасательный департамент разработал единую инструкцию по согласованию планировок, применение которой позволяет выдавать относительно планировок и проектов, связанных с предприятиями с высокой степенью вероятности возникновения крупных аварий или их окрестностями, согласования, требуемые Законом о химикатах.</p> <p>В 2013 году с инструкцией были ознакомлены местные самоуправления, для них было организовано обучение на эту тему.</p> |
| 18.4. Разрабатывается Закон об опасных перевозках. | <p>Создание правового акта не было инициировано. По оценке Министерства экономики и коммуникаций, отдельный закон об опасных перевозках не нужен, поскольку в Эстонии связанные с ним регуляции имеются в других законах.</p> |

18.5. Успешно развиваются знания учителей и учеников в вопросах безопасности, в том числе в области пожарной, бытовой безопасности и безопасности на воде.

Обучение, связанное с пожарной безопасностью, организовывалось для детей разных возрастов. На детей детсадовского возраста была ориентирована программа «Умнее огня», для учащихся начальных классов проводилась программа «Я знаю об огне» и для учащихся основной школы – «Защити себя и помоги другому». Всего в этих обучающих мероприятиях приняло участие 34 063 ученика.

В 2013 году продолжилось обновление информации на веб-сайте www.veeohutus.ee, знакомящем со сферой безопасности на воде.

Продолжилось проведение обучающих мероприятий по безопасности на воде для учащихся 10-12 классов, в них приняли участие 6660 учеников и 228 учителей начальных классов и детских садов.

По заказу Спасательного департамента был создан учебный фильм о безопасности на воде в летний период. Общественности фильм будет представлен перед началом купального сезона 2014 года.

18.6. Увеличиваются возможности осуществления осмотров рабочих помещений как производственной среды на основании выборки рисков в целях минимизации вероятности несчастных случаев на производстве.

В 2013 году было зарегистрировано 19 несчастных случаев на рабочем месте с летальным исходом (в 2012 году – 14, в 2011 году – 19).

Спасательный департамент ежегодно проводит в разных учреждениях и на разных предприятиях противопожарные осмотры и на предприятиях с высокой степенью вероятности возникновения крупных аварий – надзор, связанный с химической безопасностью, что помогает снизить количество несчастных случаев на рабочем месте.

18.7. Учебная и бытовая среда учебных заведений приводится в соответствие с требованиями охраны здоровья, охраны труда и пожарной безопасности, а также со строительными нормами (связанные со строительством правовые акты, стандарты и указания).

Выполнение требований пожарной безопасности в образовательных учреждениях в 2013 году проверялось в 1073 зданиях учебных заведений.

19. Повышается осведомленность населения о правильном поведении при несчастном случае.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|---|--|
| <p>19.1. Запускается призванная помогать населению и давать соответствующие инструкции Интернет-среда, объединяющая информацию о возможных опасностях и дающая инструкции по поведению в различных опасных ситуациях, в том числе инструкции по поведению в случае пожара, дорожно-транспортного происшествия и при других несчастных случаях.</p> | <p>Инструкции по поведению в опасных ситуациях имеются на четырех тематических сайтах: www.rescue.ee, www.kodutuleohutuks.ee, www.veeohutus.ee и www.ohutusope.ee. Информация на этих сайтах пополняется постоянно. Также для получения информации, связанной с безопасностью, можно обратиться по инфотелефону спасательной службы 1524.</p> <p>В 2013 году было расширено оповещение населения через Facebook, таким образом увеличилась вовлеченность молодых людей в превентивную деятельность. Количество наших фанатов в Facebook к концу 2013 года возросло до 27 000 человек, и это один из лучших показателей среди учреждений общественного сектора.</p> <p>Департамент полиции и погранохраны составил книгу безопасности, которую получили родители, дети которых пошли в первый класс (14 500 шт.). Книга безопасности дает рекомендации по решению различных опасных ситуаций (безопасность дорожного движения, безопасность на воде, пожарная безопасность, взрывоопасные предметы, электрическая безопасность).</p> |
| <p>19.2. Повышается эффективность деятельности по защите населения, в том числе определяются обязанности государственных учреждений по проведению адресованной населению разъяснительной работы в целях информирования людей о конкретных опасностях среды обитания и действиях по самосохранению и сохранению других лиц в опасных ситуациях.</p> | <p>В 2010 году на основании Закона о чрезвычайных ситуациях вступило в силу постановление правительства «Порядок оповещения общественности о непосредственной угрозе возникновения, возникновении и разрешении чрезвычайной ситуации и требования к передаваемой информации», устанавливающее основы оповещения населения о возникновении и решении чрезвычайных ситуаций, в том числе основы раннего предупреждения и кризисных коммуникаций.</p> <p>В 2013 году было составлено резюме по анализам рисков, дающее обзор того, какие чрезвычайные ситуации представляют наибольшую угрозу для Эстонии и как к ним готовятся.</p> |
| <p>19.3. Повышается осведомленность населения об опасностях, сопутствующих пребыванию на водоемах, случайным находкам взрывных устройств и бытовой халатности, а также о соответствующей превентивной деятельности.</p> | <p>В 2013 году успешно была реализована медиа-кампания «Если пьешь, не купайся! Скажи НЕТ купанию в нетрезвом виде!». Кампания была направлена на сокращение происходящих в летний сезон несчастных случаев на воде с участием людей, находящихся в состоянии алкогольного опьянения. Алкоголь является главной причиной утопления мужчин в возрасте 20-30 лет. На кампанию 2013 года обратили внимание 97% эстоноязычных жителей и 95% жителей, являющихся носителями других языков. Количество утонувших в состоянии алкогольного опьянения сократилось, в том числе утонувших в летний период 20-30-летних мужчин не было (в 2012 году в летний период в состоянии алкогольного опьянения утонуло 8 мужчин).</p> <p>Посредством превентивных действий по разминированию были получены сообщения примерно от 21 800 людей, более половины которых были учениками.</p> <p>Начата интеграция темы разминирования в единую программу превентивных работ спасательной сферы, чтобы повысить эффективность превентивных действий и осведомленность населения о возможных опасностях, связанных с взрывными устройствами. По заказу Спасательного департамента было проведено исследование осведомленности населения в связи с взрывными устройствами. Результаты исследования показали, что в знаниях жителей Эстонии относительно взрывоопасности имеются пробелы.</p> |

6

Более защищенное государство

20. Государство способно достоверно устанавливать личности людей, пребывающих в Эстонии.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|---|--|
| 20.1. В проездные документы добавляются электронно-цифровые данные об отпечатках пальцев. | <p>В соответствии с постановлением Европейского совета (ЕС) № 2252/2004 «О стандартах степеней защиты и биометрических данных, вносимых в паспорта или проездные документы, выдаваемые в государствах-членах» и с постановлением Европейского парламента и совета (ЕС) № 444/2009 в паспорта и проездные документы должны быть внесены отпечатки пальцев их владельцев.</p> <p>Поскольку договор между Эстонской Республикой и Gemalto OÜ, заключенный для выдачи проездных документов, прекращается в 2014 году, в 2013 году был проведен конкурс и 20 мая заключен новый договор. Проведены приготовления, чтобы начиная с марта можно было выдавать паспорта иностранцев и служебные книжки моряка и начиная с марта – удостоверяющие личность проездные документы. По новому договору, внесение биометрии отпечатков пальцев в проездные документы продолжится.</p> <p>В 2013 году был разработан проект изменения закона об удостоверяющих личность документах, по которому была создана возможность выдачи паспорта гражданина Эстонии сроком на один год и без биометрии отпечатков пальцев.</p> <p>Цель регуляции – облегчить процесс обращения с ходатайством о выдаче проездного документа гражданам Эстонии, которым ранее уже выдавался паспорт гражданина Эстонии или удостоверение личности и которые находятся в иностранном государстве, в котором нет представительства Эстонии, или если для человека непропорционально обременительно обращаться в представительство Эстонии.</p> |
| 20.2. Унифицируются банки данных, связанные с установлением личности и документами, удостоверяющими личность, а также процедуры, связанные со статусом лица и установлением личности, в том числе с расширением возможностей перекрестного использования данных. | <p>В 2013 году в сфере гражданства и миграции был проведен предварительный анализ новой системы рассмотрения в связи с планом ввести ее в использование в 2015 году. Начата разработка концепции идентификации личности на основе биометрических методов.</p> |
| 20.3. Расширяются возможности использования удостоверения личности, чтобы обеспечить ему более широкое применение. | <p>В 2013 году была разработана концепция выдачи электронно-цифрового удостоверения личности лицам, упомянутым в части 2 статьи 291 Закона об удостоверяющих личность документах (т.н. digi-ID э-резидента).</p> <p>В 2013 году был разработан проект закона об изменении Закона об удостоверяющих личность документах и других законов. Этот проект, кроме прочего, предусматривает выдачу электронно-цифрового удостоверения личности в форме mobiil-ID сроком на пять лет.</p> <p>Для повышения уровня безопасности было продолжено обновление чипов в удостоверениях личности и картах вида на жительство, выданных в 2011 году. В конце июля были признаны недействительными сертификаты на выданные в 2011 году удостоверения личности и карты вида на жительство, электронная часть которых не была обновлена и которые исключали электронное использование документов без обновлений.</p> <p>Начаты приготовления к выдаче документов в формате ID-1 (удостоверение личности, электронно-цифровое удостоверение личности, карта вида на жительство) на основании нового договора поставки с 2017 года.</p> |

21. Сужаются возможности нелегального въезда в Эстонию и нелегального пребывания в Эстонии.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|--|---|
| 21.1 Сужаются возможности нелегального въезда в Эстонию и нелегального пребывания в Эстонии. | <p>1 октября в силу вступило изменение закон о предоставлении иностранцам международной защиты. Согласно этому изменению центр высылки Департамента полиции и погранохраны был переименован в центр, обеспечивающий изоляцию от общества, были установлены основы и порядок задержания ходатайствующих о предоставлении убежища.</p> <p>17 мая в силу вступил подписанный Эстонским правительством и правительством Косово договор о принятии депортируемых лиц, незаконно находящихся в государстве, и прикладной протокол.</p> <p>26 сентября между Эстонией, Черногорией и Европейским союзом был подписан протокол о применении договора о принятии лиц, незаконно проживающих в государстве.</p> <p>В феврале начало работу общее для Эстонии, Латвии, Литвы и Финляндии контактное лицо по вопросам иммиграции на Украине и в Молдавии.</p> <p>В декабре в Эстонии начала работу система наблюдения за внешними европейскими границами (EUROSUR), к которой присоединились 18 стран – членов Евросоюза и вошедшая в Шенгенскую зону Норвегия.</p> |
| 21.2. Обеспечивается присоединение Эстонии к единой визовой информационной системе Европейского союза (VIS) и Шенгенской информационной системе второго поколения (SIS II). | <p>В апреле была введена в эксплуатацию Шенгенская информационная система II поколения (SIS II), в 2013 году появилась возможность использования единой визовой системы (VIS) в представительстве Эстонии в Казахстане.</p> <p>В 2013 году продолжались работы по развитию, чтобы обеспечить готовность Департамента полиции и погранохраны к присоединению к SIS II.</p> <p>В апреле произошел переход на новую версию Шенгенской информационной системы (SIS II), последние изменения в производственной среде были осуществлены в декабре.</p> |
| 21.3. В районах интенсивного судоходства повышается способность идентификации знаков, обнаруженных в системе морского мониторинга камерами наблюдения, а также обмен полученной в морских акваториях информацией с компетентными организациями. | <p>Между Департаментом полиции и погранохраны и Пограничным департаментом Финляндии был заключен меморандум о взаимопонимании относительно обмена данными о ситуации на море. Улучшился обмен информацией с пограничной службой Российской Федерации относительно слежения за морским транспортом и его перемещением. Был начат конкурс на приобретение камер наблюдения (25 дневных и 5 термокамер) для системы морского мониторинга.</p> |
| 21.4. Строится внешняя сухопутная граница, в том числе речная и озерная граница. | <p>Эта деятельность в 2013 году не была начата.</p> |
| 21.5. Усиливается охрана внешней сухопутной границы с помощью технических | <p>В сентябре в Таллинском аэропорту была введена в эксплуатацию автоматизированная система пограничного контроля (ABC), для сухопутной границы были приобретены дополнительные мобильные системы Smartec. В июле была начата реконструкция радарной позиции Kulgu и интегрированной мониторинговой системы Peipsi.</p> |

22. Усиливается предупреждение и предотвращение разведывательной и подрывной деятельности, направленной против Эстонской Республики.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|--|---|
| 22.1. Увеличиваются объемы получения информации, повышается эффективность международного сотрудничества в целях получения информации о враждебных в отношении Эстонии спецслужбах и направленных против безопасности эстонского государства намерениях, а также для принятия необходимых контрмер. | Получение информации о факторах, угрожающих безопасности Эстонии, проводилось на оптимальном уровне, применялись контрмеры. Продолжилось повышение эффективности международного сотрудничества. |
| 22.2. Повышается осведомленность субъектов научного и промышленного шпионажа о возможной разведывательной деятельности. | Информировались возможные субъекты научно-промышленного шпионажа, продолжилось их консультирование по части опасностей. Проводились учебные мероприятия и консультации на тему государственной тайны. Сотрудничество с научными учреждениями продолжилось. |
| 22.3. Создаются правовые основания, обязывающие фиксировать и хранить в электронной форме персональные данные пассажиров авиарейсов, прибывающих в Эстонию из государств — членов Евросоюза и выходящих из Эстонии в эти государства, лиц, выполняющих таможенные и пограничные процедуры при поездке через порты и по железной дороге, и клиентов гостиничных предприятий, и обеспечивающие правоохранительным органам доступ к ним. | <p>Постановление правительства «Порядок вхождения судов и малотоннажных судов во внутреннее море, порты и принадлежащие Эстонии части пограничных водоемов и выхода из них» было дополнено следующей обязанностью: «Капитан судна, совершающего морской круиз или перевозку пассажиров, либо в отсутствие капитана агент судовладельца должен передать Департаменту полиции и погранохраны список членов экипажа и пассажиров в электронном виде».</p> <p>В январе Министерство внутренних дел представило на согласование намерение о разработке проекта по использованию информации о бронировках, совершенных авиапассажирами, с целью предупреждения, раскрытия, расследования террористических актов и тяжких преступлений и взятия на себя ответственности за них.</p> <p>Параллельно с разработкой регуляции относительно авиапассажиры Эстония активно участвовала в процессе принятия соответствующих решений на уровне Европейского союза, чтобы обеспечить учет в регуляции ЕС интересов и потребностей Эстонии (в первую очередь относительно борьбы против терроризма и организованной преступности).</p> <p>Министерство внутренних дел снова представило другим министерствам на согласование проект закона об изменении Закона о туризме, целью которого является перевод в электронно-цифровую форму действующей системы регистрации пользователей услуг по размещению и создание банка данных пользователей услуг по размещению.</p> <p>Реализация действий была уточнена в программе деятельности по борьбе с терроризмом.</p> <p>Ходатайство о финансировании, поданное Министерством внутренних дел Комиссии Европейского союза, в 2013 году получило поддержку Комиссии. В течение следующих двух лет будет развиваться и вводиться в обращение информационная система бронировок, совершаемых авиапассажирами.</p> |
| 22.4. Развивается потенциал государства в сфере кибербезопасности и усиливается сотрудничество между ведомствами, занимающимися внутренней безопасностью и обороной, с другими заинтересованными сторонами и имеющими соответствующую компетенцию лицами. | <p>Вопросы кибербезопасности координирует действующий при правительственной комиссии по безопасности совет по кибербезопасности.</p> <p>Для развития кибербезопасности государства, повышения способностей в этой области и продвижения сотрудничества Министерство экономики и коммуникаций подготовило Стратегию кибербезопасности на 2014-2017 года (вступит в силу в 2014 году). Стратегия формулирует цели Эстонского государства по обеспечению безопасности в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также средства и способы достижения этих целей.</p> <p>В 2012 году в Эстонии начал деятельность проект 2Centre, финансируемый Европейской комиссией. Руководителем проекта является Таллиннский технический университет, в рамках проекта в Эстонии был создан центр компетенций по кибербезопасности (2Centre Estonia), основными видами деятельности которого являются развитие сферы киберкриминалистики и как следствие – борьба с киберпреступностью.</p> <p>На сегодняшний день центр провел первые экспериментальные обучающие мероприятия для полицейских чиновников, в следующем году будут собраны модули дополнительного обучения по рассмотрению киберпреступлений, предназначенного прежде всего для чиновников, занимающихся анализом, сбором и управлением электронно-цифровыми доказательствами. Создается учебная программа для обучения на степень магистра по киберкриминалистике (forensics).</p> |

23. Повышается эффективность предотвращения и пресечения террористических актов, в том числе предотвращения нападений противников на охраняемых государством лиц.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|---|--|
| 23.1. Повышается безопасность объектов с высоким риском физического нападения. | Департамент полиции безопасности проводил консультации на тему применения мер физической защиты объектов с высоким риском нападения. |
| 23.2. Регулярно проводится анализ эффективности охранной деятельности. | Анализ эффективности охранной деятельности продолжился и в 2013 году. |
| 23.3. Укрепление персональной защиты лиц с высоким риском подвергнуться нападению, а также безопасности мероприятий общегосударственного значения и государственных визитов. | Был обновлен порядок обеспечения безопасности государственных визитов на высшем уровне и мероприятий общегосударственного значения, повысилась эффективность сотрудничества между различными госучреждениями, имеющими отношение к делу. При организации охраны лиц ведется сотрудничество с Канцелярией Президента Республики, бюро премьер-министра, Государственной канцелярией, Министерством иностранных дел, Спасательным департаментом, Департаментом полиции безопасности, с другими ведомствами, а также соответствующими службами и ведомствами иностранных государств и с иными организациями. |
| 23.4. Охранная деятельность становится совокупностью основанных на информации мероприятий, базирующихся на профессиональном сотрудничестве с различными аффилированными организациями. | Был обновлен порядок обеспечения безопасности государственных визитов на высшем уровне и мероприятий общегосударственного значения, повысилась эффективность сотрудничества между различными госучреждениями, имеющими отношение к делу. При организации охраны лиц ведется сотрудничество с Канцелярией Президента Республики, бюро премьер-министра, Государственной канцелярией, Министерством иностранных дел, Спасательным департаментом, Департаментом полиции безопасности, с другими ведомствами, а также соответствующими службами иностранных государств в рамках их компетенций и с иными организациями. |
| 23.5. Развивается автоматизированное установление разыскиваемых лиц и транспортных средств. | Налогово-таможенный департамент продолжил работу по развитию системы автоматического распознавания регистрационных знаков на внутренних границах и в портах, что позволяет производить автоматизированную идентификацию транспортных средств. |
| 23.6. Развивается способность обнаружения источников радиации на внутренней границе и в важнейших портах. | В 2013 году в Таллинском аэропорту был установлен монитор системы автоматического пограничного контроля. Ранее были установлены аналогичные стационарные мониторы в портах Мууга и Силламяэ. Кроме того, на всех пунктах пересечения внешней границы были установлены новые мониторы системы пограничного контроля. В оснащении мобильного подразделения Налогово-таможенного департамента имеются также ручные устройства таможенного контроля. |
| 23.7. Усиливается контроль товаров в портах и на судах. | Было создано приложение к Эстонской системе передачи мореходных документов (EMDE) для упрощения составления и представления сообщений и документов, связанных с мореходством. Приложение позволяет обмениваться информацией, связанной с посещением судов, с другими приложениями, передающими аналогичную информацию (например, приложение SafeSeaNet). Обмен данными позволяет сократить количество ошибок, случающихся при вводе данных о посещении судов вручную, а также снизить объем работ, связанных с вводом объемных документов. |

24. Обеспечивается функционирование жизненно важных сфер во время несчастных случаев, чрезвычайных ситуаций и особого положения.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|---|---|
| 24. Обеспечивается функционирование жизненно важных сфер во время несчастных случаев, чрезвычайных ситуаций и особого положения. | <p>В 2012 году был изменен закон о чрезвычайных ситуациях, который вступил в силу в 2013 году и согласно которому учреждения, организующие функционирование жизненно важных услуг, должны составить описание услуг и предъявляемые к ним требования. Цель изменения заключалась в том, чтобы объединить практику обеспечения функционирования жизненно важных услуг в одну целостную систему и обеспечить ясность в вопросе масштабов и качества услуг.</p> <p>Банк Эстонии ввел требования к непрерывности платежной услуги и оборота наличных средств. Требования вступили в силу 15 марта 2013 года.</p> <p>23 марта в силу вступило постановление правительства «Меры безопасности информационных систем жизненно важной услуги и связанных с ними информационных активов», целью которого является обеспечение устойчивости непрерывного функционирования информационных систем жизненно важной услуги и способность восстановления после прерывания. По состоянию на 2013 год насчитывалось 43 жизненно важных услуги, оказывающих их учреждений и предприятий было около 170. Учреждений и лиц, организующих непрерывное функционирование жизненно важных услуг, было 13, в том числе 7 министерств, Банк Эстонии и 5 крупнейших местных самоуправлений.</p> <p>В конце 2012 – начале 2013 года происходило обновление анализов рисков поставщиков жизненно важных услуг и их планов по обеспечению непрерывности.</p> <p>Департамент полиции и погранохраны составил анализ рисков и план непрерывности жизненно важных услуг, находящихся в сфере ответственности департамента (охрана общественного порядка, спасение на море и в воздухе, мониторинг морских загрязнений и борьба с ними).</p> |

7

Более оперативное оказание помощи

25. Сокращается период времени, необходимый для устранения опасности или восстановления общественного порядка после момента возникновения подозрения об опасности.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|--|--|
| 25.1. Продвигается основная на собственной инициативе деятельность добровольцев, с помощью которых можно до прибытия профессиональной помощи принимать первичные меры по минимизации последствий. | <p>К концу 2013 года число добровольных спасателей выросло до 1281. Из них право на самостоятельное участие в спасательных работах имеют 1051 добровольцев.</p> <p>Количество добровольческих спасательных команд, заключивших со Спасательным департаментом договор о спасательных работах, достигло 105.</p> <p>В дополнение к резервным спасательным группам, действующим в Харьюмаа и Ляэнемаа, в 2013 году был заключен договор сотрудничества с резервной спасательной группой, действующей в Тарту, что позволяет привлекать добровольных спасателей к широкомасштабным или продолжительным спасательным работам в большей степени и намного быстрее.</p> <p>Готов стратегический документ для добровольческой спасательной сферы «Государственные направления в развитии добровольческого спасения 2013-2016».</p> <p>В 2013 году был заключен пилотный договор с некоммерческим объединением Rõngu Vabatahtlik Päästeselts на оказание спасательной услуги на озере Выртсъярв. Новая форма сотрудничества позволяет больше, чем прежде, привлекать добровольных спасателей и оказывать жителям более оперативную помощь при несчастных случаях на воде.</p> <p>В декабре был образован первый совместный расчет в спасательной команде Нымме, где спасательные работы наряду с профессиональными спасателями выполняют добровольцы.</p> <p>Министерство внутренних дел продолжило финансировать представительскую организацию добровольных спасателей, некоммерческое объединение Päästeliit. На их деятельность была выделена в общей сложности 61 000 евро.</p> <p>К концу 2013 года в префектурах был 91 помощник полицейского, компетентный действовать самостоятельно (в 2012 году – 31). Обучение второй ступени прошли 125 помощников полицейских.</p> |
| 25.2. Устанавливается стандарт обслуживания вызовов полиции и единые приоритеты обслуживания вызовов. | <p>Разработаны приоритеты обслуживания вызовов, в этом году проводится их тестирование.</p> <p>Готова концепция одинакового реагирования на вызовы спасателями, полицией и медиками.</p> <p>Срок применения концепции в соответствии с изменением постановления правительства №18 «Порядок рассмотрения сообщений об аварийных ситуациях и требования, предъявляемые к средствам, необходимым для рассмотрения сообщений об аварийных ситуациях» – 1 января 2015 года.</p> |
| 25.4. Повышается осведомленность населения о помощи, оказываемой по телефону экстренной помощи 112. | <p>Осведомленность населения Эстонии о номере экстренной помощи 112 осталась на прежнем уровне. Это означает, что около 90% населения знают о действующем в Эстонии номере экстренной помощи 112. Информирование продолжится в соответствии с теми же целевыми группами (люди в возрасте старше 65 лет, воспитанники детских садов и школьники, русскоязычное население).</p> <p>Осведомленность эстонского населения о возможностях вызова помощи в Европейском союзе слабая, составляет всего 33 процента. В 2013 году осведомленность населения Эстонии повысилась до 34 процентов (+1%). Информирование продолжится и в 2014 году по всей стране, будет проводиться «Европейский день 112».</p> <p>Продолжился проект для людей с недостатками слуха и речи, позволяющий принимать вызовы посредством SMS-сообщений. В результате оповещения и обучения, проведенного среди представителей целевой группы, к услуге присоединилось приблизительно 10% членов целевой группы, то есть 209 человек с недостатками слуха и речи. В течение 2013 года Центр тревоги принял 13 сообщений от представителей этой целевой группы. Работа по оповещению и обучению продолжится и в 2014 году.</p> |

25.5. Повышается скорость приема звонков по номеру экстренной помощи и скорость передачи распоряжений о выездах, а также улучшается умение передавать сообщения о несчастных случаях.

Скорость приема звонков в 2013 году осталась на уровне 2012 года, это означает, что на звонки, поступающие на номер 112, в среднем отвечали в течение шести секунд.

Продолжились приготовления к переходу на единый номер телефона экстренной помощи 112, призванный упростить и ускорить прибытие на место происшествия спасателей, полиции и «скорой помощи». В 2013 году была осуществлена реорганизация в Ляэнском и Пыхьяском регионах, в результате чего номера экстренной помощи 112 и 110 были переведены на единое управление. В Пярну началась работа в общем здании. Общая рабочая среда Пыхьяского региона в Таллинне будет готова к концу 2014 года, пока работа ведется в двух разных местах.

Для повышения надежности номера экстренной помощи 112 были сделаны инвестиции в новое решение телефонной связи, используемое в оперативной работе и введенное в эксплуатацию во всех региональных центрах. В результате этого перебои, связанные с информационно-коммуникационными технологиями, при ответе на звонки сократились более чем в два раза. Всего инцидентов с телефонной связью было зарегистрировано 39.

В 2013 году в рабочих залах региональных филиалов Центра тревоги были заменены амортизированные компьютеры, что в свою очередь улучшило эксплуатационную надежность средств труда диспетчеров и повысило способность отвечать на звонки, поступающие на номер экстренной помощи, и передавать распоряжения о выездах на место происшествия.

В рамках Эстонско-Швейцарской программы сотрудничества продолжилось развитие геоинфосистемы GIS-112 и ее присоединение к программному обеспечению, используемому для рассмотрения событий, а также к информационным системам партнеров по сотрудничеству. Геоинфосистема будет вводиться в эксплуатацию поэтапно в течение 2014 года.

В 2013 году, в результате реорганизации услуги «скорой помощи» (добавилось пять новых бригад и изменились районы обслуживания) в Центре тревоги стала использоваться новая логистическая организация бригад «скорой помощи».

25.6. Повышается способность спасательных команд самостоятельно входить в задымленные помещения и выполнять спасательные работы в случае автомобильных аварий, несчастных случаев с опасными веществами и несчастных случаев, происходящих выше третьего этажа.

В 2013 году насчитывалось 66 государственных спасательных команд.

Для улучшения способности по спасению жизней было приобретено 90 термокамер, 12 гидравлических спасательных средств и 17 телескопических шестов.

В 2013 году регулярно проводились курсы и учения для спасателей (тренировки по вхождению в задымленное пространство, обучение по использованию пенных огнетушащих систем, обучение по открыванию дверей, региональные учения по спасению с поверхности, штабные учения, курсы для водителей специальных транспортных средств, оборудованных звуковой сиреной, курсы по вхождению на категорию С).

Проводились курсы и учения по улучшению сотрудничества спасателей, «скорой помощи», полиции, Кайтселиита, учреждений, связанных с окружающей средой, и местных самоуправлений в случае событий, требующих вмешательства спасателей.

25.7. Возрастает способность ликвидации последствий крупных лесных пожаров и масштабных загрязнений прибрежных зон, а также пожаров, связанных с горючими жидкостями.

В 2013 году были организованы региональные учения по борьбе с загрязнениями, учения по борьбе с лесными пожарами, курсы по сотрудничеству для различных ведомств и региональные штабные учения.

25.8. Увеличивается применение дополнительных средств обнаружения пожаров (помимо датчиков автономной пожарной сигнализации) и связанная с ними осведомленность.

В 2013 году основное внимание было сосредоточено, прежде всего, на информировании об обязательности наличия дымового датчика и на проверке его наличия.

Вступило в силу постановление министра внутренних дел, по которому были обновлены требования пожарной безопасности, предъявляемые к системам пожарной сигнализации. После изменения постановления требования к проектированию и монтажу систем стали более гибкими, были созданы возможности для сокращения случаев ложной тревоги.

В рамках проекта внешней помощи, финансируемого через Эстонско-Швейцарскую программу сотрудничества, разработана «Инструкция по использованию противопожарных установок и спасательных средств для больниц и домов опеки и попечительства». В инструкции приводятся новые решения по применению устройств обнаружения пожаров в лечебных и попечительских учреждениях.

8

Более эффективная политика безопасности

26. Формирование и применение политики безопасности становится более эффективным.

| Цель ОНПЗ | Мероприятия в 2013 году |
|---|---|
| 26.1. Проводится анализ причин нарушений правопорядка и влияния мер, предпринимаемых для их предупреждения, на основании которого происходит координация развития и стратегическое планирование области. | <p>Правонарушения были проанализированы как централизованно в Департаменте полиции и погранохраны, так и на региональном уровне, то есть в префектурах. К разрешению правонарушений подходили в соответствии с целевыми группами и с учетом особенностей регионов.</p> |
| 26.2. При развитии способностей внутренней безопасности больше внимания уделяется важным с точки зрения целостности и безопасности государства районам, таким как Ида-Вирумаа и приграничные самоуправления. | <p>В апреле в Йыхви было завершено строительство общего здания Спасательного департамента, Департамента полиции и погранохраны, Центра тревоги, Центра инфотехнологий и развития МВД и Департамента полиции безопасности. Продолжилось строительство Нарвского административного здания, которое должно быть готово в январе 2013 года. Йыхвиское административное здание является первым в сфере внутренней безопасности т.н. региональным совместным зданием такого масштаба. С его появлением улучшились как условия труда работников сферы управления МВД, так и доступность услуги внутренней безопасности для граждан, поскольку несколько прежних поставщиков услуг, работавших раньше по разным адресам, теперь могут работать в одном месте. В Йыхвиском здании располагается и первый региональный объединенный центр тревоги, позволяющий быстрее прежнего реагировать на несчастные случаи или правонарушения.</p> <p>В 2013 году Министерство внутренних дел планирует улучшить условия труда работников внутренней безопасности в Силламяэ, Кохтла-Ярве и Кивиыли, начав проектирование новых административных зданий.</p> <p>Правительственная программа действий на 2011–2014 годы предусматривает улучшение подготовки сотрудников охраны правопорядка и создание Академии внутренней обороны в Ида-Вирумаа. На состоявшемся 19 апреля заседании кабинета правительства, на котором были представлены возможные альтернативы местонахождения Академии внутренней обороны вместе со стоимостью строительства, Министерству внутренних дел было поручено в сотрудничестве с министерством финансов и Riigi Kinnisvara AS продолжить анализ более точного возможного места Академии внутренней обороны в Ида-Вирумаа. В Министерстве внутренних дел составляется дополнительный анализ (в том числе финансовая программа и программа деятельности) для обеспечения функционирования учебно-научно-исследовательского центра Академии внутренней обороны в области внутренней безопасности. Срок окончания работы – второй квартал 2014 года.</p> <p>Четыре года назад Академия внутренней обороны запустила предварительную профессиональную подготовку в сфере внутренней безопасности для учащихся гимназий. В течение трех учебных лет гимназической ступени, ученики получают знания – каждый год в одной из сфер: полиция, пограничная охрана и спасение. Учебная программа составлена таким образом, чтобы спустя три года, по ее окончании, учащийся мог при желании приступить к службе помощником полицейского или помощником спасателя. Также учащийся после прохождения предварительного курса может на преимущественных условиях поступить в Академию внутренней обороны.</p> |

Весной 2013 года трехлетний курс окончили первые 13 учащихся Ориссаареской гимназии, получившие квалификацию помощника спасателя. На данный момент обучение проводится также в Общей гимназии Табасалу, в Пярнуской ганзейской гимназии, Пылваской общей гимназии, Кохтла-Ярвеских Ярвеской и русской гимназиях (на две школы одна группа) и на базе трех нарвских школ (Нарва Солдино, Ваналиннская государственная школа и Нарвская 6-я школа). Всего предварительное обучение проходят 260 учеников по всей Эстонии. В 2014 году обучение закончат примерно 70 человек.

| | |
|--|--|
| <p>26.3. Вводится в действие общий закон, связанный с урегулированием кризисов, которым регулируется вся правовая система в области урегулирования кризисов.</p> | <p>В июне 2009 года был принят Закон о чрезвычайных ситуациях, который объединил в себе действовавшие ранее Закон о готовности к чрезвычайной ситуации и Закон об особом положении. Закон предусматривает правовые основы кризисного урегулирования, в том числе подготовки к чрезвычайной ситуации и разрешения чрезвычайной ситуации, а также обеспечения непрерывного функционирования жизненно важных услуг. В 2013 году было обновлено устанавливаемое на основании закона распоряжение правительства, определяющее чрезвычайные ситуации, относительно которых следует составить анализ рисков и план разрешения.</p> |
| <p>26.4. Повышается эффективность анализа опасностей для общественного порядка и планирование превентивных мероприятий на территории местных самоуправлений.</p> | <p>Полиция участвовала в работе комиссий по безопасности, действующих при местных самоуправлениях. Успешно действовали сети сотрудничества между другими партнерами по сотрудничеству и полицией.</p> <p>Продолжилось участие в комиссиях по городскому планированию.</p> <p>Комиссии, занимающиеся охраной правопорядка, работают в 160 местных самоуправлениях. В 2013 году полицейские участвовали в их работе 625 раз.</p> |
| <p>26.5. Кайтселийт все больше вовлекается в обеспечение внутренней безопасности.</p> | <p>Соглашение о сотрудничестве между Департаментом полиции и погранохраны и Кайтселиитом обновлено и продлено до 2014 года.</p> <p>В ноябре состоялся семинар по сотрудничеству ДППО и Кайтселиита. Департамент полиции и погранохраны и Кайтселиит презентовали свои способности и обсудили возможные точки сотрудничества для оказания взаимной помощи.</p> <p>Договор с Кайтселиитом был заключен 8 октября 2007 года и дополнен 15 января 2010 года, между Силами обороны и Спасательным департаментом договор был заключен 16 декабря 2013 года и между Министерством внутренних дел и Министерством обороны – 19 февраля 2013 года. Целью подписания было увеличить участие Кайтселиита, Сил обороны и Министерства обороны в обеспечении безопасности и договориться о порядке сотрудничества между ведомствами.</p> <p>Департамент полиции и погранохраны в 2011 году заключил с Кайтселиитом соглашение о сотрудничестве на три года, которое было обновлено в 2012 году и продлено до конца 2013 года. Программа сотрудничества на 2014 год находится в процессе заключения.</p> |
| <p>26.6. Все ведомства внутренней безопасности объединяются в единую систему оперативной радиосвязи.</p> | <p>Для расширения зоны действия сети оперативной радиосвязи ESTER было установлено пять новых опорных станций. Значительно улучшилась возможность пользоваться сетью в тех районах, где раньше это было затруднительно. Сеть связи ESTER на данный момент насчитывает около 9000 конечных пользователей.</p> |
| <p>26.7. Все виды производств (по уголовным делам, по делам о проступках, по административным и гражданским делам) интегрируются со средой и услугами Электронного досье.</p> | <p>Обмен информацией происходил посредством электронного досье, какие-либо крупные разработки информационно-коммуникационных технологий для интеграции видов производств в среду э-досье не производились.</p> <p>В сфере управления Министерства внутренних дел была начата подготовка инфосистем в рамках проекта «Функции платежей и финансового учета в Электронном досье».</p> <p>Были начаты работы, призванные улучшить использование инфосистем в сфере управления МВД.</p> |

Был инициирован проект по электронному оформлению нарушений на месте, благодаря которому полицейские могут возбуждать производство по делу о проступке в электронном виде прямо в полицейском автомобиле.

В 2013 году планируется реализовать проект по платежам и финансовому учету.

В процессуальной информационной системе полиции большая часть документов по уголовным производствам реализована.

В 2013 году была начата интеграция платежей и финансовых расчетов в процессуальные информационные системы. Улучшается обзор процессуальных расходов и требований, направленных на исполнение.

26.8. Добровольцы и некоммерческий сектор привлекаются к охране правопорядка как для предотвращения повседневных рисков общественного порядка, так и для минимизации последствий крупномасштабных катастроф.

К концу 2013 года в Департаменте полиции и погранохраны числилось 805 помощников полицейских, активную деятельность вели 687 помощников полицейских. Участие помощников полицейских в деятельности полиции составило 71 870 рабочих часов, большая часть, 65 516 рабочих часов, была потрачена на охрану общественного порядка (патрулирование и участковая полицейская работа).

26.9. Продвигается организация психологической защиты населения, включающая меры обеспечения эмоциональной безопасности населения во время катастроф, несчастных случаев, чрезвычайных ситуаций и особого положения, в том числе меры, необходимые для налаживания и поддержания доверительных отношений между пострадавшими людьми, их близкими и представителями государства, а также для предотвращения паники.

Психологическую защиту населения организует Государственная канцелярия. Информация об организации психологической защиты является информацией внутриведомственного пользования.

26.10. Развитие организации внутренней безопасности, исходя из происходящих в этой сфере деятельности изменений и новых рисков, а также необходимости увеличения эффективности расходов.

Для улучшения способности в 2013 году в МВД был создан отдел по делам Европейского союза и международных отношений, цель работы которого заключается в том, чтобы повысить эффективность деятельности министерства в направлении Евросоюза и международных отношений, и стратегический отдел, цель которого заключается в стратегическом планировании сферы внутренней безопасности. В 2014 году был упразднен отдел управления документами и внутренних услуг, задачи этого отдела были распределены между другими отделами.

Была упорядочена структура центра инфотехнологий и развития МВД, повысилась его эффективность, в результате чего количество учреждений сократилось с 28 до 23.

Эстонский музей внутренней безопасности был переведен в состав Спасательного департамента.

Упорядочены действия и рабочие процессы Департамента полиции и погранохраны. Объединены службы миграционного надзора префектур и службы информации по внешней границе. В результате этого сократилось число руководителей. Центральные оперативные подразделения отдела полиции охраны правопорядка были объединены с Пыхьяской префектурой, образовался действующий в виде одной команды центр оперативного реагирования, обладающий общегосударственной способностью реагирования. В Пыхьяскую префектуру были переведены и чиновники дорожного надзора бюро дорожного движения отдела полиции охраны правопорядка с целью повышения безопасности дорожного движения. В одном структурном подразделении объединились служащие, организующие охрану объектов, определенных правительством. Это способствует повышению скорости и качества услуги.

26.11. Создаются лучшие возможности для обучения в Академии внутренней обороны работников органов правопорядка, криминальной полиции и других чиновников, связанных с внутренней безопасностью.

Учебный процесс Академии внутренней обороны в 2013 году был приведен в соответствие с требованиями реформы высшего образования, ведутся приготовления к применению реформы профессионального образования. Для планирования дальнейшего развития проводится анализ возможностей того, как еще больше адаптировать обучение в сфере внутренней обороны к ситуации на рынке труда и потребностям учреждений.

Редактор: Марис Сандер
Составитель: Карин Касе
Оформление и печать: Areal Disain / Майкен Мардисалу
Издатель:
Министерство внутренних дел
Пикк, 61, 15065 Таллинн

«Политика безопасности 2014» в Интернете:
http://issuu.com/siseministeerium/docs/turvalisuspoliitika_2014_rus

ISSN 2228-0626



www.siseministerium.ee