

[www.riigikogu.ee/rva/toimetised](http://www.riigikogu.ee/rva/toimetised)

# Riigikogu Toimetised



RiTo 12 / 2005

# Riigikogu Toimetised

Riigikogu Kantselei väljaanne  
Ilmub aastast 2000

Riigikogu Toimetised (RiTo) on parlamendi põhiseaduslikke ja ühiskondlikke ülesandeid mõtestav ajakiri poliitikuile, teadlastele, kõrgkoolide õppejõududele, ametnikele ning äri- ja mittetulundusühingute asjatundjatele.

The Riigikogu Toimetised (RiTo) = the Journal of the Estonian parliament is a forum for discussing the constitutional tasks of the Parliament and it is oriented towards politicians, scholars, teachers of universities, civil servants and representatives of business and non-profit associations.

## *Toimetuskolleegium:*

Olav Aarna – tehnikateaduste doktor, Riigikogu liige, Ühendus Vabariigi Eest – Res Publica  
Küllo Arjakas – Riigikogu liige, Eesti Keskerakond  
Eiki Berg – PhD, Tartu Ülikooli rahvusvaheliste suhete teooria korraline professor  
Igor Gräzin – PhD, Riigikogu liige, Eesti Reformierakond  
Rita Hillermaa – Eesti Rahvusraamatukogu parlamendiinfo keskuse juhtiv spetsialist  
Aivar Jarne – Riigikogu Kantselei pressi- ja infoosakonna pressitalituse juhataja  
Ülo Kaevats – PhD, Tallinna Tehnikaülikooli filosoofiaprofessor  
Aare Kasemets – MA, Tartu Ülikooli doktorant  
Marika Kirch – PhD, Riigikogu Kantselei majandus- ja sotsiaalinfoosakonna nõunik  
Raul Narits – PhD, Tartu Ülikooli võrdleva õigusteaduse professor  
Helle Ruusing – Riigikogu Kantselei pressi- ja infoosakonna infonõunik  
Angela Saks-Tammekand – Vabariigi Presidendi välisnõunik  
Ivar Tallo – MA, E-riigi Akadeemia direktor  
Anu Toots – PhD, Tallinna Ülikooli avaliku poliitika dotsent

## *Toimetus:*

*Peatoimetaja:* Helle Ruusing  
E-post: helle.ruusing@riigikogu.ee

*Tegevtoimetaja:* Marje Jõeste  
E-post: marje.joeste@riigikogu.ee

*Keeletoimetaja:* Viime Laanpere  
*Tõlkija:* tõlkebüroo A&A Lingua  
*Kunstivalik:* Eesti Kunstnike Liit, <http://www.eaa.ee>

*RiTo veebi küljendus:* Rudolf Linnaste  
E-post: rutz@local.ee

*Kujundaja:* Ülo Emmus, AS Loom

*Tehniline toimetaja:* Triin Soone, Eesti Rahvusraamatukogu  
E-post: triin.soone@nlib.ee

*Küljendaja:* Kadri Possul, Eesti Rahvusraamatukogu

*Trükk:* ETPV Trükikoja AS

## *Riigikogu Toimetiste aadress:*

Riigikogu Kantselei, Lossi plats 1a, 15165 Tallinn, Eesti/Estonia  
Telefon 631 6382; faks 631 6354  
E-post: RiTo@riigikogu.ee

Autoriõigus – Riigikogu Kantselei, 2005  
Jaan Elkeni teoste autoriõigus – EAÜ, 2005  
ISSN 1406-5665

# Sisukord

<i>Peatoimetaja veerg</i>	
<i>Helle Ruusing</i> – Valikud meis endis. . . . .	7
<b>I. Essee</b>	
<i>Jaak Leimann</i> – Eesti majandusedu perspektiivid . . . . .	11
<b>II. Poliitiline foorum</b>	
KOHALIKU OMAVALITSUSE VOLIKOGUDE VALIMINE	
<i>RiTo vestlusring</i> – Kuidas mõõta võitu kohalikel valimistel? . . . . .	25
ÕIGUSSÜSTEEM	
<i>Rein Lang</i> – Eesti õiguskorra arengust. . . . .	36
<i>Urmas Reinsalu</i> – Märkmeid Eesti õigussüsteemi tulevikust . . . . .	39
ÖKOLOOGILINE MAKSUREFORM	
<i>Aivar Sõerd</i> – Tööjõumaksude vähendamine tasakaalustab keskkonnatasude ja -maksude tõusu . . . . .	44
<i>Taavi Veskimägi</i> – Keskkonnakaitse ja eelarveaugud. . . . .	46
KULTUURIPOLIITIKA	
<i>Raivo Palmaru</i> – Eesti kultuuripoliitika teelahkmed . . . . .	50
<i>Signe Kivi</i> – Kultuurist ja kultuuripoliitikast . . . . .	59
<b>III. Põhiseaduslikud institutsioonid</b>	
EUROOPA KOMISJON	
<i>Siim Kallas</i> – Euroopa Komisjon tahab muuta asjaajamise läbipaistvaks. . . . .	63
<i>Indrek Treufeldt</i> – Euroopa Komisjon pole Euroopa Liidu valitsus . . . . .	66
<b>IV. Uuringud ja arvamused</b>	
ÕIGUSE KORRASTAMISEST EESTIS	
<i>Raul Narits</i> – Objektivse õiguse korrastamisest Eestis: kodifitseerimisest õiguse ümberkujundamiseni. . . . .	71
VALIMISTULEMUSED	
<i>Iti Vanaküla</i> – Valijavolatiilsuse mõõtmisest: Riigikogu valijad 1999–2004 . . . . .	80
TÖÖSTUSPOLIITIKA	
<i>Rainer Kattel, Tarmo Kalvet, Anne Jürgenson</i> – Riiklik innovatsioonipoliitika vajab põhimõttelisi muudatusi . . . . .	88
TÖÖTURUPOLIITIKA	
<i>Andres Võrk, Lauri Leppik, Reelika Leetmaa</i> – Kollektiivsed koondamised: rahvusvaheline praktika ja Eesti kogemus . . . . .	97
RIIKLIK RAHASTAMINE	
<i>Janno Reiljan, Ele Reiljan</i> – Eesti üldhariduse finantsreformi vajalikkus ja probleemid . . . . .	106
<i>Olev Raju</i> – Kohalike omavalitsuste rahastamisest Eestis. . . . .	120
NOORTE POLIITILINE OSALUS	
<i>Marti Taru</i> – Kuidas võrrelda noorte eurooplaste sotsiaalpoliitilist aktiivsust? . . . . .	127
ÖKOLOOGILINE MAKSUREFORM	
<i>Silja Lüpsik, Urmas Koidu</i> – Mis on ökoloogiline maksureform ja miks on seda vaja? . . . . .	133

<b>PARLAMENT EUROOPA LIIDU OTSUSTUSPROTSESSIS</b>	
<i>Aili Ribulis</i> – Poolteist aastat Euroopa Liidus: Riigikogu esimesed võidud . . . . .	146
<i>Olev Aarma</i> – 2004. aastal ühinenud riikide parlamentide kaasatus Euroopa Liidu otsustusprotsessi . . . . .	151
<b>RIIGIKOGU KOHAST EESTI MEEDIARUUMIS</b>	
<i>Tarmu Tammerk</i> – Riigikogu meediakajastuste analüüs (mai–oktoober 2005) . . . . .	157
<b>ELEKTROONILINE POST</b>	
<i>Monika Saarmann</i> – Elektrooniline post avaliku sektori asutuste dokumentatsioonis . . .	164
<b><i>V. Kodanikuühiskond ja riigivõim</i></b>	
<b>KODANIKUHARIDUS</b>	
<i>Anu Toots</i> – Demokraatia mudelid ja kodanikuõpetus üldhariduses: puuduva lüli otsinguil . . . . .	173
<i>Mare Räis</i> – Edu võtmeks õpihulised, ettevõtlikud ja koostööaltid kodanikud . . . . .	182
<b><i>VI. Parlamendi ajalugu ja rahvusvaheline suhtlus</i></b>	
<b>ÕIGUSLOOME AJALUGU</b>	
<i>Hulda Sauks</i> – Parlamendi õigusloome – Eesti riigi vaba arengu eeldus . . . . .	189
<b>RIIGIKOGU RAHVUSVAHELINE SUHTLUS</b>	
<i>Mati Hint</i> – Reis Peterburist Petserisse . . . . .	201
<b><i>VII. Kirjandus ja andmebaasid</i></b>	
<i>Iain Watt, Giina Kaskla</i> – Euroopa Parlamendi raamatukogu uuenenud infokeskkonnas. . . . .	215
<i>Piret Viljamaa</i> – Parlamentaarsed uudised. . . . .	221
<i>Jette Arula-Jahe</i> – Visionäär Jeremy Rifkin. . . . .	228
<b><i>VIII. Autoritest</i></b> . . . . .	233
<b><i>IX. Contents in English</i></b> . . . . .	243
<b><i>X. Summaries in English</i></b> . . . . .	246
<b><i>XI. Nimeregister</i></b> . . . . .	263
<b><i>RiTo 12 kunstigalerii</i></b>	
<i>Pille Kivihall</i> – Köide. Villem Raami “Ekstsiibris ja Evald Okas”, Kunst, 1986 (2003, Evald Okase kaanejoonistus; autori konstruktsioon, käsitsi värvitud taimparknahk, põime linaõoriga, 26,5 x 21 cm). Foto Ingmar Muusikus . . . . .	9
<i>Pille Kivihall</i> – Lõhnavad pipraraamatud (1998, autoritehnika, kroomnahk, nelk, pipar, vürts, 14 x 11 cm). Foto Ingmar Muusikus. . . . .	23
<i>Pille Kivihall</i> – Köide. Jaan Kaplinski “Kui üldse olla...” (2003, pärgamentköide, kaaned painutatud, viljaterad, 32 x 22,5 cm). Foto Ingmar Muusikus . . . . .	61
<i>Pille Kivihall</i> – Köide. Edmond Rostandi “Cyrano de Bergerac” (1999, Heino Kivihalli kalligraafia; autoritehnika, taimparknahk, adru, 32 x 23 cm). Foto Ingmar Muusikus . . . . .	69
<i>Maarja Undusk</i> – Nahkpadi “Koera varjus” (2005, nahk, käsiõmblus, 60 x 60 cm) . . .	171
<i>Maarja Undusk</i> – Nahkpadi “Loojak” (2005, nahk, käsiõmblus, 40 x 45 cm) . . . . .	187
<i>Maarja Undusk</i> – Nahkpadi “Melanhoolia” (2005, nahk, käsiõmblus, 50 x 65 cm) . . .	213

<i>Tiina Piisang</i> – Köide. Doris Kareva “Armuaeg. Days of Grace” (2000, vasikanahk, käsitsi maalitud seakroomnahk, siidniit, metallikniit, fooliokuldamine, aplikatsioon, vabatikand, ažuurtehnika, 29,7 x 21,2 cm). . . . .	231
<i>Tiina Piisang</i> – Köide. Doris Kareva “Armuaeg. Days of Grace” (2000, vasikanahk, käsitsi maalitud seakroomnahk, siidniit, metallikniit, fooliokuldamine, aplikatsioon, vabatikand, ažuurtehnika, 29,7 x 21,2 cm). Esikaane sisekülg . . . . .	241
<i>Tiina Piisang</i> – Köide. Doris Kareva “Armuaeg. Days of Grace” (2000, vasikanahk, käsitsi maalitud seakroomnahk, siidniit, metallikniit, fooliokuldamine, aplikatsioon, vabatikand, ažuurtehnika, 29,7 x 21,2 cm). Tagakaane sisekülg . . . . .	261

