

Политика защищенности 2012



SISEMINISTEERIUM
Estonian Ministry of the Interior

Фото на обложке: Яан Рьымус, Кая Вентсел,
Илмар Кахро (Департамент полиции и погранохраны),
Фотоклуб Лыунаской полиции, Scanpix

Министерство внутренних дел

Политика защищенности 2012

Итоги выполнения «Основных направлений
политики защищенности до 2015 года» за 2011 год



Таллинн 2012

Технический редактор: Нелли Пелло

Макет: Profimeedia OÜ

Верстка: Юлия Воинова

Печать: типография Paar OÜ

Издатели:

Министерство внутренних дел

Пикк 61, 15065 Таллинн

Академия МВД Эстонии

Казе 61, 12012 Таллинн

«Политика защищенности 2012» в Интернете:

http://issuu.com/siseministeerium/docs//turvalisuspoliitika_2012_RU

ISSN 2228-0642

Дорогой читатель!

Происходящее в Эстонии и во всем мире часто напоминает нам о том, что защищенность не является само собой разумеющейся и постоянной. Защищенность следует поддерживать и обеспечивать изо дня в день, систематично и целенаправленно, чтобы у нас было жизнеспособное общество, а следовательно – сильное и основанное на демократических ценностях государство.

Спасение и защита жизни и здоровья людей являются приоритетами обеспечения защищенности. Поэтому мы еще больше, чем прежде, сконцентрировались на превентивной работе, чтобы не только минимизировать последствия, но и делать все для того, чтобы преступления и несчастные случаи вообще не происходили. Главный смысл превентивной деятельности заключается в том, чтобы повысить осведомленность людей, чтобы они знали требования безопасности, осознавали риски и умели действовать безопасно для самих себя и для окружающих. В превентивной работе принимают участие и добровольные спасатели и помощники полицейских, которые могут разрешить значительную часть опасных ситуаций первого уровня. Движение добровольцев государство инициировать не может, но уже сейчас для поддержки добровольцев созданы лучшие, чем прежде, условия.

В обеспечении защищенности важна борьба с организованной преступностью и коррупцией, подрывающими доверие к государству и наносящими ущерб чувству защищенности людей. Чтобы усилить борьбу против латентной преступности, в начале этого года мы восстановили в Департаменте полиции и погранохраны Центральную криминальную полицию, в которой были созданы отдельные подразделения, как занимающиеся антикоррупционной деятельностью, так и устанавливающие наличие доходов от криминальной деятельности. Доход, полученный незаконным путем, необходимо установить и изъять именно для того, чтобы совершение преступлений было не выгодным и чтобы этот доход не использовался для совершения новых преступлений. С точки зрения защищенности общества важно укреплять потенциал спасателей и придерживаться консервативной политики в области гражданства и миграции.

На развитие этих областей мы обращали и будем обращать особое внимание, на них были выделены дополнительные ресурсы. Чем успешнее мы окажемся в этих областях, тем лучше условия мы создадим для повышения защищенности людей и усиления у них чувства защищенности. Подробнее о наших приоритетах речь пойдет в первой части данного издания.

Во второй части этой брошюры приводится основательный обзор того, каковы наши цели и результаты выполнения основных направлений политики защищенности. Одобренный Рийгикогу базовый документ политики защищенности создает для эстонской политики защищенности единые рамки и предусматривает большое количество целей на период до 2015 года. Обзор достижения целей представляется министром внутренних дел парламенту к 1 марта каждого года.

Поэтому настоящее издание представляет собой не совсем обычный ежегодник. Оно задумано как отчет для Рийгикогу, но при этом должно стать содержательным материалом для всех сотрудников внутренней безопасности, а также для многих хороших партнеров по сотрудничеству, которые помогают нам создавать более защищенную жизненную среду. Здесь найдут для себя объяснения и почву для размышлений студенты, журналисты и все те, кого интересует защищенность людей и ее обеспечение.

Благодарю всех, кто помог нам в 2011 году обеспечить защищенность!

Ken-Marti Väher



Кен-Марти Вахер, Министр внутренних дел
февраль 2012 года, Таллинн



ЭРККИ КООРТ

Вице-канцлер министерства внутренних дел по вопросам внутренней безопасности
Ответственный издатель «Политики безопасности 2012»



РУТ АННУС

Начальник отдела миграции и погранохраны
министерства внутренних дел



ПРИЙТ ХЕЙНСОО

Начальник отдела правопорядка и антикриминальной политики министерства внутренних дел



ПРИЙТ ЛААНИСТЕ

Начальник отдела политики спасения и кризисного регулирования министерства внутренних дел

Вступление министра внутренних дел Кена-Марти Вахера.....	3
I. Приоритеты политики защищенности	7
1. Превентивная политика и сокращение смертей от несчастных случаев	8
2. Борьба с латентной преступностью	15
3. Борьба с коррупцией	18
4. Привлечение добровольцев к обеспечению защищенности.....	21
5. Укрепление потенциала спасателей.....	26
6. Консервативная иммиграционная политика.....	30
7. Последовательная политика в области гражданства.....	34
II. Выполнение «Основных направлений политики защищенности до 2015 года» в 2011 году.....	39
1. Обеспечение чувства защищенности у людей.....	40
1.1. Уменьшился страх населения стать жертвами нападения в общественном месте.....	40
1.2. Преступления против личности.....	41
1.3. Наркотики по-прежнему остаются серьезной проблемой	42
1.4. В результате более эффективной интеграционной деятельности усиливается единство эстонского общества	43
2. Обеспечение более безопасного дорожного движения.....	46
3. Менее пожароопасная среда означает меньше несчастных случаев	49
3.1. Сокращение числа смертей в результате пожаров.....	50
3.2. Сокращение числа пожаров	50
3.3. Рост эффективности превентивной деятельности в спасательной сфере	52
3.4. Деятельность, связанная с урегулированием кризисов	53
4. Более защищенное имущество	54
4.1. Сокращение числа преступлений против имущества.....	54
4.2. Количество разбоев сокращается.....	54
4.3. Киберпреступность как развивающееся направление	55
4.4. Конфискация дохода, полученного от криминальной деятельности	56
5. Более защищенное государство.....	58
5.1. У государства есть возможность достоверно устанавливать личности находящихся в Эстонии лиц ..	58
5.2. Mobiil-ID.....	58
5.3. Предотвращение въезда неугодных иностранцев в Эстонию и их нахождения здесь.....	59
5.3.1. Визы	59
5.3.2. Ходатайство о предоставлении убежища.....	61
5.3.3. Нелегальная иммиграция.....	62
5.3.4. Интегрированное управление границами.....	63
5.4. Предупреждение и предотвращение терроризма	65
5.5. Предупреждение разведывательной деятельности и оказания влияния.....	66
5.6. Безопасная доставка евро в Эстонию	66
5.7. Создание ИТ-агентства	66
6. Более оперативное оказание помощи.....	67
6.1. Поисково-спасательные работы на море и приграничных водоемах.....	68
6.2. Сокращение риска морских загрязнений	69
6.3. Повышение качества и скорости рассмотрения сообщений об экстренных ситуациях	70
6.4. Повышение эффективности спасательных команд	71
6.5. Международные учения в области кризисного урегулирования EU CREMEX 2011	71
III. Отчет о деятельности по «Основным направлениям политики защищенности до 2015 года» за 2011 год.....	75



Приоритеты политики защищенности

1. Превентивная политика и сокращение смертей от несчастных случаев
2. Борьба с латентной преступностью
3. Борьба с коррупцией
4. Привлечение добровольцев к обеспечению защищенности
5. Укрепление потенциала спасателей
6. Консервативная иммиграционная политика
7. Последовательная политика в области гражданства

Превентивная политика и сокращение смертей от несчастных случаев

Предупреждение преступлений

Предупреждение преступлений – это совокупность различных действий, целью которых является обеспечение защищенности людей. Программа «Направления развития антикриминальной политики до 2018 года»¹ рассматривает предупреждение, распределенное по трем уровням. Предупреждение первого уровня охватывает общие социальные меры, на втором уровне больше мер по предотвращению конкретных правонарушений, и меры третьего уровня предотвращают дальнейшие правонарушения. Хотя меры, принимаемые против насилия в семье и против организованной преступности, очень разные, все же в обоих случаях можно говорить о превентивных мерах. В первом случае можно использовать, прежде всего, меры первого и второго уровня (социальные и образовательные меры), в то время как в отношении организованной преступности следует ставить ударение на меры второго и третьего уровней (например, обязанность оповещения банков, меры безопасности в аэропортах). В одном случае следует в первую очередь заниматься людьми, а во втором случае – системой, которая усложнила бы занятие организованной преступностью, сделала бы ее бесперспективной. Предупреждение всегда дешевле, чем ликвидация последствий, например минимизация последствий преступлений, связанных с нанесением вреда здоровью (расходы на лечение). В случае предупреждения преступления этих расходов бы не было, и средства можно было бы потратить на плановое лечение больных. Уже совершенное преступление означает причиненный кому-то ущерб. Государство тратит свои ресурсы на производство по этому делу. Даже в случае ускоренного производства задействуются ресурсы досудебного производства, прокуратуры адвокатуры и суда. За этим следует исполнение наказания. По данным ми-



Каждое вложенное в предупреждение евро возвращает 10 евро.

нистерства юстиции, на содержание одного заключенного тратится 963,32 евро в месяц². Если посредством превентивной деятельности сделать преступность бесперспективной, то количество преступлений уменьшится, а следовательно, сократится число осужденных и заключенных. Освобожденные таким образом средства можно направить на превентивную деятельность. Поэтому можно полностью согласиться с мнением, что каждое вложенное в предупреждение евро возвращает 10 евро.

Так называемая теория разбитых окон

Одним из наиболее распространенных принципов предупреждения преступлений является так называемая теория разбитых окон, сформулированная в 1982 году криминологами Джеймсом Уилсоном и Джорджем Келлингом. Согласно этой теории, если в доме бьются стекла и после этого не наводится порядок, то это указывает на пренебрежение и заставляет думать о том, что в этом месте не действует правопорядок. Такая ситуация приводит к еще большему хаосу, который, в свою очередь, создает благоприятную почву для совершения преступлений. По утверждению профессора Гронингского университета Кееса Кайзера и его коллег, различные исследования показали, что граффити и запущенность способствуют совершению преступлений. Для подтверждения теории разбитых окон профессор Кайзер со Сьегвартом Линденбергом и Линдой Стеги провели эксперимент с шестью ситуациями. Самым поразительным ученые сочли испытание, в ходе которого

¹ Пояснительная записка к программе «Направления развития антикриминальной политики до 2018 года»: [http://www.just.ee/orb.aw/class=file/action=preview/id=50604/Seletuskiri+\(kriminaalpoliitika+arengusuunad+aastani+2018\).pdf](http://www.just.ee/orb.aw/class=file/action=preview/id=50604/Seletuskiri+(kriminaalpoliitika+arengusuunad+aastani+2018).pdf)

² Расходы на содержание заключенных: <http://www.vangla.ee/41292>

они оставили торчащим из уличного почтового ящика конверт с 5-евровой купюрой. На улице, где царил чистота и порядок, украсть конверт решились 13% прохожих. Когда же почтовый ящик стоял среди мусора и граффити, процент краж удвоился (27%). Когда мусор убрали, но граффити остались, краж было совершено 25%. Профессор Кайзер сказал: «Я поражен тем, что всего лишь наличие мусора увеличивает количество краж в два раза».³ Различные исследования показали, что мелкие нарушители, особенно если на первое нарушение никто не отреагировал, являются потенциальными преступниками, способными на более серьезные преступления. Ученые указывают на связь между мелкими кражами и серьезными преступлениями против имущества, между злоупотреблением алкоголем и насильственными действиями. Существует также связь между применением физического насилия, причинением тяжких телесных повреждений и, в худшем случае, даже убийством.

На практике можно создать следующие связи: обычное школьное унижение, перетекающее в физическое насилие, которое в свою очередь переходит в причинение тяжких телесных повреждений, или насилие в близких отношениях, которое раз от раза становится все более жестоким и заканчивается убийством. Известны также случаи манипуляций по Интернету, приводящих к летальному исходу (т.н. случай испанки, когда изначально невинные отношения превратились в более серьезные и закончились использованием людей и вымогательством).

Основная идея т.н. теории разбитых окон заключается в том, чтобы замечать и вмешиваться на ранней стадии и обращать внимание на мелкие нарушения, приводящие к более серьезным преступлениям.

Это грустные примеры, которые заставляют задуматься и спросить у самих себя: могли ли мы их предотвратить. Основная идея т.н. теории разбитых окон заключается в том, чтобы замечать и вмешиваться на ранней стадии и обращать внимание на мелкие нарушения, приводящие к более серьезным преступлениям. Обращая внимание и вмешиваясь на ранней стадии, аналогичные случаи можно предотвращать. В Эстонии т.н. принцип разбитых окон на теоре-

ФОТО: SHUTTERSTOCK



Распознавание и вмешательство на ранней стадии, например, в случае насилия в близких отношениях или насилия в школе поможет предотвратить более серьезные преступления

тическом уровне был основательно изучен. В деятельности полиции об этом шла речь еще в 2006 году, когда был составлен учебный материал по криминальной аналитике с проблемным подходом. Но, увы, до сих пор этот принцип активно и осознанно так и не применялся. Резюмируя все вышесказанное, можно отметить, что одним из ключей успешного будущего в вопросе сокращения преступности является применение в Эстонии теории разбитых окон. Создание и поддержание чистой и обустроенной среды должно стать частью образа мышления и прочно войти в повседневную жизнь населения. Полицейские и другие лица, отвечающие за охрану правопорядка, впредь должны еще больше замечать и вмешиваться на ранних стадиях, чтобы предотвратить более крупный ущерб.

Распознавание и вмешательство на ранней стадии

Распознавание и вмешательство на ранней стадии предполагают интерес разных сторон и готовность повлиять на причины проблемы. Сторонами являются отдельное лицо, третий сектор, местное самоуправление, государственные институты, научные учреждения и т.д. В качестве положительного примера можно привести действующее с 2000 года некоммерческое объединение «Соседский дозор», являющееся движением, объединяющим общество и партнеров и привлекающим население. Анализ

³ Andy Coghlan. Graffiti and litter lead to more street crime. New Scientist: <http://www.newscientist.com/article/dn16096-graffiti-and-litter-lead-to-more-street-crime.html>

показывают, что в районах с соседским дозором уровень преступности ниже и задержание преступников эффективнее. Отрицательным примером является экономия электричества в городе Таллинне в темное время суток. Из проведенных анализов явствует, что преступления чаще совершаются в неосвещенных местах, где риск обнаружения ниже. Погружение города во тьму в осенне-зимний период создает благоприятные условия для совершения преступлений. Кроме того, во многих самоуправлениях имеются многочисленные заброшенные строения, не облагороженные обочины дорог и т.д.

В направлениях развития антикриминальной политики в качестве одного из принципов предупреждения преступности среди несовершеннолетних установлено, что для избежания попадания несовершеннолетних на преступный путь и для раннего установления детей, относящихся к группе риска, местным самоуправлениям следует разработать систему раннего обнаружения проблем, существующих в среде, где растут эти дети. Для применения этого принципа необходимо создать сеть, задействующую разные стороны в выяснении возможных групп риска и проблем среды воспитания. Большое значение имеет выбор превентивных действий, например, сочетание предупреждения, связанного с условиями, с социальным предупреждением. Полицейские, выполняя свои повседневные обязанности, должны думать о том, может ли и каким образом какое-либо событие, проблема или цепь событий повлиять на поведение несовершеннолетних и на среду, в которой они растут. Им следует передавать информацию местным самоуправлениям, которые должны эту информацию собирать и систематизировать. От анализа проблем необходимо двигаться дальше. Следует, привлекая разных участников, искать действия, способные повлиять на ситуацию. Однако следует задаться вопросом, достаточно ли у всех самоуправлений сил для того, чтобы этим заниматься. Скорее всего, нет. И чтобы эти силы появились, необходимо по возможности привлекать активных членов общества, например, добровольцев, которые хотят поддерживать защищенность общества.

Работа с лицами, впервые совершившими нарушение

Вторым важным фокусом предупредительной деятельности должна стать работа с лицами, впервые совершившими нарушение. Принятие мер в отношении таких нарушителей зависит от типа нарушения. Очень важно правильно подобрать превентивные меры,

например, сочетать уголовную превенцию с социальной профилактикой. Всегда следует выяснять, что подтолкнуло человека на первое нарушение правопорядка / совершение преступления. А исходя из этой информации – выбирать соответствующие меры. Действующий правопорядок предусматривает разные возможности для применения наказания, такие как само наказание или прекращение производства из соображений целесообразности, если на человека можно повлиять, не применяя наказание. Наряду с наказанием очень важно заниматься именно причинами, заставившими человека совершить виновное деяние. К примеру, в случае насилия в близких отношениях или эмоционального либо

” ” Всегда следует выяснять, что подтолкнуло человека на первое нарушение правопорядка / совершение преступления.

физического насилия в школе следует выяснять причины такого и находить решения, способные мотивировать человека не повторять совершение виновных деяний в будущем. В последние годы все большее развитие получает т.н. примирительное производство, безусловно, являющееся подходящей мерой именно для лиц, впервые совершивших нарушение. Конечно, важно применение общей превенции, то есть оказание влияния справедливым наказанием, укрепляющим веру людей в действие норм и доверие к правопорядку. К сожалению, в наши дни еще можно встретить родителей, которые говорят своим детям: «Пристегни ремень безопасности, не то полицейские остановят нас и оштрафуют». Вместо того, чтобы пугать полицейскими, родители должны объяснять детям, что ремень безопасности защищает людей, если происходит несчастье.

Министерство внутренних дел должно быть в состоянии применять в превентивной деятельности т.н. теорию разбитых окон. Полиция должна, разбирая конкретные казусы, доискиваться до причин и оказывать на них влияние. Анализы выявили такие нарушения порядка, которые могут привести к преступлениям с тяжкими последствиями. Теперь необходимо заниматься их причинами, привлекать разные стороны и создавать функционирующую сеть, которая могла бы повлиять на среду.

Предупреждение событий, требующих участия спасателей

Концепция предупреждения событий, требующих участия спасателей, в общих чертах, двухуровневая – избегать возникновения несчастных случаев, но наряду с этим правильно вести себя при несчастном случае, чтобы риски были минимальными. Основная цель предупреждения – спасти человеческие жизни. Таким образом, ключевые вопросы планирования превентивных работ таковы: какая превентивная политика является самой эффективной и как посредством нее можно сократить количество смертей в результате несчастных случаев. Эффективную превентивную политику с одной стороны поддерживают различные требования безопасности и с другой стороны – обучение и повышение осведомленности людей. Эти факторы должны сочетаться друг с другом и создавать синергию, чтобы достигнуть успеха в сфере защищенности. К примеру, в каждом жилом помещении должен быть датчик дыма, но в то же время необходимо знать, для чего он нужен, куда и как его устанавливать, как часто следует проверять работу датчика и как люди должны вести себя

Эффективную превентивную политику с одной стороны поддерживают различные требования безопасности и с другой стороны – обучение и повышение осведомленности людей.

дома для обеспечения пожарной безопасности. Поэтому на поведение людей и оказывается влияние через регуляции в области безопасности и повышение осведомленности.

«Если пьешь, не плавай»

Предупреждение событий, требующих участия спасателей, охватывает, преимущественно, две сферы: пожарную безопасность и безопасность на воде.

ЕСЛИ ПЬЕШЬ, НЕ ПЛАВАЙ! РЕКЛАМА НЕ МОЖЕТ ВОСПРЕпятСТВОВАТЬ. А ТЫ МОЖЕШЬ.

ФОТО: СПАСАТЕЛЬНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ



НЕ ПУСКАЙ ПЬЯНОГО ДРУГА В ВОДУ! СПАСАТЕЛЬНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ

В 2011 году была организована широкомасштабная кампания по безопасности на воде «Если пьешь, не плавай!», целевой группой которой стали употребляющие алкоголь молодые мужчины

Более обширная превентивная деятельность, связанная с безопасностью на воде, началась в 2010 году, когда Спасательный департамент взял на себя заботу о предотвращении несчастных случаев на воде. В отличие от сферы пожарной безопасности, все, что связано с безопасностью на воде, не имеет единых регулировок, отсутствует также единое ответственное и руководящее учреждение. Ответственность за безопасность на воде разделена между разными участниками, наиболее важными из которых являются Спасательный департамент, Департамент полиции и погранохраны, Департамент водных путей сообщения, Департамент здоровья, уездные управы, местные самоуправления и частные предприятия, оказывающие услуги по охране пляжей. Сфера безопасности на воде отличается от пожарной безопасности тем, что влияние требований безопасности здесь меньше, оно оказывается преимущественно через повышение осведомленности и воспитание в каждом человеке чувства ответственности. Для предотвращения несчастных случаев на воде, к сожалению, нет такого простого средства,

” Привлечение производителей алкоголя является примером того, что для успешной превентивной деятельности необходимо задействовать всех участников.

как датчик дыма в случае с пожарной безопасностью. Так, например, мы никоим образом не можем требованиями безопасности воспрепятствовать пьяному человеку в жаркую погоду купаться в каком-нибудь озере, реке, пруду, канаве и т.п. Именно в подобных местах и не без участия алкоголя происходят несчастные случаи на воде с трагическими последствиями. В 2010 году смертей в результате утопления было 91, и это наибольший показатель за последние годы. Поскольку большинство смертей от утопления происходит в летние месяцы и основной группой риска являются молодые люди, употребляющие алкоголь, то подобная информация помогает выбрать правильное направление при планировании превентивной работы. В 2011 году была организована широкомасштабная кампания по безопасности на воде, центром которой был направленный на упомянутую целевую

группу послыл «Если пьешь, не плавай!» и целью – повышение осведомленности людей о том, что алкоголь и купание несовместимы. Кампания также подчеркивала ответственность каждого человека за предотвращение несчастных случаев, делая акцент на личной ответственности за собственные действия такими утверждениями: «Реклама не может препятствовать. А ты можешь. Не пускай пьяного друга в воду». Летняя кампания по безопасности на воде имела успех, и, по данным исследования компании EMOR, на нее обратило внимание 88% респондентов. Кроме того, Министерство внутренних дел летом 2011 года привлекло к превентивной деятельности предприятия, занимающиеся производством, продажей и импортом алкоголя, которые со своей стороны помогли распространить сообщения безопасности. Привлечение производителей алкоголя является примером того, что для успешной превентивной деятельности необходимо задействовать всех участников. Мы рады констатировать, что эстонские предприятия, занимающиеся производством, продажей и импортом алкоголя, а также торговые сети осознают свою роль в предупредительной работе и готовы находить совместные решения. Благодаря всем этим действиям количество смертей в результате утопления в 2011 году, по сравнению с 2010-м, значительно сократилось – в 2011 году утонуло 56 человек, в 2010 году эта цифра равнялась 91.

В сфере безопасности на воде следует по-прежнему повышать осведомленность людей об использовании соответствующего требованиям снаряжения безопасности, и прежде всего спасательного жилета, при движении на водном транспортном средстве. Зачастую люди как на море, так и на внутренних водоемах тонут из-за того, что не используют правильный спасательный жилет. Практика показывает, что ежегодно происходит десяток случаев, в которых наличие спасательного жилета могло спасти человеческие жизни. И все же, подводя итог, можно сказать, что самым важным в достижении успеха в сфере безопасности на воде является эффективная превентивная деятельность, а не введение дополнительных жестких требований безопасности.

Борьба со смертями в результате пожаров

Широкомасштабная политика предупреждения в сфере пожарной безопасности началась в 2006 году, когда из бюджета Спасательного департамента была выделена значительная сумма

на превентивную работу и по всей Эстонии по единому принципу были созданы должности специалистов по профилактике. Это положило начало деятельности по активной и систематичной борьбе со смертями в результате пожаров. Действия по сокращению смертей в результате пожаров были запланированы на следующие пять лет и описаны в документе «Стратегия превентивной работы в сфере спасения до 2011 года»⁴. Речь идет о стратегическом документе спасательных учреждений, в котором говорилось, прежде всего, о деятельности самих спасательных учреждений. На государственном уровне стратегический документ был принят в 2008 году, когда Рийгикогу утвердил «Основные направления политики защищенности Эстонии до 2015 года». В основных направлениях политики защищенности описывалось обеспечение защищенности, в том числе предотвращение несчастных случаев в стране в более широком смысле.

С 2006 по 2010 год смертей в результате пожаров было значительно меньше, чем раньше, их количество сократилось более чем вдвое – со 164 до 69. Сокращение числа смертей в результате пожаров в период с 2006 по 2010 год связано с эффективной превентивной работой, в ходе которой активно проводилась кампания по популяризации датчиков дыма и повышалась общая осведомленность людей о пожарной безопасности. В 2011 году количество смертей в результате пожара немного возросло – число погибших составило 73 человека. К сожалению, в феврале 2011 года произошел пожар в Хаапсалуском детском доме, ставший одним из самых трагичных пожаров за всю историю Эстонии после восстановления независимости и унесший жизни десяти детей и подростков. Этот трагический случай существенно повлиял на статистику смертей в результате пожаров за весь год.

Переход на быстро затухающие сигареты

Если смотреть на количество смертей в результате пожаров за последние три года, то можно сказать, что тенденция быстрого снижения приостановилась. В то же время в конце 2011 года было введено одно важное изменение в требования безопасности, с помощью которого мы надеемся достигнуть резкого сокращения количества смертей в результате пожаров. А именно Эстония перешла на быстро затухающие сигареты. Больше всего смертей в результате пожаров за последние годы было обусловлено именно неосторожным курением.⁵ 17 ноября 2011 года во всем Европейском союзе было днем, начиная

с которого продавать можно только быстро затухающие сигареты. Для этих сигарет общими стандартами установлены свойства горения, в том числе предусмотрено, что самостоятельно (без затяжек) горящая сигарета должна погаснуть до того, как огонь доберется до фильтра. Если обычные сигареты самостоятельно догорают до фильтра почти во всех случаях, то быстро затухающие сигареты обычно до фильтра не догорают. Таким образом быстро затухающие сигареты самостоятельно тлеют более короткое время (время тления около пары минут по сравнению с 10 минутами обычной сигареты), а следовательно, снижается риск того, что сигарета, которую по неосторожности выронят из рук, соприкоснувшись с горящим материалом, обусловит возникновение пожара. Поэтому мы прогнозируем, что с переходом

с переходом на быстро затухающие сигареты количество смертей от пожара сократится на 10-15 человек в год, а общее число пожаров снизится примерно на 500.

на быстро затухающие сигареты количество смертей от пожара сократится на 10-15 человек в год, а общее число пожаров снизится примерно на 500. Оставленные без присмотра тлеющие сигареты часто становятся причиной возникновения именно небольших пожаров, т.н. пожаров в мусорных урнах, сокращению числа которых также должно способствовать введение быстро затухающих сигарет.

Если подводить итоги по 2011 году, то можно сказать, что количество смертей в результате пожаров, возникших из-за неосторожного курения, по сравнению с прежними показателями снизилось. Если в среднем за трехлетний период с 2008 по 2010 год в результате неосторожного курения погибало 39 человек, то в 2011 году этот показатель составил 30, то есть на 9 смертей (на 23%) меньше, чем среднее значение за последние три года. В то же время делать окончательные выводы относительно оцениваемого периода пока слишком рано, более основательную оценку влияния быстро затухающих сигарет можно будет давать лишь спустя несколько лет. Кроме того, анализ обстоятельств смертей в результате пожаров за 2011 год показывает, что из 30 смертей в

⁴ Стратегия превентивной работы в сфере спасения до 2011 года: <http://www.rescue.ee/636>

⁵ См. рисунок 16 стр. 50.

результате пожаров, вызванных неосторожным курением, 6 случаев (20%) было связано с контрабандными сигаретами, то есть смерти в результате пожаров, вызванных неосторожным курением, преимущественно не были связаны с курением контрабандных сигарет.

Для дальнейшего предотвращения смертей в результате пожаров следует анализировать причины возникновения пожаров и искать те области, в которых превентивную работу можно было бы проводить более эффективно. Важно определить целевые группы превентивной работы, которыми являются малообеспеченные лица, одинокие пожилые люди (прежде всего мужчины), а также знать, что риск стать участником пожара значительно увеличивает потребление алкоголя и курение. Отдельным источником опасности являются неисправные отопительные приборы. Следует также усиливать эффективность превентивных работ среди иноязычного населения. Для минимизации всех этих рисков необходимо повышать осведомленность людей. Рост осведомленности людей помогает сократить количество смертей в результате различных несчастных случаев и гарантирует, что население будет уважать и самостоятельно выполнять различные требования безопасности, помогающие снизить риск несчастного случая. Иными словами, более осведомленное общество лучше понимает то, что все связанные с безопасностью регуляции создаются для того, чтобы спасти их жизни и здоровье и жизни и здоровье других людей. Эффективную политику профилактики следует претворять в жизнь на разных уровнях, задействуя в ней партнеров из общественного и частного сектора. Следует помнить, что интересы общественного и частного сектора в превентивной работе одни и те же – обеспечить сохранность эстонского народа и уменьшить гибель людей в результате различных несчастных случаев.



Борьба с тяжелой латентной преступностью

Латентная преступность опасна прежде всего своей законспирированностью. В борьбе с тяжелой латентной преступностью важную роль играет способность правоохранительных учреждений добираться до ключевых фигур преступных структур. Традиционно тяжелыми скрытыми преступлениями считаются преступления, связанные с оборотом наркотиков, и коррупция. В середине 2000-х годов среди современных форм тяжелой латентной преступности были выделены также торговля людьми и Интернет-преступность. В конце 2010 года Совет по вопросам юстиции и внутренних дел Европейского союза одобрил политический цикл, поддерживающий в ЕС борьбу против организованной и тяжелой преступности. Основой политического цикла является составленная Европолем оценка угрозы от организованной преступности (ОСТА). В будущем политический цикл будет, как обычно, 4-летним, но период с 2011 по 2013 года составит исключение, и цикл будет длиться 2 года.

На основании выводов Совета на период 2011-2013 были утверждены следующие приоритеты:

- 1) Западная Африка как основной поставщик кокаина и героина;
- 2) Западные Балканы как посредник в поставке фальшивых товаров;
- 3) сокращение нелегальной миграции на границах Юго-Восточной Европы и Северной Африки;
- 4) синтетические наркотики;
- 5) поддельные товары и их транспортировка;
- 6) торговля людьми;
- 7) перемещающиеся криминальные группировки;
- 8) киберпреступность.

При этом для каждого приоритета подчеркивается применение конфискации дохода, полученного от криминальной деятельности, как очень важного метода. Правительство Эстонии в 2004 году определило государственные приоритеты борьбы с тяжелой латентной преступностью, которые конкретизируются на ежегодных встречах министра юстиции и министра внутренних дел. Один из сквозных принципов заключается в том, что прежде всего следует направить ресурс на тяжкие и латентные преступления, с помощью которых преступники получают доход. Группировки, получающие доход от организованной криминальной деятельности, используют этот доход на развитие преступности и расширение своих сетей. Цель правоохранительных структур заключается в том, чтобы исключить возможность получать доход от преступной деятельности и за счет этого дохода развивать преступную деятельность. При определении внутригосударственных приоритетов исходят из международных и национальных оценок угрозы и анализа ситуации.



Прежде всего следует направить ресурс на тяжкие и латентные преступления, с помощью которых преступники получают доход.

Наркопреступность по-прежнему остается проблемой для Эстонской Республики. В 2011 году в результате потребления наркотических веществ



В борьбе с тяжелой латентной преступностью важную роль играет выявление и конфискация дохода, полученного от криминальной деятельности

в Эстонии погибло 123 человека. Для сравнения: смертей в результате дорожно-транспортных происшествий было меньше. Случаи летального исхода от наркотиков участились с 2009 года, когда на рынке появился т.н. «белый китаец». Но наркомания является не несчастным случаем, а осознанной деятельностью человека по самоуничтожению. Опасность наркопреступности состоит прежде всего в зависимости, которую обуславливают наркотические вещества. Поэтому оборот наркотических веществ считается самым выгодным видом преступной деятельности. Веские шаги в борьбе с оборотом наркотических веществ были сделаны в 2004 году, когда были ужесточены меры наказаний, применяемых за наркопреступления. Была также разработана стратегия по предупреждению наркомании на 2005 – 2012 годы, необходимая для согласования деятельности различных ведомств в сфере пресечения наркомании.

Учитывая большое количество наркопреступлений и тенденций, связанных с оборотом наркотических веществ, предупреждение наркомании и борьба с наркопреступностью остается одним

” В 2011 году в результате потребления наркотических веществ в Эстонии погибло 123 человека.

из приоритетов. Целью полиции по-прежнему является установление, прежде всего, лиц, занимающихся оборотом больших партий наркотических веществ, и конфискация как можно большего объема наркотических веществ. Поскольку деятельность по борьбе с наркоманией затрагивает активное сотрудничество сферы управления Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Министерства финансов, Министерства науки и образования и третьего сектора, то в начале 2012 года на встрече министра внутренних дел и министра социальных дел было принято решение о создании под руководством Министерства внутренних дел экспертной комиссии, которая займется систематической организацией борьбы с наркоманией.

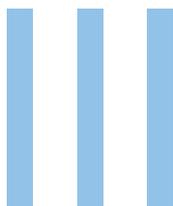
Растущая киберпреступность

Вторую крупную опасность в наши дни представляет Интернет-преступность. По оценке разных экспертов, маргинальная прибыль от совершаемых в Интернет-среде преступлений превышает даже прибыль от оборота наркотиков, и при этом она только растет. Самыми распространенными видами преступлений являются мошенничество, кражи, в том числе кража личных данных, и вымогательство. Тенденцию роста подтверждает и статистика. Если в 2009 году в Эстонии было зарегистрировано 356 случаев компьютерного мошенничества, то в 2011 году этот показатель составил уже 430 случаев. До сих пор Эстония была одним из успешных международных партнеров в раскрытии Интернет-преступлений. Однако часть этих преступлений была совершена именно из Эстонии. К примеру, несколько лет назад преступники проникли на счета американских банков, с которых произвели перечисления на миллионы долларов. В 2011 году в сотрудничестве с ФБР и другими партнерами были организованы задержания и процессуальные действия в связи с преступлениями, в ходе которых преступники получали деньги, когда пользователи просматривали рекламу или заходили на сайты в Интернете и кликали там. В общей сложности вредоносными программами было инфицировано не менее 4 миллионов компьютеров примерно в 100 странах мира. По подозрению, для сокрытия незаконного происхождения поступивших на банковские счета денег было произведено операций на сумму примерно 21,5 миллиона долларов США и более чем на 560 000 евро. Подобные случаи показывают, что приоритеты выбраны правильно, а преступные риски высоки.

Важную роль в борьбе с тяжелой латентной преступностью играет выявление дохода от преступной деятельности и его конфискация, поскольку преступность не должна приносить прибыль. Следует также исключить ситуации, при которых лицо за совершение тяжких преступлений наказано, но у него остается имущество, которое он может использовать для совершения новых преступлений или для того, чтобы наслаждаться иными благами. Установление дохода от преступной деятельности и его изъятие минимизирует возможности финансирования преступности. В Эстонии установление дохода от криминальной деятельности является приоритетом с 2005 года. В 2007 году были приняты расширенные положения о конфискации, позволяющие применять конфискацию имущества с обращенной обязанностью доказывания

именно в отношении тяжелых латентных преступлений. Это означает, что человек обязан подтвердить легальность происхождения имущества. К примеру, человек совершил преступление, предусматривающее расширенную конфискацию имущества. Во время расследования выяснилось, что у человека есть катер стоимостью 1 миллион евро. В то же время человек в последние 10 лет не декларировал доходы. Поэтому можно выдвинуть гипотезу, что этот катер куплен за имущество, полученное преступным путем. Это имущество не конфискуется, если лицо сможет доказать законное происхождение катера. В Эстонии таких преступлений, при которых возможна расширенная конфискация (зависит от реальной меры наказания), в год случается около 400. К сожалению, в отделе криминальной полиции было всего три чиновника, специализирующихся на установлении дохода от криминальной деятельности. То есть процессуальная нагрузка каждого чиновника составляла 100 дел. В иных случаях криминальный доход устанавливался наряду с уголовным производством вместе со сбором доказательств, необходимых для подтверждения совершения преступления. Это было не эффективно, поскольку в подобных случаях предпочтение отдается – и оправданно отдается – ресурсу, направленному на установление обстоятельств, связанных с предметом доказывания. Это позволяет людям, в свою очередь, скрывать и прятать криминальный доход и усложнять его установление или делает это вовсе невозможным.

Министерство внутренних дел поставило перед собой центральной целью увеличить способности по установлению дохода от криминальной деятельности. Для этого в 2011 году в центральной криминальной полиции было образовано подразделение по установлению дохода от преступной деятельности, в чьи задачи входит централизованное установление дохода от преступной деятельности. В 2012 году личный состав подразделения будет значительно увеличен. Целью является формирование сильного подразделения, предлагающего свои услуги и другим занимающимся расследованиями учреждениям. Центральной задачей этого подразделения наряду с уголовным процессом является выявлять и арестовывать доход, получаемый от преступной деятельности, чтобы обеспечивать наличие доказательств, необходимых для конфискации дохода, полученного от преступной деятельности.



Борьба с коррупцией

ФОТО: SHUTTERSTOCK

Коррупция – это один из видов латентной преступности. Опасность коррупции состоит в утере доверия к публичному сектору. Особенно опасна утеря доверия к правоохранительным структурам и структурам юстиции. Коррупция в этих структурах может поставить под сомнение благонадежность государства в международных отношениях и стать таким образом угрозой для безопасности. Правительство Республики внесло коррупцию в число приоритетов борьбы с преступностью еще в 2004 году. Для повышения осведомленности о коррупции и предотвращения коррупции Министерство юстиции создало веб-сайт www.korruptsioon.ee и подготовило первую стратегию борьбы с коррупцией «Честное государство». Но к сожалению, результаты работы полиции в этом направлении были не самыми лучшими. Были отдельные случаи успеха, когда устанавливались факты присвоения чего-либо чиновниками или факты взяток, но обычно эта борьба не была системной и по-

” 1 сентября 2011 года в центральной криминальной полиции было образовано центральное подразделение по борьбе с коррупцией, значительно расширенное по сравнению с прежним.

следовательной. Коррупция по своей сути является латентным видом преступности, и ее должны устанавливать специально обученные специалисты высокого уровня, которые могут выявить коррупционную деятельность и собрать качественные доказательства. Хорошим примером систематичной работы с проблемой является расследование случая коррупции в шести эстонских самоуправлениях, переданное



Опасность коррупции заключается в утере доверия к общественному сектору

в 2008 году в компетенцию Департамента полиции безопасности. После передачи следственной компетенции раскрытие случаев коррупции в этих самоуправлениях в значительной мере увеличилось. Кроме того, деятельность полиции безопасности и прокуратуры дала результаты в расследовании коррупции в системе юстиции, повысив таким образом благонадежность эстонской правоохранительной системы.

Если посмотреть на возможности установления фактов коррупции в других самоуправлениях и в общественном секторе в целом, то они по-прежнему остаются слабыми. Одна из причин, несомненно, заключается в том, что в Департаменте полиции и погранохраны и во всех префектурах было всего 20 специализированных чиновников, в задачу которых входило установление фактов коррупции.

Дополнительный анализ выявил, что, по сути, у нас не было возможностей систематично заниматься коррупционным риском, который может быть связан с деятельностью члена правления либо совета юридического лица с публично-правовым или государственным участием или учрежденного государством, если его деятельность может повлечь за собой угрозу для безопасности государства. В 2011 году эта компетенция была передана Департаменту полиции безопасности.

Министерство внутренних дел поставило перед собой цель значительно усилить борьбу с коррупцией. Из дополнительного анализа стало ясно, что, по сути, у нас не было возможностей систематично заниматься коррупционным риском, который может быть связан с деятельностью члена правления либо совета юридического лица с публично-правовым или государственным участием или учрежденного государством, если его деятельность может повлечь за собой угрозу для безопасности государства. Осенью 2011 года эта компетенция была передана Департаменту полиции безопасности. 1 сентября 2011 года в центральной криминальной полиции было образовано центральное подразделение по борьбе с коррупцией, значительно расширенное по сравнению с прежним. Задача подразделения – существенно снизить коррупционные риски через эффективное установление случаев коррупции. Централизованность подразделения позволяет сформировать сильное ядро из профессиональных чиновников, способных быть динамичными и отвечать потребностям всей Эстонии. Централизованность не означает, что у регионов такой компетенции не осталось. Скорее ожидается, что в регионах возникнет дополнительная компетенция и возможность, организовывая разные более

Место	Страна	Индекс 2011
1	Новая Зеландия	9.5
2	Дания	9.4
2	Финляндия	9.4
4	Швеция	9.3
5	Сингапур	9.2
6	Норвегия	9.0
7	Нидерланды	8.9
8	Австралия	8.8
8	Швейцария	8.8
10	Канада	8.7
29	Эстония	6.4

ИСТОЧНИК: TRANSPARENCY.EE

Индекс восприятия коррупции Transparency International за 2011 год

Министерство внутренних дел поставило перед собой цель значительно усилить борьбу с коррупцией.

сложные процедуры, более гибко использовать способности подразделения. Деятельность созданного подразделения должна повысить возможности раскрытия фактов коррупции и таким образом снизить коррупционные риски.

Составленный организацией Transparency International индекс восприятия коррупции в отношении Эстонии за последние четыре года оставался относительно стабильным. В 2011 году он составил 6,4 балла, что означает небольшое негативное изменение по сравнению с 2006 годом, когда Эстония достигала лучшего до той поры результата в 6,7 балла. Среди 182 государств в 2011 году Эстония расположилась на 29 месте.⁶ Снижение позиции Эстонии на три строки в рейтинге индекса восприятия коррупции в некоторой мере объясняется присоединением к исследованию пяти новых стран, из которых две – Багамы и Санта-Лючия – опередили Эстонию в рейтинге 2011 года, заняв соответственно 21 и 25 места.

Странами Европейского союза с самым высоким индексом восприятия коррупции (то есть страны, где, по оценкам, самый низкий уровень коррупции) стали в 2011 году Дания (9,4), Финляндия (9,4) и Швеция (9,3), которые в списке из 182

⁶ Индекс восприятия коррупции 2011: http://transparency.ee/cm/files/cpi_table_december_2011_1.pdf



ФОТО: SHUTTERSTOCK

стран разместились соответственно на втором, третьем и четвертом местах. Латвия и Литва в рейтинге индекса восприятия коррупции заняли соответственно 61 и 50 места.

К сожалению, в связи с прошлым годом нам вспоминается один заслуживающий особенного сожаления случай коррупции. 19 декабря сотрудники Департамента полиции безопасности задержали в качестве подозреваемого в преступлении специалиста полиции безопасности Индрекса Пыдера. Его подозревают в получении взятки и незаконном использовании служебного положения и служебных данных с целью оказания влияния на решения чиновников Департамента полиции и погранохраны в производствах по делам о виновных деяниях и надзорных производствах. В рамках того же уголовного дела подозрение было предъявлено и руководителю службы внутреннего контроля Департамента полиции и погранохраны Меэлису Таниэлю. Он подозревается в нарушении обязанности хранения тайны, ставшей ему известной в ходе профессионально-служебной деятельности (статья 157 Пенитенциарного кодекса). В качестве подозреваемых в даче взятки в деле фигурирует несколько лиц. Речь идет об очень досадном случае, поскольку любая коррупция в рядах

Но то, что этот случай был выявлен, говорит об эффективности и надежности надзорной системы полиции безопасности и о том, что наши учреждения уголовно-исполнительной системы способны на самоочищение.

полиции особенно преступна и предосудительна. Но то, что этот случай был выявлен, говорит об эффективности и надежности надзорной системы полиции безопасности и о том, что наши учреждения уголовно-исполнительной системы способны на самоочищение. Важно, чтобы эти учреждения выяснили все обстоятельства этого случая и довели дело до конца со всеми строгими последствиями в отношении совершивших эти действия лиц и выводами, которые позволят усилить контроль, чтобы предотвратить повторение подобных случаев в будущем. Кроме того, тень на правоохранительные структуры была брошена производством по уголовному делу, возбужденному в отношении одного из помощников прокурора.

IV

Привлечение добровольцев к обеспечению защищенности

Граждане в спасательной деятельности в Эстонии традиционно играют важную роль. Если учитывать перспективу демографического развития (количество налогоплательщиков сокращается), то у нас нет оснований прогнозировать на обозримое будущее резкий рост доходов государства; в то же время граждане ожидают повышения уровня защищенности. Поэтому в обеспечении чувства защищенности есть большие возможности и стоит задача увеличить роль граждан в обеспечении защищенности, в том числе создать действующее на основании закона о спасательной деятельности добровольческое движение в области спасения.

Добровольцы имеют большое значение в функционировании современного демократического общества. Хотя добровольческая деятельность основывается на свободном волеизъявлении и инициативности людей без претензий на какое-либо вознаграждение, ее эффективная организация требует как средств, так и политической поддержки. Несмотря на выделяемые государством деньги и политическую поддержку, государство не может создать добровольное движение спасателей – его основой является и останется гражданская инициатива и внутренняя воля людей. Роль государства ограничивается прежде всего созданием правовых регуляций и необходимой для деятельности среды, но вместе с тем государство может стимулировать возникновение доброй воли различными субсидиями и активным проявлением инициативы. Мы все же должны учитывать, что создание и развитие новых добровольческих спасательных организаций требует времени.

ФОТО: ЭСТОНСКИЙ ДОБРОВОЛЬЧЕСКИЙ СПАСАТЕЛЬНЫЙ СОЮЗ



Граждане в спасательной деятельности в Эстонии традиционно играют важную роль

К 2012 году – 1200 добровольных спасателей

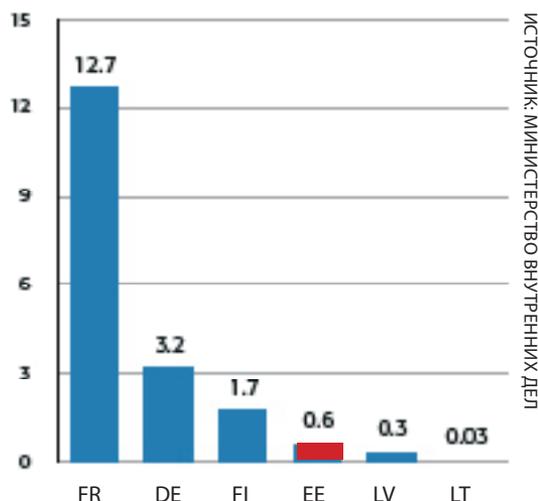
Целью развития сферы добровольного спасения является создание условий и среды для того, чтобы добровольцы могли еще больше, чем раньше, содействовать созданию более защищенной жизненной среды и более оперативному оказанию помощи нуждающимся в ней. Для этого следует создать условия для увеличения количества добровольцев, чтобы добровольцы отвечали приведенным в законе о спасательной деятельности условиям и проходили соответствующую подготовку. Закон о спасательной деятельности, вступивший в силу 1 сентября 2010 года, создал правовую базу, на основании которой в первую очередь была создана регуляция, позволяющая добровольцам действовать самостоятельно (по распоряжению чиновника спасательного департамента).

В конце 2011 года в каждом спасательном центре имелся координатор, отвечающий за развитие добровольчества. Цель утвержденной в апреле 2009 года министром внутренних дел «Концепции развития добровольной деятельности помощников спасателей» заключалась в том, чтобы к 2012 году в Эстонии было 1200 добровольных спасателей, которые при необходимости готовы были бы выполнять спасательные работы и помогать спасателям в предупреждении событий, требующих участия спасателей.

Для защиты интересов добровольческой спасательной деятельности и представления добровольцев в 2010 году был создан Эстонский добровольческий спасательный союз. Учредительные документы подписали более 20 добровольческих обществ и местных самоуправлений, представляющих почти 200 добровольных спасателей. На данный момент членами Спасательного союза являются 56 юридических лиц и 2 содействующих члена, в общей сложности более 700 человек. Эстонский добровольческий спасательный союз является объединением эстонских спасательных организаций и неформальным объединением, учрежденным для совместного осуществления и защиты публичных интересов спасательных организаций. Основные цели Эстонского добровольческого спасательного союза состоят в том, чтобы развивать в Эстонии совместную деятельность добровольческих спасательных объединений, отстаивать общие интересы членов, знакомить с добрыми традициями совместной деятельности и следовать им, а также привлекать общественность и своих членов к развитию гражданского общества в Эстонии.

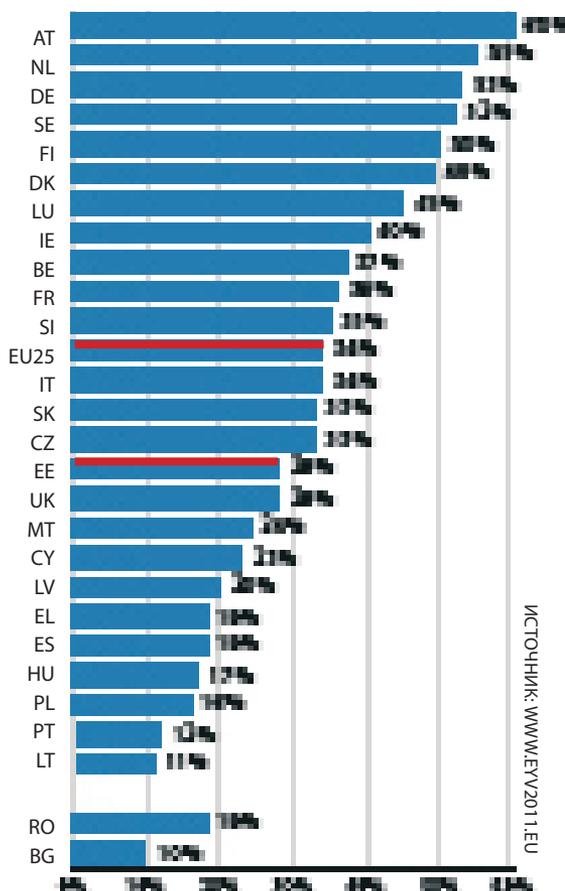
Развитие необходимо поддерживать

В сотрудничестве со Спасательным союзом, МВД и Спасательным департаментом и опираясь на энтузиазм самих добровольцев развитию добровольчества в сфере спасения еще есть к чему стремиться. Так исторически сложилось, что в большинстве стран Западной Европы добровольческая деятельность в области спасения была заметно более масштабной, чем до сих пор в Эстонии. Если у нас добровольные спасатели составляют 37% от общего числа лиц, оказывающих услугу по спасению (1003 обученных добро-



ИСТОЧНИК: МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Количество добровольных спасателей на 1000 жителей



ИСТОЧНИК: WWW.EUCV2011.EU

Доля участия в добровольческой деятельности в ЕС

ФОТО: АНДРУС КЮТТ / ДОБРОВОЛЬЧЕСКАЯ СПАСАТЕЛЬНАЯ КОМАНДА ПУРТСЕ



В Эстонии 1109 добровольных спасателей. На фото – добровольные спасатели из Пуртсе

вольных спасателя и 1721 профессиональный спасатель), то во многих зарубежных странах добровольцы составляют 75-93% от общего числа занятых в этой области. К примеру, в Финляндии профессиональных спасателей 5000, а добровольных – 14 300. Добровольческое спасательное дело развивается и по функциональным направлениям, уже сейчас проникая своей деятельностью как в превентивные работы, спасение на море и поисковые работы, так и в другие обеспечивающие защищенность граждан важные сферы. Понятно, что добровольчество нужно развивать не только в сфере внутренней защищенности, но и поддерживать его развитие в более широком для государства смысле. На добровольную основу опираются многие организации и движения в Эстонии, например, Кайтселийт, движение «Сделаем», движения, занимающиеся охраной окружающей среды и социальными проблемами, развитием местной жизни. Все эти движения необходимы для функционирования общества, и поэтому для каждого обладающего соответствующими способностями гражданина должно стать делом чести участие в подходящей для него добровольческой деятельности.

Понятно, что добровольчество нужно развивать не только в сфере внутренней защищенности, но и поддерживать его развитие в более широком для государства смысле.

Доброволец как лидер общественного мнения и авторитет

В правоохранительной деятельности добровольчеству тоже отводится важное место. В разных странах существуют разные направления практики. Есть государства, в которых добровольцы образуют т.н. полицейский резерв и задействуются только в тех случаях, когда полиции нужны дополнительные силы. Многие годы в Эстонии добровольное участие в деятельно-

ФОТО: ИЛЬМАР КАХРО / ДЕПАРТАМЕНТ ПОЛИЦИИ И ПОГРАНОХРАНЫ



Помощник полицейского собственным примером создает защищенную жизненную среду в обществе

сти полиции рассматривалось как реакционная деятельность, или участие в патрульной работе. В действительности участие в качестве добровольца в охране правопорядка намного шире, чем просто патрулирование. Участие в качестве добровольца в охране правопорядка может и должно быть участием в превентивной деятельности и формировании мнений. Для активных членов общества исполнение обязанностей помощника полицейского должно быть возможностью создать личным примером защищенную жизненную среду. Ведь возможностей для самореализации много: например, выступление с превентивными лекциями, публикация мнений с предупреждающим содержанием в местных газетах, участие в выявлении местным самоуправлением лиц, относящихся к группе риска, или работа с людьми, входящими в группу риска. У эстонского добровольчества в сфере охраны порядка есть еще простор для развития. Доброволец может быть лидером общественного мнения и глашатаем в вопросах защищенности. Харизматичные и обладающие авторитетом добровольцы могут стать успешными лидерами.

У помощников полицейских – компетенция для самостоятельной деятельности

В 2010 году был принят новый закон о помощниках полицейских, позволяющий помощникам полицейских объединяться

”” Чем активнее привлечение добровольцев, тем сильнее правопорядок и, предположительно, совершается меньше нарушений порядка.

в недоходные объединения, чтобы в организованном порядке и через совместную деятельность повысить профессионализм помощников полицейских и развивать деятельность добровольцев. Закон наделяет помощников полицейский компетенцией для самостоятельной деятельности, и его целью является обеспечение охраны правопорядка в районах с рассеянной застройкой и создание лучших возможностей для развития добровольчества.

На сегодняшний день в Эстонии приблизительно 1500 помощников полицейских. Среди них много хороших людей, которые тратят свое свободное время на участие в повседневной работе полиции, то есть занимаются патрулированием. Это люди, которые наряду с сотрудниками полиции защищают общественный порядок, и это, несомненно, заслуживает уважения. Как уже говорилось ранее, добровольчество намного более многогранно, чем просто патрулирование, и поэтому задействование добровольцев в деятельности полиции в ближайшие годы будет только возрастать. Во второй половине 2011 года в Департаменте полиции и погранохраны и в префектурах были созданы должности координаторов добровольцев. Это люди, в задачу которых входит активизировать и организовывать деятельность помощников полицейских в регионах.

Предпосылками для добровольчества, безусловно, являются внутренняя мотивация, идейность и желание сделать что-то полезное для общества. В то же время значение имеет и то, что можно предложить добровольцам помимо возможности самореализации. Конечно, одной из возможностей является организация для добровольцев различных обучающих мероприятий, например, курсов по вождению на льду и скользкой дороге или курсов по оказанию первой помощи, а также условия для занятий спортом. Обобщая деятельность создает прочные связи, позволяет развивать т.н. клубную деятельность и создает предпосылки для увеличения членского состава.

Добровольчество следует превратить в прочную систему, через которую можно передавать важные с точки зрения защищенности послы, формировать мнение и ценностные ориентиры людей. Чем активнее привлечение добровольцев, тем сильнее правопорядок и, предположительно, совершается меньше нарушений порядка. Посредством добровольчества создается социальная защищенность и ориентированный на общество самоконтроль. Так можно больше уделять внимания тем мелочам, которые способны привести к серьезным нарушениям и преступлениям.



Укрепление потенциала спасателей

Сегодняшняя эстонская сеть государственных спасательных команд складывалась исторически и не учитывает произошедшие в обществе демографические и экономико-географические изменения. Население Эстонии в целом сократилось и переместилось, и в связи с развитием промышленности и экономики риски тоже претерпели значительные географические изменения по сравнению с ситуацией 20-летней давности. За последние 20 лет изменилась и суть работы спасателей. Бывшие пожарные превратились в спасательную службу, оказывающую огромное количество самых разных услуг. Поэтому было бы некорректным говорить о современной спасательной службе лишь в ключе пожаротушения или спасения жизни, ее следует рассматривать в значении самых разных услуг – ликвидация последствий дорожно-транспортных происшествий, водных аварий, морских загрязнений и загрязнений побережья, химических аварий, а также спасение на высоте, помощь при обрушении зданий или несчастных случаях с животными. Это лишь краткий перечень услуг, оказываемых современными спасателями. Всего Спасательный департамент описан и стандартизовал 16 спасательных услуг. Все их могут оказывать только хорошо обученные, в достаточной мере экипированные, обладающие достаточным составом и опытные команды.

Вышеперечисленные услуги следует оказывать в районах, где сконцентрированы соответствующие опасности. Все увеличивающаяся потребность общества в подобных услугах (если количество пожаров сокращается, то количество других несчастных случаев увеличивается в обратной пропорциональности) обуславливает неизбежность направленности национальных

спасательных команд на оказание более специфических услуг, усиления технических возможностей и увеличения состава, а также повышения профессионализма состава.

От спасателей ждут большего

Общество ждет большего от оказываемых спасателями услуг и их разнообразия. Все чаще от услуг требуется оперативность, качество и присутствие повсюду. Общество больше не удовлетворяется лишь услугами по пожаротушению и не соглашается с отсутствием или временной неэффективностью спасательных услуг в районах с рассеянной застройкой и на малых островах с постоянным заселением.



Сегодняшняя эстонская сеть государственных спасательных команд складывалась исторически и не учитывает произошедшие в обществе демографические и экономико-географические изменения.

Перед государством стоит задача обеспечить в пределах имеющихся денежных средств отвечающее целям и основанное на анализе региональных рисков развитие как географическом, так и в функциональном плане. Если с одной стороны спасательные услуги должны стать доступны каждому гражданину, то с другой стороны, из-за ограниченности ресурсов, при планировании

ФОТО: ФОТОКЛУБ ЛЫУНАСКОЙ ПОЛИЦИИ



Общество больше не удовлетворяется лишь услугами по пожаротушению. На фото учения EU Csemex 2011

оказания спасательных услуг следует учитывать и распределение людей и опасностей в стране. Также следует принимать во внимание инициативу добровольцев в общинах и образовать лучшую из возможных сеть по оказанию спасательных услуг.

В 2011 году Спасательный департамент тщательно проанализировал модель оказания спасательных услуг, соответствующую ожиданиям общества и практическим потребностям. Эта модель содержит две преимущественных тенденции:

1) концентрация деятельности спасательных команд в районах с самой большой концентрацией жителей и рисков и предложение здесь полного пакета спасательных услуг;

2) поддержка и развитие добровольного спасательного дела для создания единой охранной сети, покрывающей всю Эстонию.

Окончательной целью плана реорганизации анализируемой сети команд является создание учитывающей существующие в Эстонии возможности и риски, удовлетворяющей ожидания и потребности граждан и быстрее прибывающей к нуждающимся в помощи сети спасательных услуг. Если модель заработает, то значительно возрастет профессионализм оказываемых государственными командами услуг, произойдет географическое и качественное выравнивание и будет учитываться местонахождение рисков по стране в целом. Количество населения, охватываемого услугами по спасению жизни, в результате таких изменений должно увеличиться с нынешних 84% до 93%.



Ухудшение спасательных услуг в определенных районах оправдывает только значительное их улучшение в других районах, обладающих более высоким риском и насчитывающих большее количество населения

Уровень спасательных работ должен повыситься

Производя изменения, невозможно избежать ухудшения в определенных районах спасательной услуги в смысле скорости, личного состава команд или качества услуг. Однако в результате изменений общий уровень спасательных услуг, учитывающих расположение населения и рисков должен улучшиться. Ухудшение спасательных услуг в определенных районах оправдывает только значительное их улучшение в других районах, обладающих более высоким риском и насчитывающих большее количество населения. Изменения в спасательном деле должны гармонично следовать в ногу с процессами, происходящими и уже произошедшими в обществе и не зависящими от спасателей. При всем при этом спасательные работы нельзя рассматривать как отдельный процесс, планируемые изменения должны охватывать спасательную систему в целом. Изменения будут производиться не только в отдельных небольших спасательных командах, но и при необходимости в более крупных, поскольку нецелесообразно содержать команду, если ее состав больше, чем это предусмотрено стандартом, выработанным для данной услуги.

Количество населения, охватываемого услугами по спасению жизни должно увеличиться с нынешних 84% до 93%.

Была пересмотрена вся система управления сферой спасения. Цель заключалась в том, чтобы обеспечить четкую ответственность и исключить дублирование. Изменения системы управления выразились, прежде всего, во вступившей в силу 1 января 2012 года новой структуре Спасательного департамента, в соответствии с которой был образован единый центральный Спасательный департамент, а прежние спасательные центры как независимые учреждения перестали существовать. Поэтому действовать на региональном уровне остались все прежние сферы спасательной деятельности – противопожарный надзор, превентивные работы, разминирование, кризисное урегулирование и спасательные работы. С помощью структурных изменений в Спасательном департаменте во избежание дублирования в сфере управления было сокращено большое количество руководящих должностей, количество руководи-

телей среднего уровня было сокращено на 21%. Все эти действия необходимы для того, чтобы в условиях ограниченных ресурсов обеспечить функционирование в целом оптимальной спасательной системы.

Реформа, основанная на анализе

Всегда можно задать вопрос, зачем нужна очередная структурная реформа. Теперь на этот вопрос есть ясный ответ. Вся сфера спасательной деятельности развивается и планируется на основании проводимых анализов. Наряду с ранее упомянутыми 16 услугами по спасению в спасательной сфере в целом описано 58 услуг, из них 39 – услуги основной сферы деятельности и 19 – опорные услуги. Вместе с описанием услуг в последние годы в Спасательном департаменте с помощью внешних признанных консультантов было составлено и описание модели управления. К настоящему времени услуги спасательной сферы связаны с бюджетом, в котором на каждую стандартизованную деятельность составляется четкая смета. Такой бюджет позволяет избежать принятия оценочных решений при составлении различных планов, поскольку в нем очень точно определяется, сколько та

” Наряду с ранее упомянутыми 16 услугами по спасению в спасательной сфере в целом описано 58 услуг, из них 39 – услуги основной сферы деятельности и 19 – опорные услуги.

или иная деятельность стоит. Поэтому можно точно сказать, в каком объеме Спасательный департамент может предложить услуги в рамках имеющегося бюджета. Описание деятельности и системы управления с такой детальной точностью стало определенным новшеством для публичного сектора Эстонии. В общем, упорядочение спасательной сферы представляло собой основанный на знаниях и анализе процесс, позволяющий подготовить изменения, запланированные на 2012 год. Они помогут сформировать из Спасательного департамента рентабельную организацию, действующую на стандартизованных основах и предлагающую максимально возможному количеству населения максимально качественные услуги по спасению.

ФОТОКЛУБ ЛЫВНАСКОЙ ПОЛИЦИИ



К настоящему времени услуги спасательной сферы связаны с бюджетом, поделенным между всеми услугами

VI

Консервативная иммиграционная политика

За последние десятилетия Европейский союз стал местом притяжения иммигрантов из разных уголков мира, и их напор с каждым годом все усиливается. В странах ЕС действует единая политика в области миграции и предоставления политического убежища, суть которой заключается в том, чтобы ограничить доступ на общую территорию, повысив эффективность визовых процедур, усилив пограничный контроль на внешних границах, упростив процедуру предоставления политического убежища и ускорив высылку незаконных иммигрантов. В то же время перед Европейским союзом стоит вопрос, как обеспечить устойчивое развитие экономики и науки и оставаться конкурентоспособным в плане приглашения в Европу ученых и специалистов. Поэтому при формировании иммиграционной политики исходят из целей, которых хотят достигнуть, и из возможностей предотвратить нежелательные последствия, учитывая социальные и правовые аспекты иммиграции.

Согласно общепризнанным международным принципам, каждое государство имеет право контролировать иммиграцию и решать, каким иностранцам и при каких условиях оно разрешит въехать на территорию своего государства, учитывая обязательства, возложенные на него международными договорами. Иммиграцию можно ограничивать введением как количественных квот, так и определенных условий. Но будучи членом Европейского союза и участницей многих конвенций, связанных с правами человека, Эстония, как и другие страны ЕС, значительно ограничила свое суверенное право на принятие

решений в вопросе контроля иммиграции. Поэтому на первый взгляд может создаться впечатление, что у государства в формировании своей иммиграционной политики руки развязаны, но в действительности следует учитывать, что в случае самых многочисленных видов иммиграции – и в первую очередь это необходимость в международной защите и воссоединение семьи – принимающее государство обязано впустить лицо на свою территорию.

Иммиграционная политика, ограничивающая въезд в страну

Начиная со времен восстановления независимости нашей страны эстонская иммиграционная политика по аналогии с иммиграционной политикой других

**Начиная со времен
восстановления не-
зависимости нашей
страны эстонская иммигра-
ционная политика по аналогии
с иммиграционной политикой
других европейских стран
ограничила иммиграцию.**

европейских стран ограничила иммиграцию. Закон об иностранцах начиная с его вступления в силу в 1993 году установил как причины, по которым иностранцам можно предоставлять эстонский вид на жительство, так и



ФОТО: CORVIS

За последние десятилетия Европейский союз стал местом притяжения иммигрантов из разных уголков мира. На фото – иммигранты во французском порту Кале

иммиграционные квоты, препятствовавшие въезду иностранцев в Эстонию на постоянное жительство. С годами закон стал более детальным и точным, но установленные им основы не изменились. Исходным моментом иммиграционной политики Эстонии на протяжении всех лет было содействие поселения в Эстонии тех иностранцев, проживание которых в нашей стране отвечает общественным интересам, и предотвращение въезда в Эстонию тех иностранцев, которые могут представлять угрозу для общественного порядка или безопасности государства.

Эстония разделяет европейские ценности, уважает права человека и после вступления в Европейский союз применяет единую иммиграционную политику. Кроме этого Эстония входит в число стран Шенгенского соглашения, и с 2007 года на государственных границах между Эстонией и другими странами-участницами не существует пограничного контроля. Из-за отсутствия пограничного контроля на внутренних границах влияние принятого одной страной-участницей решения переносится и на другие страны-участницы. Претворение иммиграционной политики в жизнь может быть действенным только в случае, если визовая политика, политика предоставления политического убежища, политика охраны границ, миграционный

надзор и политика высылки опираются на единые принципы и функционируют скоординированно.

Взаимная солидарность и общие обязанности

” В общей сложности в операции приняли участие пограничники из 26 стран, охранявшие рубежи примерно 19000 рабочих дней.

Важным аспектом в применении иммиграционной политики европейского союза является взаимная солидарность и совместное исполнение обязанностей. Учитывая то, что одной из важных мер эффективной иммиграционной политики является плодотворный пограничный контроль на внешних границах, для его гибкого применения было создано агентство Frontex, занимающееся вопросами границ Европейского союза. Одна из задач Frontex состоит в том, чтобы организовывать совместные операции,

если какому-нибудь из государств в случае особой ситуации необходима помощь других стран. Frontex организовывало как морские, сухопутные, так и воздушные операции. Крупнейшей за всю историю существования агентства была совместная операция по урегулированию ситуации RAVIT, проведенная на греческо-турецкой границе в конце 2010 года. Свой вклад в эту операцию внесла и Эстония. В общей сложности в операции приняли участие пограничники из 26 стран, охранявшие рубежи примерно 19000 рабочих дней.

Каждая страна, являющаяся членом ЕС, обязана обеспечить, чтобы ее иммиграционная политика была ответственной и не обременяла другие страны.

Исходным моментом единой иммиграционной политики Европейского союза является принцип, по которому иммигрант не может выдирать себе в качестве места жительства понравившуюся ему страну ЕС. Страна, входящая в состав ЕС и предоставляющая человеку визу или вид на жительство, обязуется всегда возвращать этого человека из других стран Евросоюза, в том числе рассматривать его ходатайство о предоставлении убежища и в случае необходимости предоставлять ему убежище. Если человек ходатайствует о предоставлении убежища в других странах, то его высылают в ту страну ЕС, которая отвечает за рассмотрение его ходатайства о предоставлении убежища. Если у человека была виза или вид на жительство, и срок их действия истек, то государство, обнаружившее этого человека на своей территории, высылает его обратно в страну, выдавшую визу или вид на жительство. Иностранцы, незаконно проникшие на территорию Европейского союза, отправляются в ту страну ЕС, которая первой оказалась на их пути. О предоставлении визы и вида на жительство в Эстонии ходатайствуют преимущественно граждане Российской Федерации и Украины, но в последние годы к ним добавилось большое количество граждан Индии и Китая.

100 ходатайств о предоставлении убежища в год

До сих пор у Эстонии, по сравнению с другими странами Европейского союза, меньше всего просили убежища. Если во многих странах ЕС количество ходатайствующих о предоставлении убежища достигает многих тысяч в год, то в Эстонии эта цифра составляет меньше 100. И все же число людей, ходатайствующих о предоставлении убежища в Эстонии, год от года растет, и все больше соискателей получают убежище. В последние годы соискателями убежища были выходцы из Афганистана, Грузии и стран Северной Африки.

Наряду с бесосновательными ходатайствами о предоставлении визы и ходатайствами о предоставлении убежища граждане третьих стран пытаются использовать и другие возможности попасть на территорию Шенгена и Европейского союза. В 2011 году неожиданно выяснилось, что количество ходатайств о предоставлении вида на жительство для работы в качестве члена правления или совета коммерческого объединения по сравнению с прежними годами значительно увеличилось. Поэтому для того, чтобы квот на въезд хватило и для людей, переселяющихся в Эстонию по иным причинам, министр внутренних дел ввел ограничение, согласно которому с июля 2011 года вид на жительство по указанной выше причине больше не предоставлялся. При выяснении причин оказывалось, что речь идет о попытке получить эстонский вид на жительство, но цель, указанная в ходатайстве, не соответствовала действительности. Многие коммерческие объединения были учреждены только с целью получения законного основания для обращения с ходатайством о предоставлении вида на жительство – хозяйственной деятельности у них в действительности не было, а получившие вид на жительство люди не желали часто приезжать в Эстонию, а лишь воспользовались возможностью бывать в других странах ЕС до трех месяцев в течение полугода.

Каждая страна, являющаяся членом ЕС, обязана обеспечивать, чтобы ее иммиграционная политика была ответственной и не обременяла другие страны. Поэтому Эстонии необходимо изменить закон, который решил бы в целом проблему с ненадлежащим использованием

видов на жительство введением определенных препятствий. Целью видов на жительство, предоставляемых для предпринимательства и работы, является предоставление возможности переселения в Эстонию лиц, по-настоящему способных содействовать развитию эстонской экономики и науки. Поэтому это является главным соображением, которое следует учитывать, принимая решение о предоставлении вида на жительство или об отказе от предоставления.

Эффективная интеграционная политика

Неотъемлемой частью эстонской консервативной иммиграционной политики, управляющей миграционными потоками, является эффективная интеграционная политика, которая обеспечила бы в Эстонии разделяющие конституционные ценности общество, в котором отсутствовали бы контрастирующие друг с другом национальные группы. Независимо от того, в какой мере Эстония может решать, иммигрантов какого вида пускать на свою территорию, при формировании и претворении в жизнь иммиграционной и интеграционной политики необходимо учитывать и национальную, культурную и религиозную принадлежность людей, ходяствующих о виде на жительство.

Иммиграционная политика Европейского союза ограничивает иммиграцию. С этой целью страны ЕС применяют единые меры – визовые требования до въезда в Европейский союз, пограничный контроль на внешних границах, миграционный надзор во время пребывания на территории ЕС и быструю высылку в сотрудничестве с государствами отправления. Будучи членом ЕС, Эстония формирует свою иммиграционную политику в соответствии с единой иммиграционной политикой Европейского союза, разделяя с ним общие цели и опираясь на свои конституционные ценности.

VII

Последовательная политика в области гражданства

ФОТО: КАЯ ВЕНТСЕЛЬ/ ДЕПАРТАМЕНТ ПОЛИЦИИ И ПОГРАНОХРАНЫ



Гражданство Эстонии является привилегией, которая сопровождается особыми доверительными отношениями между государством и лицом через права и обязанности

Эстонская политика в области гражданства основана на основном законе Эстонии, исторической принадлежности к европейскому культурному пространству и единых общеевропейских ценностях Европейского союза. Каждое государство обладает суверенным правом на формирование своей политики в области гражданства и принятие решений, кого и на каких условиях оно считает своими гражданами. В то же время политика в области гражданства каждой из стран Европейского союза оказывает значительное влияние на другие государства-члены, поскольку гражданин государства-члена одновременно является гражданином Европейского союза – он может выбирать в качестве своего местожительства любую страну Европейского союза и имеет право приступать к работе в другой стране ЕС сразу, как только находит для себя подходящее

рабочее место. Поэтому политика в области гражданства государств-членов должна базироваться на общих ценностях, на основании которых ответственно определяются граждане ЕС.

Согласно Конституции, Эстония является демократическим государством, в котором власть принадлежит народу. Оно создано на нетленном праве эстонского народа на самоопределение и должно обеспечивать сохранность эстонского народа, языка и культуры. Эстонская политика в области гражданства должна обеспечивать защиту этих ценностей.

Гражданство Эстонии является привилегией, которая сопровождается особыми доверительными отношениями между государством и лицом через права и обязанности.

Каждое государство обладает суверенным правом на формирование своей политики в области гражданства и принятие решений, кого и на каких условиях оно считает своими гражданами.

Граждане Эстонии могут и должны формировать будущее Эстонии и участвовать в принятии важных для общества решений. Граждане Эстонии могут выбирать парламент и изъявлять таким образом волю народа как в принятии

ФОТО: МАРИНА ПУШКАРЬ

политических решений с долгой перспективой, так и в организации повседневной жизни. Для этого у граждан Эстонии есть основные права, которых у иностранцев нет, например, право жить в Эстонии, право голосовать на выборах в Рийгикогу и участвовать в референдумах, а также право баллотироваться на выборах в Рийгикогу. Граждане Эстонии несут ответственность перед Эстонской Республикой, которая основывается на лояльности к государству и на защите государства.

Только одно гражданство

Согласно Конституции, автоматически по рождению получает гражданство Эстонии ребенок, чьи родители на момент его рождения являлись гражданами Эстонии. Так обеспечивается преемственность гражданства по происхождению. В остальных случаях предоставление эстонского гражданства опирается на четкое волеизъявление человека и на решение государства. Обращаясь с ходатайством о предоставлении эстонского гражданства, человек клянется быть верным эстонскому конституционному порядку, а Эстонская Республика, предоставляя человеку гражданство, наделяет его правами и обязанностями гражданина Эстонии.

Согласно эстонской политике в области гражданства, гражданину Эстонии не разрешается одновременно быть гражданином какого-либо другого государства. Если ребенок наряду с эстонским гражданством получил по рождению гражданство еще одного государства, то с наступлением совершеннолетия он в течение трех лет должен будет решить, отказаться ли ему от гражданства Эстонии или от гражданства другого государства. Таким образом Эстония предполагает лояльность своих граждан только к Эстонской Республике, исключая одновременную лояльность по отношению к какому-нибудь другому государству.

Ни одно государство не обязано предоставлять иностранцам своего гражданство и ни один иностранец не обязан ходатайствовать о предоставлении эстонского гражданства. Как гласит Основной закон Эстонской Республики, всем жителям Эстонии обеспечиваются основные права и свободы и государство относится ко всем своим



Эстонская политика в области гражданства ценит рожденных в Эстонии детей и хочет видеть их членами эстонского общества и гражданами Эстонии

жителям с уважением. Каждый имеет право на свободное самоопределение, самореализацию и неприкосновенность частной жизни. Уважая эти основные права, Эстонская Республика дает людям возможность самим определить свое гражданство и не предусматривает автоматического предоставления эстонского гражданства иностранцам. То есть эстонская политика в области гражданства предполагает, что человек осознанно принимает решение об обращении с ходатайством о предоставлении эстонского гражданства и выполняет все условия его получения. Предпосылкой для получения эстонского гражданства является интеграция иностранца в эстонское общество. Поэтому условия получения эстонского гражданства заключаются в том, чтобы иностранец владел эстонским языком хотя бы на начальном уровне, знал основные положения конституции и закона о гражданстве и прожил в Эстонии не менее восьми лет.

Когда человек подает заявление, Эстонская Республика взвешивает возможность предоставления ему эстонского гражданства. Эстония не желает видеть своими гражданами лиц, не пытающихся быть лояльными к эстонскому государству, или тех, в отношении которых имеются подозрения, что они не относятся со всей ответственностью к реализации прав и обязанностей гражданина. Таким образом Эстония не дает гражданства людям, которые вели какую-либо деятельность против безопасности Эстонской Республики, не были законопослушными и выказали свое неуважение к эстонским законам, совершив значительные правонарушения. Предоставляя человеку гражданство Эстонии, следует учитывать, что, будучи гражданином, он будет обладать большими возможностями и иметь большую ответственность в принятии решений, которые могут повлиять на общество Эстонии в целом.

Предоставление гражданства детям, рожденным в Эстонии

Эстонская политика в области гражданства ценит рожденных в Эстонии детей и хочет видеть их членами эстонского общества и гражданами Эстонии. Дети, родившиеся в Эстонии после 26 февраля 1992 года, когда вступил в силу закон о гражданстве, получают

” В апреле 2011 года число жителей Эстонии с неопределенным гражданством было менее 100 000, и эта цифра постоянно уменьшается.

эстонское гражданство на упрощенных условиях. Родители с неопределенным гражданством могут ходатайствовать о предоставлении эстонского гражданства для своего ребенка без дополнительных условий до достижения ребенком 15-летнего возраста, если они сами прожили в Эстонии не менее 5 лет. Таким детям гражданство не дается

автоматически на основании закона, поскольку государство уважает право и обязанность родителей самостоятельно, без вмешательства государства, принимать решения о дальнейшей судьбе своих детей.

Для предоставления эстонского гражданства детям, родившимся в Эстонии, как международные организации, так и канцлер права предложили такое решение, по которому ребенок получал бы эстонское гражданство на основании закона, если бы родители за определенный период, например, за 6 месяцев, не оповещали государство о том, что они не хотят для своего ребенка эстонского гражданства. Но такая система создала бы ситуацию, в которой действительное желание многих родителей принять решение о гражданстве ребенка осталось бы невыясненным, но в то же время отсутствовала бы возможность впоследствии освободить ребенка от эстонского гражданства по желанию родителей, так как в результате ребенок оставался бы без гражданства.

Такое существенное вмешательство в частную жизнь людей, их семейную жизнь и право на самоопределение не является оправданным – государство не должно принимать в отношении детей таких решений, которые должны принимать их родители. Цели, согласно которой рожденные в Эстонии дети с неопределенным гражданством получали бы эстонское гражданство или гражданство какого-либо другого государства, проживая в Эстонии на основании вида на жительство, и не оставались из-за бездействия своих родителей лицами без гражданства, можно достигнуть и путем информирования и консультирования родителей. К концу 2011 года количество детей с неопределенным гражданством в возрасте до 15 лет составило около 1600, и с каждым эта цифра уменьшается. Систематическое консультирование и информирование родителей, которое проводится с 2008 года, дало хорошие результаты, и подавляющее большинство родителей уже занялось оформлением гражданства для своих детей.

Количество жителей с неопределенным гражданством сокращается

Сразу после восстановления независимости Эстония определила, кто является ее гражданами. После этого выяснилось, что в Эстонии проживает около 500 000 иностранцев, преимущественно бывших гражданами существовавшего некогда СССР и поэтому не имеющих никакого гражданства. Для эстонского государства с самого начала было важно, чтобы проживающие в Эстонии иностранца уважали конституционный порядок Эстонии, хотели бы связать свое будущее с Эстонией, разделяли бы общие ценности и активно участвовали в формировании эстонского общества, обратившись для этого с ходатайством о предоставлении гражданства.

В апреле 2011 года число жителей Эстонии с неопределенным гражданством было менее 100 000, и эта цифра постоянно уменьшается. Основными причинами сокращения числа лиц с неопределенным гражданством являются получение гражданства других государств, взятие эстонского гражданства и смерть. Речь идет главным образом о людях среднего возраста, но среди них примерно 21 000 человек в возрасте старше 60 лет, которые, очевидно, не будут ходатайствовать о предоставлении им эстонского гражданства. В число лиц с неопределенным гражданством входит и примерно 21 000 иностранцев, которые были наказаны за совершение преступлений, и поэтому Эстония не даст им гражданство. Эстония всячески стимулирует своих жителей к принятию решения: хотят ли они стать гражданами Эстонии и принимать решения на политическом уровне или жить в Эстонии в качестве граждан какого-нибудь другого государства на основании вида на жительство.

Эстонская политика в области гражданства с момента восстановления независимости Эстонии основывалась на одних и тех же принципах и мало изменилась. Это дает жителям Эстонии уверенность в принятии решений относительно своего гражданства. Жители Эстонии, разделяющие единые европейские ценности и уважающие эстонское государство, могут ходатайствовать о предоставлении

эстонского гражданства и внести свой вклад в будущее Эстонии и Европейского союза.



Выполнение «Основных
направлений политики
защищенности до 2015 года»
в 2011 году

1. Обеспечение чувства защищенности у людей

Чувство защищенности у людей помогают обеспечить способность государства реагировать на преступные события, социальный контроль и активное участие людей в деятельности по охране порядка. Взаимодействие этих факторов должно обеспечивать предупреждение преступлений и в случае их совершения – быстрое реагирование и раскрытие.

1.1. Уменьшился страх населения стать жертвами нападения в общественном месте

Нападения, совершаемые в общественных местах опасны, прежде всего, с точки зрения своей неожиданности. Мы ведь предполагаем, что в общественных местах социальный контроль лучше и действиям лиц с преступными намерениями легче препятствовать.

В 2011 года число серьезных нарушений общественного порядка сократилось на 239 случаев. По сравнению с 2009 годом эта цифра сократилась более чем наполовину. В то же время негативным показателем по сравнению с 2010 годом является увеличение числа случаев применения физического насилия на 71% (+49 случаев) в ночных клубах и на дискотеках и на 157 случаев (19%) на улице (Рисунок 1).

Таким образом следует по-прежнему уделять больше внимания случаям применения физического насилия в общественных местах. Обычно сопровождающим или стимулирующим физическое насилие фактором является состояние опьянения, и подобные случаи происходят преимущественно в выходные дни в ночное время.

Однако следует констатировать, что способность реагирования полиции не всегда была такой, какой от нее ожидало общество. Охрана порядка с помощью патрульных экипажей (без охраны



Рисунок 1. Случаи применения физического насилия в общественных местах в 2010 и 2011 годах

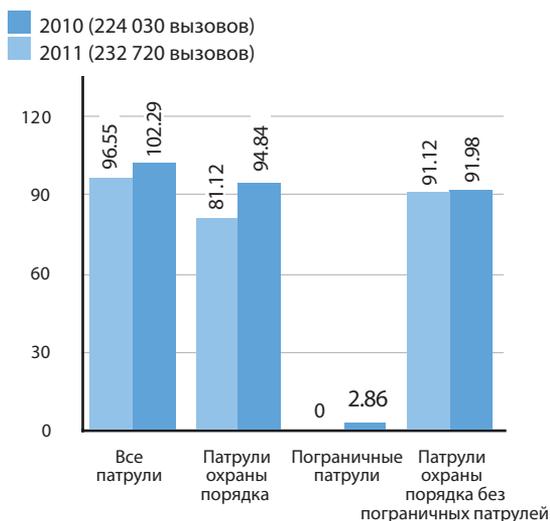


Рисунок 2. Количество патрульных экипажей в сутки за 2010 и 2011 годы

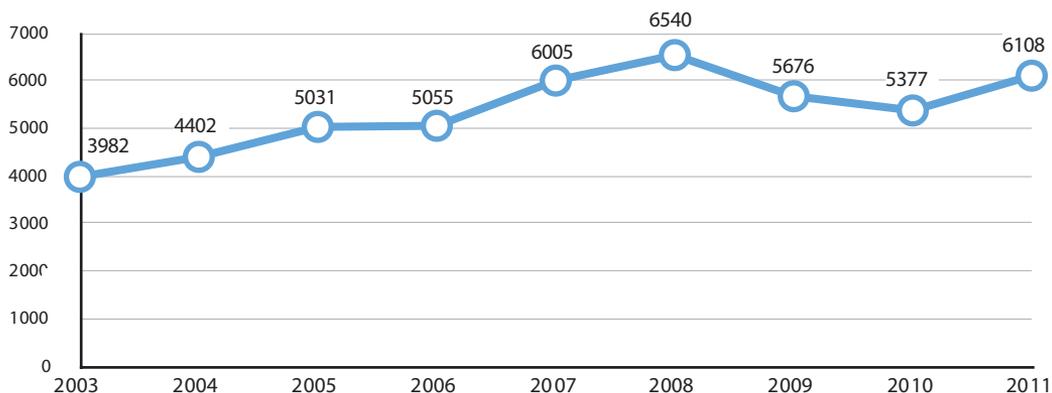


Рисунок 3. Преступления против личности, 2003–2011 годы

границы) осталась на уровне 2010 года, то есть 91,98 патруля в сутки (Рисунок 2). Это привело к увеличению времени реагирования полиции на совершение преступлений или на вызовы. Оперативное реагирование важно, поскольку так возрастает возможность предотвратить опасность, застать преступника на месте происшествия и раскрыть преступление.

1.2. Преступления против личности

Количество тяжких преступлений против личности начиная с 2005 года имело тенденцию к сокращению, но в 2011 году их произошло все-таки больше (Рисунок 3). Если в результате убийств и убийств при отягчающих обстоятельствах (Пенитенциарный кодекс, статьи 113 и 114) в 2008 году погибло 86 человек, в 2009 году 69 человек и в 2010 году 56 человек, то в 2011 году эта цифра составила 65 человек.

Рост произошел в основном за счет убийств на бытовой почве (убийства, совершенные в состоянии алкогольного опьянения, на почве личных отношений). Количество случаев причинения тяжкого вреда здоровью осталось на уровне 2010 года, то есть в 2010 году таких случаев было 103 и в 2011 году – 104. Среди преступлений против личности наблюдается наибольший рост случаев угроз и применения физического насилия. По части применения физического насилия увеличилось количество случаев в общественных местах (преимущественно в ночных клубах). В численном выражении больше всего возросло количество насилия в близких отношениях: в 2011 году был зафиксирован 1661 случай в квартирах/частных домах. Следующим местом по количеству совершения подобных преступлений является улица – 1368 случаев.

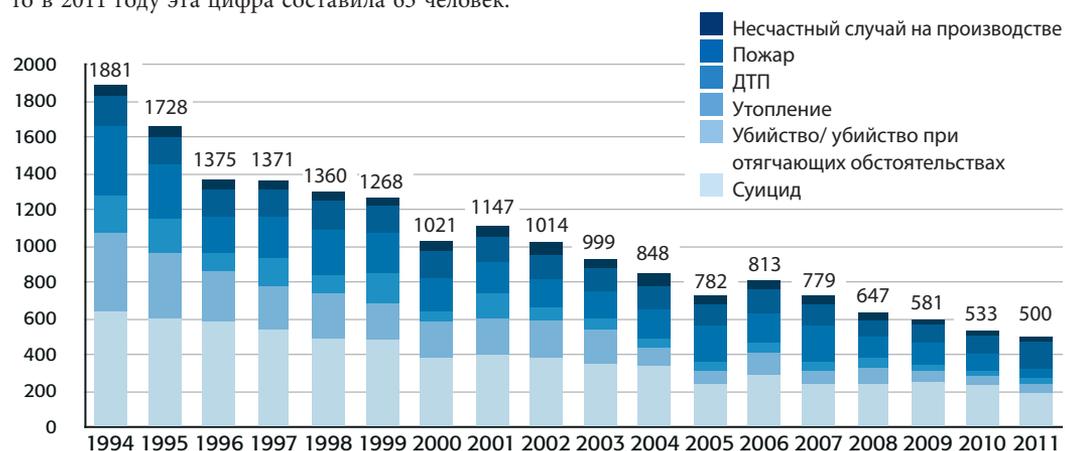


Рисунок 4. Количество не естественных смертей, 1994–2011 годы

Более половины случаев, отвечающих признакам насилия в близких отношениях (виновные деяния против личности, Пенитенциарный кодекс, статьи 113 – 147), было зарегистрировано в Пыхьяской префектуре, за ней следуют Идаская, Лыунаская и Ляэнеская префектуры. В качестве насилия в близких отношениях в 2011 году было совершено 17 убийств/убийств при отягчающих обстоятельствах, почти все случаи произошли в жилых помещениях. Чаще всего случаи насилия в близких отношениях квалифицировались по статьям о применении физического насилия (ПенК, ст. 121) и об угрозах (ПенК, ст. 120).

В Лыунаской префектуре за девять месяцев 2011 года значительно сократилось количество зарегистрированных случаев насилия в близких отношениях, предусмотренного статьей 121 ПенК (в 2011 году 106 случаев и в 2010 году 231 случай). Причиной этого в префектуре считают сокращение потребления алкоголя в результате ухудшения экономического состояния. Но за последние три месяца года к общему числу случаев (ПенК, ст. 113 – 147) прибавилась почти половина случаев, произошедших за целый год.

По данным Пыхьяской префектуры насилие дома и количество обращений в полицию выросло за чет легкого насилия, которое имеет место быть между членами семьи и знакомыми. Причиной более частого обращения в полицию может быть то, что в средствах массовой информации не раз призывали пострадавших заявлять о насилии, и общественности стали известны конкретные случаи применения насилия, которые дали своеобразный сигнал о том, что полиция расследует подобные случаи.

Приоритетом по-прежнему должно быть предотвращение и раскрытие трудно раскрываемых, наносящих наибольший ущерб обществу и имеющих широкий резонанс преступлений, а также выявление случаев применения физического насилия.

1.3. Наркотики по-прежнему остаются серьезной проблемой

Наркопреступность является одной из составляющих организованной преступности, причем, очень влиятельной. Наибольший доход международные преступные организации получают с торговли наркотиками, которая составляет 20% (17–25%) от всех совершаемых преступлений и приносит более половины от общего дохода международной организованной преступности.¹ Наркопреступность порождает преступления и подвергает опасности благополучие общества. За последние десять лет в Эстонии в результате потребления наркотиков погибло 967 человек, их них 104 в 2010 году и 123 в 2011 году (Рисунок 5).

В 2011 году по сравнению с 2010 годом было зарегистрировано больше преступлений, связанных с наркотиками, возросло количество случаев оборота крупных партий наркотиков (с 699 до 745) (Рисунок 6). Сократился оборот наркотиков в небольших количествах (с 138 до 91), но при этом значительно вросло количество проступков, связанных с наркотиками (употребление наркотических веществ). В 2011 году было зарегистрировано на 720 случаев проступков, связанных с наркотиками, больше, чем в 2010 году (в 2011 году 2910, в 2010 году 2190). Арест в 2010 году применялся 333 раза, в 2011 году – 518 раз.

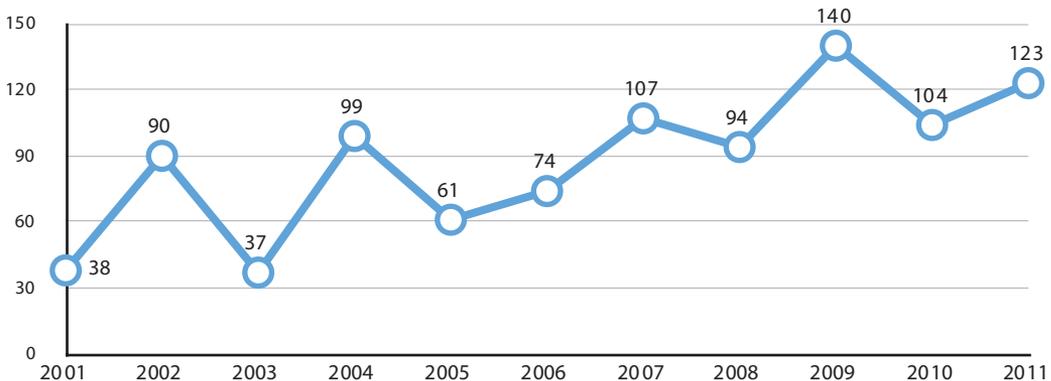


Рисунок 5. Динамика смертей от наркотиков, 2001–2011 годы

¹ UNODC 2011: Estimating illicit financial flows resulting from drug trafficking and other transnational organized crimes. Research Report: http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/Illicit_financial_flows_2011_web.pdf

■ Проступков по Закону о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах
 ■ Пенитенциарный кодекс, глава 12, часть I. Преступления, связанные с наркотиками

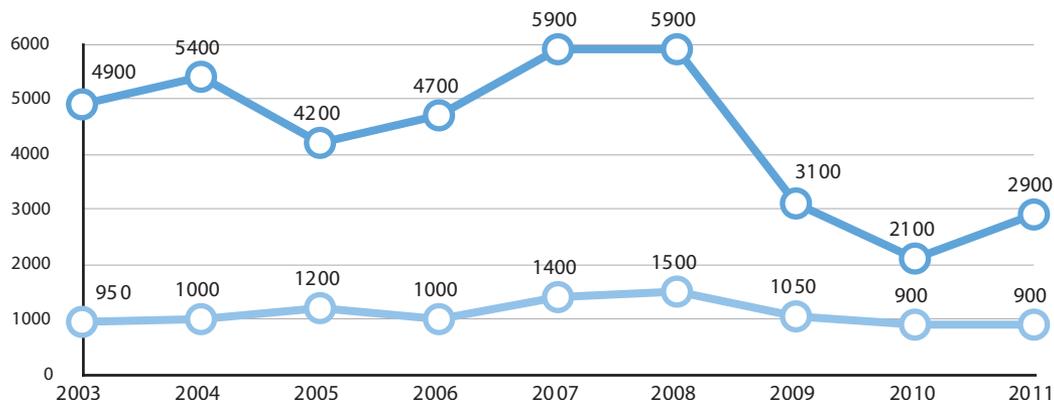


Рисунок 6. Преступления и проступки, связанные с наркотиками

По сравнению с 2010 годом значительно увеличилась конфискация амфетамина, возросло также количество конфискаций GHB и фентанила. Коноплю по сравнению с предыдущим годом было обнаружено меньше. Эстонский наркорынок в мировом масштабе мал, и одна существенная конфискация может изменить общее положение и уменьшить доступность наркотического вещества.

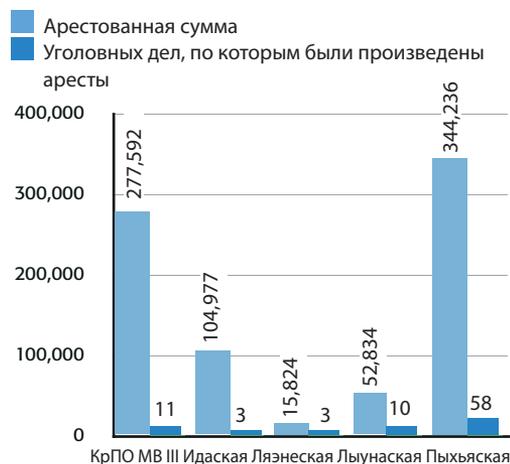
Из наиболее важных тенденций за 2011 год можно отметить, что кокаин стал более доступным, чем годом ранее, и он стал вытеснять альтернативный товар под названием мефедрон. В Таллине становится все больше метамфетамина. В Южной Эстонии доступен в основном амфетамин из Латвии. Если в Южной Эстонии новые синтетические вещества имеют большой спрос, то в Таллине спрос на подобные вещества снизился.

Количество наркокурьеров из Эстонии сократилось – как в 2010, так и в 2011 году за рубежом было задержано по 29 наркокурьеров из Эстонии.²

В рамках уголовных дел, связанных с наркопреступлениями, в 2011 году было арестовано 795 463 евро (Рисунок 7). В 2010 году в связи с наркопреступлениями было конфисковано имущества на сумму 8 миллионов евро.

1.4. В результате более эффективной интеграционной деятельности усиливается единство эстонского общества

Для эстонского государства важно, чтобы живущие здесь иностранцы хотели связать свое будущее с Эстонией и получили эстонское гражданство. Гражданство, или исполнение роли гражданина, является правовой связью между человеком и государством. Исполнение роли гражданина сопровождается основными правами и обязанностями человека в государстве. Чтобы владеть



Доход от криминальной деятельности, связанной с наркотиками

² Речь идет не об окончательных статистических данных, поскольку из третьих стран информация о задержании жителя/гражданина Эстонии поступает в течение очень разного времени.

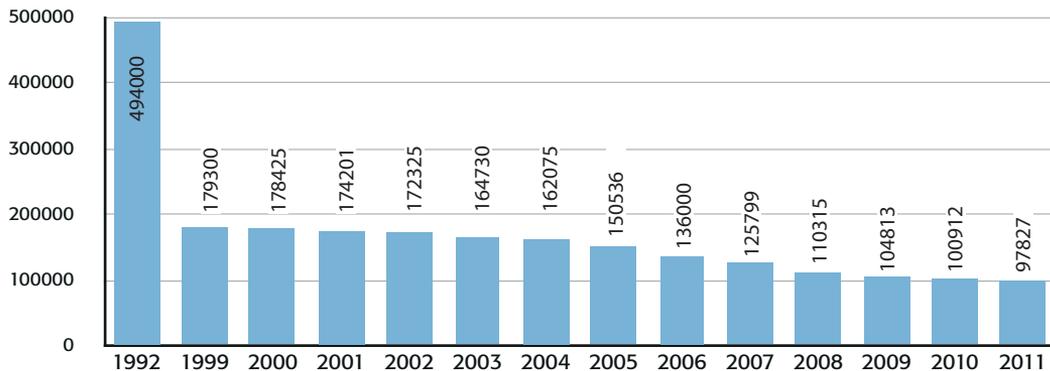


Рисунок 8. Сокращение числа лиц с неопределенным гражданством с 1992 по 2011 год

связанными с гражданством Эстонии правами и ответственностью, чувствовать себя частью своей родины, необходимо иметь эстонское гражданство. Для достижения этой цели необходимо обеспечить, чтобы все иностранцы, но прежде всего лица с неопределенным гражданством, знали о возможностях получения эстонского гражданства и о сопутствующих его наличию правах.

Исходя из последнего были приняты различные меры по повышению интереса лиц с неопределенным гражданством к обращению с ходатайствами о предоставлении эстонского гражданства. Проводилась прежде всего работа по повышению осведомленности людей об условиях и необходимости получения эстонского гражданства.

Хотя на основании закона о гражданстве для несовершеннолетних детей в возрасте до 15 лет о получении эстонского гражданства можно ходатайствовать в упрощенном порядке, не все родители знают свои права и возможности. Поэтому в феврале 2008 года была начата деятельность по сокращению количества детей с неопределенным гражданством. Целевой группой являются лица с неопределенным гражданством в возрасте до 15 лет.

Родители детей с неопределенным гражданством консультировались в рамках систематического сотрудничества с чиновниками Департамента записи актов гражданского состояния при регистрации рождения детей. Им сообщалось о возможности обратиться с ходатайством о предоставлении ребенку гражданства



Количество лиц с неопределенным гражданством постоянно сокращается

Эстонии в упрощенном порядке. Во время регистрации рождения родителям выдавался информационный буклет, рассказывающий о порядке обращения с ходатайством и, в случае их желания, департамент полиции и погранохраны консультировал их позднее в персональном порядке. В ходе консультаций родителям объяснялось, каковы их собственные возможности обращения с ходатайством о предоставлении эстонского гражданства.

Родителей новорожденных детей не нужно более оповещать описанным выше способом, поскольку 13.11.2011 было реализовано инфотехнологическое решение, объединяющее

ФОТО: НЕЛЛИ ПЕЛЛО / ДЕПАРТАМЕНТ ПОЛИЦИИ И ПОГРАНОХРАНЫ

регистр народонаселения и Департамент полиции и погранохраны и позволяющее ДПП с помощью инфотехнологических средств более эффективно получать информацию о лицах, не получивших гражданство по рождению и обязанных произвести определенные действия для законного пребывания в Эстонии.

Различные информационные мероприятия возымели действие – количество людей с неопределенным гражданством, проживающих в Эстонии на основании действующего права на проживание или вида на жительство в апреле этого года составило мене 100 000, и это число постоянно уменьшается (Рисунок 8).

Начиная с 2009 года параллельно с информированием родителей при регистрации рождения ребенка проводится разъяснительная работа в префектурах, где персонал, обслуживающий клиентов и прошедший соответствующую подготовку, разъясняет всем лицам с неопределенным гражданством, отвечающим условиям получения эстонского гражданства, независимо от целей их обращения, что у них есть возможность ходатайствовать о получении эстонского гражданства и какие документы для этого следует представлять. Оповещение и консультации проводятся также по телефону и электронной почте.

2. Обеспечение более безопасного дорожного движения

Безопасность дорожного движения по-прежнему остается приоритетом обеспечения внутренней защищенности. Цели национальной программы по безопасности дорожного движения³ достигнуты быстрее, чем прогнозировалось. Принят новый план (до 2015 года) по повышению безопасности на дорогах. План амбициозный, его цель заключается в том, что к 2015 году в Эстонии не должно погибать более 70 человек. Этот план одновременно поддерживает цель Европейского союза достигнуть ситуации, когда в 2020 году в Эстонии на дорогах будет погибать не более 39 человек. Нынешние шаги дают уверенность в том, что выбранные ранее меры и действия для обеспечения безопасности дорожного движения оказались правильными. Резкое сокращение количества ДТП за последние годы приостановилось и даже сменилось на рост, но если проводить сравнение последних трех лет, то все же можно наблюдать перспективу быстрого развития. Если в 2010 году в дорожно-транспортных происшествиях погибло 79 человек, то в 2011 году этот показатель был достигнут уже к 14 ноября. Всего в 2011 году на дорогах погиб 101 человек; в 2008 году погибших было 132 и в 2009 году 100 (Рисунок 9).

Если дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими в 2011 году произошло 1484, то дорожно-транспортных происшествий, участниками которых стали в числе прочих велосипедисты, мopedисты и пешеходы, произошло 655, то есть 44% ДТП с пострадавшими составили

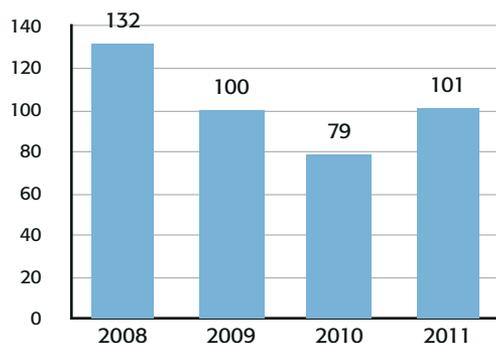


Рисунок 9. Погибшие в дорожно-транспортных происшествиях с 2008 по 2011 год

происшествия с участием велосипедистов, мopedистов и пешеходов (таблица 1). В прошлом году доля велосипедистов, мopedистов и пешеходов в общем числе погибших (101) в результате дорожно-транспортных происшествий составила 39%. 2/3 погибших составили пешеходы.

С целью сокращения числа погибших мы обращаем больше внимания на превентивную деятельность в рамках надзора за дорожным движением и на скоординированную совместную деятельность различных ведомств в обеспечении безопасности дорожного движения. В отношении водителей транспортных средств мы прежде всего определяем неправильно выбранную скорость движения, управлением автомобилем под воздействием алкоголя и игнорирование средств обеспечения безопасности.

Таблица 1. Дорожно-транспортные происшествия с участием велосипедистов, мopedистов и пешеходов, за 2011 год

Роль в движении	Количество ДТП с причинением ущерба людям	Погибли	Получили травмы	Получили травмы или погибли	в т.ч. отсутствие средств защиты	Пострадали по своей вине	%
Пешеход	404	26	396	422	65%	110	26
Велосипедист	175	13	164	177	66%	82	46
Мopedист	76	0	77	77	22%	44	57
Всего	655	39	637	676	61%	236	35

³ Эстонская национальная программа по безопасности дорожного движения на 2003–2015 годы: https://valitsus.ee/UserFiles/valitsus/et/valitsus/arengukavad/majandus-ja-kommunikatsiooniministeerium/liiklusohutusprogramm_2003_2015.pdf

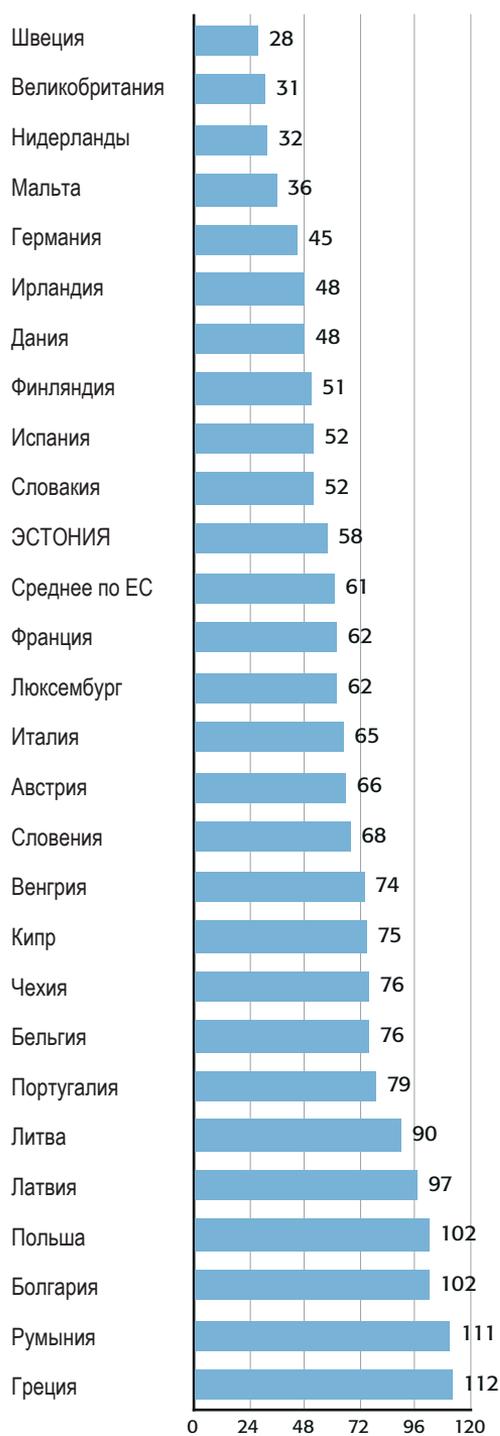


Рисунок 10. Количество людей, погибших в странах Европейского союза в дорожно-транспортных происшествиях за 2010 год на миллион жителей⁴

Для обеспечения безопасности пешеходов мы уделяем повышенное внимание выполнению требований по пересечению проезжей части и использованию средств обеспечения безопасности. Если участники дорожного движения эти требования не выполняют, то они становятся причиной несчастных случаев с самыми тяжкими последствиями.

Если в 2007 году Эстония по сравнению с другими странами Европейского союза находилась по числу дорожно-транспортных происшествий на третьем месте с конца, то в 2010 году количество погибших в ДТП на миллион жителей в Эстонии было меньше (58 человек), чем в среднем по ЕС. По первоначальным данным, среднее количество погибших за 2010 год по Европейскому союзу составил 61 человек на миллион жителей. В Литве на миллион жителей погибло 90 человек, в Латвии 97, в Финляндии 51 (см. рисунок 10). Это означает, что обеспечение безопасности дорожного движения было лучше, и на будущее необходимо найти меры, которые помогли бы поддержать культуру дорожного движения и повысить ее уровень. Следует продолжить надзор за дорожным движением и анализ его результатов, чтобы при необходимости повысить качество надзора.

Начиная с 2007 года постоянно происходило сокращение ущербов, обусловленных ДТП (рисунок 11). Если в 2007 году ущерб от ДТП составил в общей сложности 62,4 млн. евро, то в 2010 году эта цифра равнялась 45 млн. евро (31,3 млн. евро за 9 месяцев) и в 2011 году – 30,2 млн. евро за 9 месяцев. Это положительное изменение, означающее, что происходит сокращение людских ущербов, что влияет на экстренную медицину. Благодаря этому, в свою очередь, сокращаются незапланированные расходы.

С точки зрения безопасности дорожного движения следует использовать и электронные и автоматизированные средства надзора за дорожным движением и расширить зону их действия. Это сокращает необходимость в экипажах, что в свою очередь дает возможность применять полицейские патрули на опорных и второстепенных дорогах, увеличив таким образом территориальный масштаб надзора за дорожным движением. Это поможет выявлять больше нарушений и дисциплинировать участников дорожного движения. Благодаря более законопослушному поведению в дорожном

⁴ http://ec.europa.eu/transport/road_safety/pdf/observatory/historical_evolution_popul.pdf

- Дорожно-транспортных происшествий всего
- Дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими
- Ущерб от дорожно-транспортных происшествий (млн. крон до 2010)

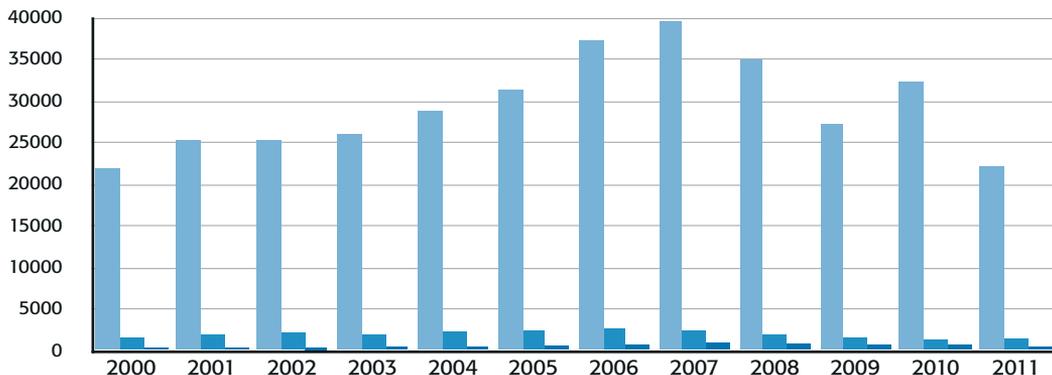


Рисунок 11. Дорожно-транспортные происшествия и возникший в их результате материальный ущерб за 2000 – 2011 годы

движении сокращается количество гибелей и случаев инвалидности в результате ДТП.

Основные цели автоматического надзора за дорожным движением заключаются в том, чтобы улучшить общую безопасность дорожного движения и сократить количество дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими людьми. Автоматический надзор за дорожным движением применяется, прежде всего, на основе анализа опасных

участков дорог. Использование автоматических камер контроля скорости считается одним из наиболее эффективных средств обеспечения соблюдения скоростного режима. Благодаря камерам предельные скорости на шоссе снижаются, вероятность попадания в дорожно-транспортное происшествие уменьшается, а последствия ДТП, случающихся на меньших скоростях, менее трагичны. В 2011 году зону действия камер увеличили на шоссе Таллинн-Пярну, и в 2012 году 10 камер появится на самых опасных участках шоссе Таллинн-Нарва.

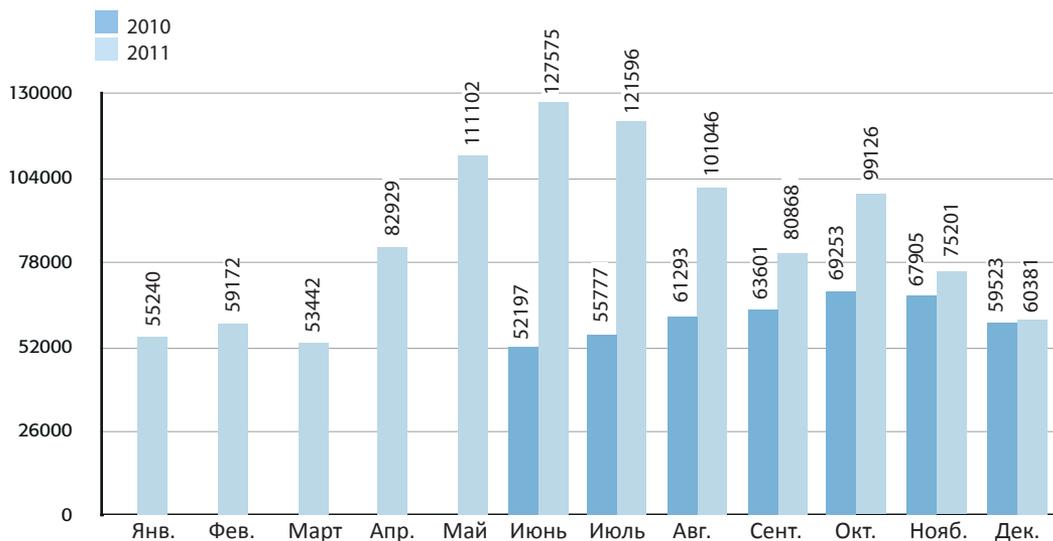


Рисунок 12. Суммы штрафов в евро, назначенных камерами контроля скорости

3. Менее пожароопасная среда означает меньше несчастных случаев

В 2011 году продолжилась превентивная деятельность и работы по повышению осведомленности населения по вопросам пожарной безопасности. Бюджет превентивных работ был поделен между пожарной безопасностью и безопасностью на воде, поэтому превентивные работы в сфере пожарной безопасности выполнялись в меньшем, чем ранее, объеме. В бюджете Спасательного департамента не было средств на создание фильмов и т.п.

Датчик дыма стал обязательным для жилых помещений с 1 июля 2009 года, и согласно последним исследованиям, датчик дыма имелся в 94% жилых помещений. Годом ранее этот показатель составлял 80%, в 2008 году – 38% и в 2007 году всего 25% (рисунок 13).

Пожар в Хаапсалуском детском доме вынудил продолжить проведение эффективной превентивной работы и организовать

противопожарный надзор в учреждениях социальной опеки, поскольку из-за целевой группы последствия пожаров на таких объектах могут быть особенно трагичными. В 2011 году Министерство внутренних дел составило «Итоги анализов риска чрезвычайных ситуаций 2011 года»⁵, в которых, кроме прочего, дается оценка рисков возникновения пожаров с масштабными последствиями. По анализам риска в 2010 году было выявлено 42,2% серьезных нарушений требований пожарной безопасности в учреждениях здравоохранения и социальной опеки. Серьезных нарушений требований пожарной безопасности в образовательных учреждениях было установлено 58,4%. Дальнейшее развитие противопожарного надзора направлено на надзор, основанный на рисках, при котором акцент делается на находящихся в опасном состоянии объектах, чтобы обеспечить выполнение требований пожарной безопасности именно на объектах риска.



Рисунок 13. Наличие датчиков дыма и огнетушителей (процент от населения) в 2007–2011 годах

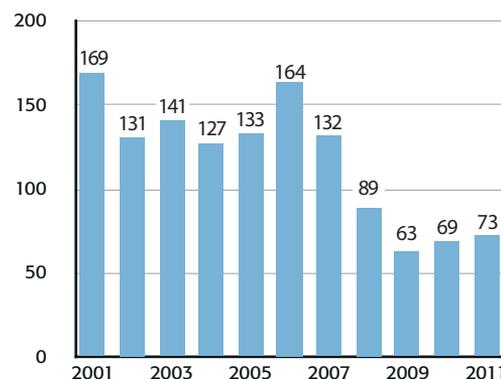


Рисунок 14. Количество смертей в результате пожаров в 2001–2011 годах

⁵ Итоги анализов рисков по экстренным ситуациям за 2011 год: http://www.siseministerium.ee/public/HO_RA_2011nov.pdf



Рисунок 15. Смерти в результате пожаров, вызванных неосторожным курением, 2007–2011



ФОТО: SHUTTERSTOCK

С введением в обращение быстро затухающих сигарет количество погибающих в пожарах в Эстонии сократится на 10–15 человек

3.1. Сокращение числа смертей в результате пожаров

В 2009 году в пожарах погибло 63 человека, в 2010 году – 69 и в 2011 году 73 человека (рисунок 14). На результаты 2011 года в значительной степени повлияло одно событие – случившийся 20 февраля в Хаапсалуском детском доме пожар, унесший жизни 10 детей и подростков. Это событие стало самым трагичным за последние годы несчастным случаем, заставившим понять, насколько важно принятие превентивных мер в учреждениях социальной опеки.

Сократить количество смертей в результате пожаров должно помочь вступившее 17 ноября 2011 года требование пожарной безопасности

сигарет. С этого дня по всему Европейскому союзу можно продавать только быстро затухающие сигареты. В Эстонии именно пожары, возникающие из-за небрежного курения, становятся причиной большинства смертей от пожаров (рисунок 15). Поэтому мы прогнозируем, что с помощью перехода на быстро затухающие сигареты в Эстонии сократится число гибелей в пожарах на 10-15 случаев в год (рисунок 16).

3.2. Сокращение числа пожаров

Количество пожаров в последние годы значительно сократилось – в 2006 году произошло 14 900 пожаров, в 2007 – 10 400, в 2008 – 10 052, в 2009 – 8421, в 2010 – 6439 и в

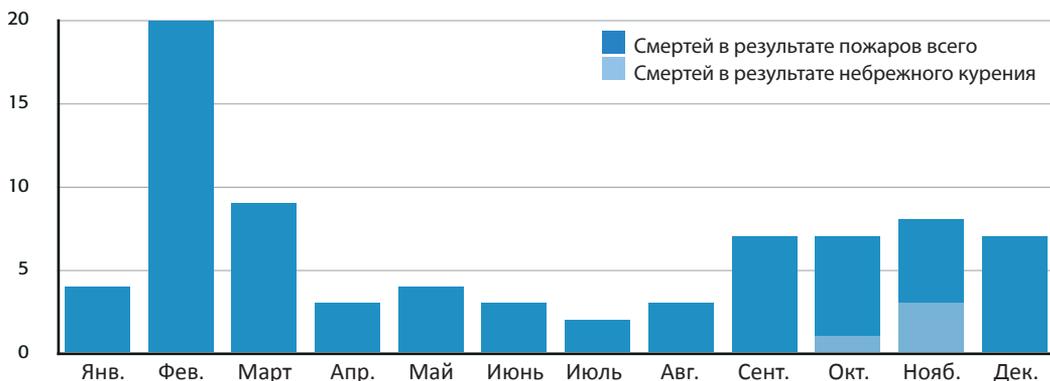


Рисунок 15. Смерти в результате пожаров, вызванных неосторожным курением, 2007–2011

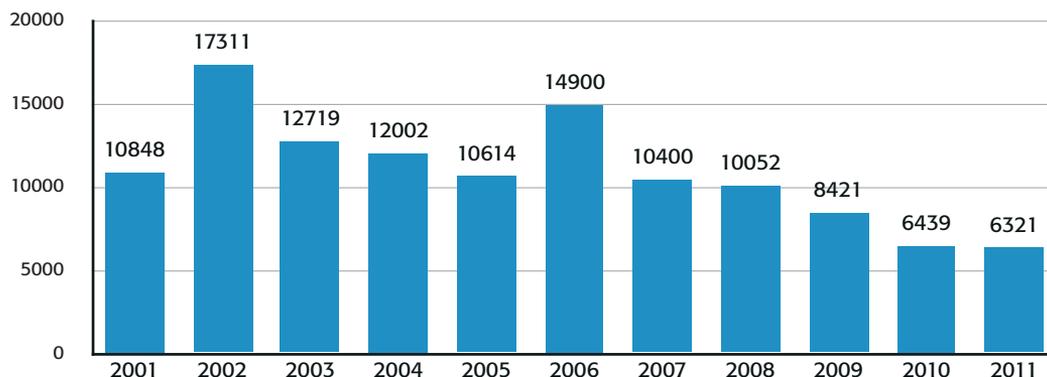


Рисунок 17. Сокращение числа пожаров

2011 году 6321 (рисунок 17). Такое значительное сокращение пожаров является очень хорошим результатом. Уменьшилось также количество лесных и ландшафтных пожаров (в 2010 году их произошло 1737, в 2011 – 1396, то есть на 24% меньше). Количество пожаров в зданиях осталось практически неизменным (1168 и 1156). Сокращение количества пожаров обладает положительным воздействием, поскольку таким образом сокращается, к примеру, имущественный ущерб и расходы на спасательные работы.

Сокращению числа пожаров способствовала как превентивная деятельность в сфере пожарной безопасности, повышение осведомленности населения и соответственно улучшение поведения, предупреждающего наступление несчастных случаев, так и повышение эффективности надзора. К примеру, в 2007 году был инициирован совместный надзор Спасательного департамента и Инспекции по охране окружающей среды с целью контролировать нарушение запрета на сжигание прошлогодней травы. При этом общественность оповещалась об опасности сжигания прошлогодней травы. Чиновники надзора проверяли пожарную безопасность заброшенных зданий, все опасные здания были зафиксированы и обозначены, а их собственники получили предписания закрыть доступы в здания.

Хотя летом погодные условия благоприятствовали возникновению лесных пожаров, крупных возгораний в 2011 году не случилось. Сокращение числа лесных пожаров связано с повышением осведомленности людей и улучшением

поведения. Во время Пожароопасного периода проводилось оповещение общественности, надзорные учреждения эффективно сотрудничали между собой. Спасательные работы на вспыхнувших пожарах велись эффективно и успешно, обеспечивая быструю локализацию лесных пожаров и тушение возгораний.

Начиная с 2008 года в Эстонии систематически проводится оценка имущественного ущерба, возникающего в результате пожаров, и ведется соответствующий учет. В 2008 году размер имущественного ущерба, нанесенного пожарами, составил 356 млн. крон, в 2009 году 276 млн. крон, 2010 году 211 млн. крон и в 2011 году 15,1 млн. евро. Это означает рост 12% по сравнению с 2010 годом (рисунок 18).

Правовые основы деятельности чиновников противопожарного надзора подверглись уточнению в законе о спасательной деятельности

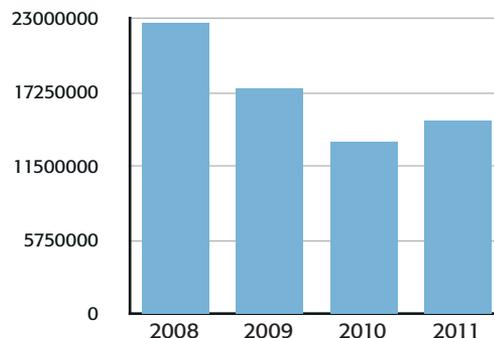


Рисунок 18. Имущественный ущерб, связанный с пожарами в зданиях, 2008–2011 годы (млн. евро)

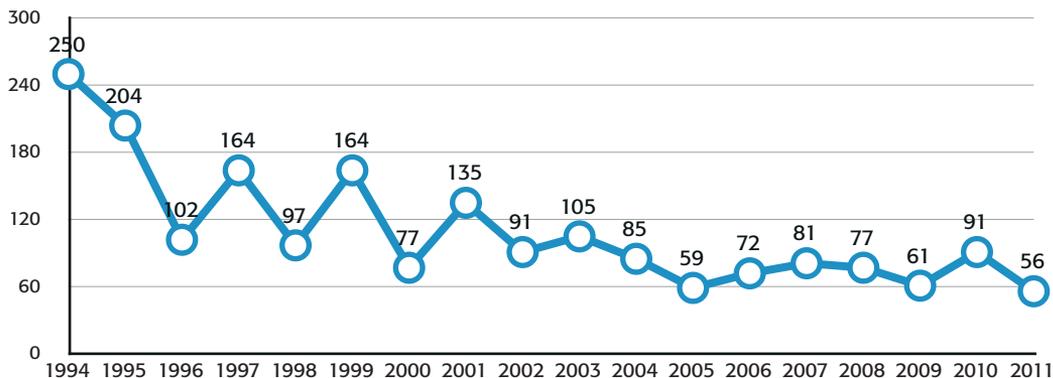


Рисунок 19. Смерти от утопления с 1994 по 2011 год

и в законе о пожарной безопасности, которые вступили в силу 1 сентября 2010 года. С помощью этих законов было произведено обновление всей спасательной сферы. В обновленном виде были изданы и прикладные акты к закону о пожарной безопасности, регулирующие преимущественно организационные требования пожарной безопасности. Закон о пожарной безопасности предусматривает такое важное новшество как противопожарный самоконтроль, который вступил в силу 01.01.2012. Применение самоконтроля позволяет противопожарному надзору больше сконцентрироваться на объектах риска и устранении реальной пожарной опасности. Одна из наиболее важных работ в 2011 году и заключалась в подготовке к переходу на систему самоконтроля. Применение системы самоконтроля предполагает еще больше разъяснительных работ и обучающих мероприятий, а также издание информационных материалов.

3.3. Рост эффективности превентивной деятельности в спасательной сфере

Результативность превентивной деятельности в спасательной сфере выражается в осведомленности населения. Уровень осведомленности населения оценивается с помощью ежегодного исследования. Результаты исследования показали, что осведомленность по вопросам пожарной безопасности повысилась – в 2010 году сводный индекс составлял 53 и в 2011 году 58.

В последние годы спасательный департамент начал активную превентивную деятельность

и в работе по предотвращению смертей от утопления. Количество утонувших в 2008 году составило 77 человек, в 2009 году 61 человек и в 2010 году 91 человек. В 2011 году акцент делался на предотвращении именно смертей от утопления, была организована медийная кампания, в которой подчеркивалась ответственность каждого человека за предотвращение смертей от утопления. К превентивной деятельности привлекались и партнеры по сотрудничеству, поскольку задачи сферы безопасности на воде распределяются между разными ведомствами (например, Спасательный департамент, Департамент полиции и погранохраны и Департамент водных путей сообщения). В сфере безопасности на воде важную роль играют и частные предприятия (например, алкогольный сектор, организаторы походов и т.д.), поэтому следует продолжать хорошо начатое сотрудничество с предприятиями. Благодаря всем этим действиям количество смертей в результате утопления в 2011 году сократилось (утонуло 56 человек) – это наименьший показатель за последние пять лет (рисунок 19). Предупреждение смертей от утопления является сферой, предусматривающей расширение прежней деятельности и сотрудничества.

Если смотреть на профиль утопленников, то здесь действует правило, согласно которому молодость и алкоголь с купанием несовместимы. Это касается именно летнего периода. Обобщенный профиль утопленников представляет собой следующее: мужчина в состоянии алкогольного опьянения, возраст 20–40 лет, утонул в неохраемом месте для купания. В состоянии опьянения пропадает чувство опасности, люди переоценивают свои

возможности и помещают себя в опасные для жизни ситуации, которые и заканчиваются смертью.

Для улучшения и обеспечения безопасности необходимо проводить более активную информационную деятельность. Проблема заключается именно в том, что все не самоуправления могут обеспечить на общественных пляжах наличие охраны. Для обеспечения порядка на общественных пляжах и предотвращения несчастных случаев на воде в 2012 году планируется на время пляжного сезона за счет бюджета Спасательного департамента приобрести для пляжей первичные средства спасения и информационные щиты.

В 2011 году фирма TNS EMOR провела связанное с безопасностью на воде исследование «Осведомленность в связи с безопасностью на воде 2011». Из исследования выяснилось, что показатель осведомленности в связи с потреблением алкоголя и смертями от утопления можно назвать хорошим. Но на заднем плане осталось осознание рисков, связанных со льдом и катанием на лодках, на что следует обратить внимание в дальнейшей информационной деятельности. «На уровне отношения проблем не вызывает необходимость использования спасательного жилета, но к тому, чтобы отпускать детей младше 10 лет одних купаться, общество относится чересчур толерантно. Подавляющее большинство также считает, что катание на лодке / управление лодкой в состоянии алкогольного опьянения можно было бы запретить. В то же время среди мужской части населения в возрасте от 15 до 35 этот запрет находит меньше сторонников. Идея запрета на употребление алкоголя на водоемах и рядом с ними не приходится по вкусу прежде всего 15-35-летним мужчинам, в то же время 19% из них (более чем вдвое больше среднего) в течение последнего года ходили купаться или плавать на лодке в нетрезвом состоянии. Эта целевая группа выше среднего оценивает свои плавательные способности, но при выборе места для купания меньше внимания обращает на безопасность, а спасательный жилет при катании на лодке использует «при необходимости». Осведомленность о факторах риска даже выше средней, поэтому рискованное поведение является, скорее, результатом неправильного отношения и отсутствия

навыков поведения (спасения), которые должны стать центром последующей превентивной деятельности». (TNS EMOR «Осведомленность в связи с безопасностью на воде 2011»)

3.4. Деятельность, связанная с урегулированием кризисов

Вступивший в силу в 2009 году закон о чрезвычайных ситуациях предусматривает обеспечение функционирования жизненно важных услуг. Поставщики жизненно важных услуг обязаны анализировать функционирование оказания услуги (проводить анализ риска функционирования) и обеспечивать готовность реагировать на частичное или полное прерывание функционирования (составлять план функционирования) и представлять результаты организующему услугу государственному учреждению или местному самоуправлению. Учитывая изменения, происходящие в сфере безопасности, анализы следует регулярно обновлять. Самые важные цели организации жизненно важных услуг:

- 1) обеспечить, чтобы оказывающие жизненно важные услуги предприятия и учреждения осознавали возможные риски, связанные с оказанием услуг, и имели необходимые планы восстановления;
- 2) обеспечить, чтобы государство имело представление об организации функционирования жизненно важных услуг, знало о возможных «узких местах» и было уверено в способности предприятий и учреждений оказывать жизненно важные услуги;
- 3) создать условия и возможности для того, чтобы делать соответствующие предложения по улучшению системы, например, изменение законов, направление ресурсов, консультирование учреждений и предприятий.

Анализы рисков поставщиков жизненно важных услуг и планы их функционирования впервые составлялись в 2011 году. Поскольку речь идет о новой сфере, в дальнейшем нужно будет в значительной мере повысить компетенцию различных участников в обеспечении функционирования жизненно важных услуг, в том числе в оценке рисков.

4. Более защищенное имущество

4.1. Сокращение числа преступлений против имущества

Наибольший спад произошел в количестве совершаемых краж: в 2011 году было зарегистрировано на 5846 преступлений этого вида меньше, чем за такое же время 2010 года (см. рисунок 20). Всего в 2011 году было совершено 20 175 краж. Количество краж сократилось во всех уездах. Наибольший спад в процентном отношении наблюдался в Ляэнеском уезде (37%), за которым следовали Тарту (32%) и Тартуский уезд (28%).

Больше всего по сравнению с 2010 годом, а именно на 1024 случая, сократилось количество краж из транспортных средств (27,5%). Число краж, совершаемых в торговых точках, сократилось на 16%, угонов транспортных средств было совершено меньше на 13% и краж из жилых помещений меньше на 12%.

Случаев мошенничества (ПенК, ст. 209) в 2011 году было зарегистрировано 1145, то есть на 43% меньше, чем годом ранее. Количество случаев мошенничества возросло в четырех уездах (Йыгевамаа, Ляэнемаа, Ляэне-Вирумаа и Рапламаа) и снизилось в девяти уездах

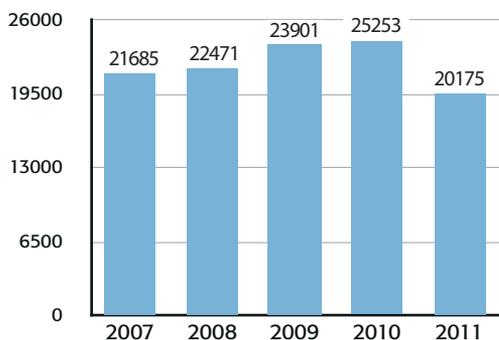


Рисунок 20. Кражи в 2007 – 2011 годах

(Харьюмаа, Ида-Вирумаа, Ярвамаа, Пылвамаа, Пярнумаа, Тартумаа, Валгамаа, Вильяндимаа и Вырумаа).⁶

Сокращение количества преступлений против имущества может указывать на перемещение преступности. Для выяснения причин по существу требуется дополнительный анализ. Среди преступлений против имущества положительный рост наблюдался в выявлении случаев приобретения и сбыта краденых вещей (в 2010 году лица были установлены в 189 и в 2011 году в 323 уголовных делах, то есть +80%). На основании этого можно сделать вывод, что криминальная полиция стала уделять больше внимания скупщикам и сбытчикам имущества, полученного преступным путем.

4.2. Количество разбоев сокращается

Разбой – это опасное преступление, поскольку разбой совершаются с применением насилия или оружия либо с угрозой его применения. Это указывает на то, что преступник, чтобы получить материальную выгоду, совершает свои целенаправленные действия с холодным расчетом. В 2009 году количество разбоев

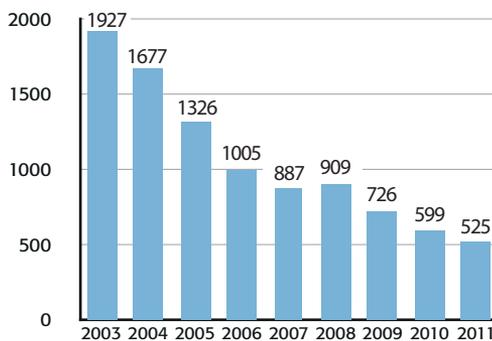


Рисунок 21. Разбои, совершенные с 2003 по 2011 год

⁶ Барометр преступности: <http://www.just.ee/baromeeter>



Департамент полиции и погранохраны и Департамент полиции безопасности взяли четкий курс на то, чтобы еще более успешно конфисковать у преступников доход, полученный от преступной деятельности

число постепенно сокращаться, хотя те разбои, которые совершались, были более жестокими по сравнению с прежними. В 2010 году количество разбоев сократилось примерно на 17,5% и в 2011 году еще на 12,4% (рисунок 21). Сократилось также число более серьезных случаев разбоя (с применением оружия и масок).

4.3. Киберпреступность как развивающееся направление

Как и в любом другом государстве, в Эстонии киберпреступность имеет тенденцию роста. Согласно подготовленной Министерством юстиции статистике, больше всего было совершено случаев компьютерного мошенничества (2003 – 19; 2004 – 36; 2005 – 46; 2006 – 72; 2007 – 128; 2008 – 367; 2009 – 470; 2010 – 381; 2011 – 512). Увеличилось и количество случаев незаконного использования компьютерных систем (2003 – 10; 2004 – 16; 2005 – 16; 2006 – 17; 2007 – 12; 2008 – 22; 2009 – 20; 2010 – 36; 2011 – 40). Одной из причин роста киберпреступности является независимость от государственной границы и нескладность

международного сотрудничества, и это означает, что киберпреступность можно усмирить, только повысив эффективность международного сотрудничества и сделав производство более сложным (государственные законы, межгосударственные соглашения, международные конвенции).

С точки зрения обеспечения успешности международного сотрудничества определенный вес имеет конвенция Европейского Совета о компьютерных преступлениях, известная в мире как Будапештская конвенция и открытая для подписания 23 ноября 2001 года. Эстония ратифицировала конвенцию 1 июля 2004⁷ года и привела внутригосударственное право в соответствие с этой конвенцией. И все же многие страны еще не присоединились к этой конвенции. Хотя она является лучшим на сегодняшний день стандартом для успешной работы в этой области, и очень важно, чтобы как можно больше стран к ней присоединились.

На уровне Европейского союза тоже осуществляются попытки принятия соответствующих мер против новых опасностей.

⁷ Закон о ратификации конвенции о преступности в сфере компьютерной информации. 12 февраля 2003 года. – RT II 2003, 9, 32.

С этой целью 30 сентября 2010 года Европейская Комиссия выдвинула предложение о создании директивы Европейского Парламента и Совета, в которой рассматриваются атаки на инфосистемы и которой признается недействительным рамочное решение совета 2005/222/ПВД⁸. Цель директивы состоит в том, чтобы обозначить преступления, связанные атаками на инфосистемы, ввести минимальные правила по наказаниям, назначаемым за подобные преступления, и содействовать сотрудничеству в области уголовного права. На данный момент директива еще не принята, и в отношении атак на инфосистемы⁹ действует рамочное решение Европейского Совета 2005/222/ПВД от 24 февраля 2005 года, которое Эстония ввела в свое право и которое поддерживает сотрудничество учреждений правовой охраны.

Важность международного сотрудничества подтверждает успешно разрешившийся в конце 2011 года случай, когда 8 ноября в результате продолжительного сотрудничества отдела криминальной полиции Департамента полиции и погранохраны, Государственной прокуратуры, Эстонского института судебной экспертизы, ФБР, НАСА и прокуратуры США были задержаны люди, подозревавшиеся в масштабном компьютерном мошенничестве и отмывании денег. Это уголовное дело было названо самым крупным раскрытым случаем в истории киберпреступности. Согласно подозрениям, подозреваемые начиная с 2007 года и до момента задержания организовали разработку и распространение вредоносных компьютерных программ, а также сокрытие преступных доходов, полученных с помощью этих программ. Созданное программное обеспечение позволяло контролировать настройки зараженных компьютеров и направлять пользователей на веб-сайты, заранее выбранные преступниками. Злоумышленники заменяли рекламу на популярных сайтах на нужную им рекламу других рекламодателей. Преступникам также удавалось подменять ссылки в поисковых системах и направлять таким образом пользователей на выгодные для преступников сайты. Подозреваемые получали деньги за то, что пользователи просматривали рекламу или заходили на сайты. Всего вредоносными программами было заражено не менее 4 миллионов компьютеров примерно в 100 странах мира.

4.4. Конфискация дохода, полученного от криминальной деятельности

Возможность применения конфискации дохода, полученного от криминальной деятельности, и расширенной конфискации появилась в Эстонии 1 февраля 2007 года, когда вступили в силу поправки к Пенитенциарному кодексу, авторы которых отказались от применения материального наказания и дополнили закон, помимо непосредственной конфискации объекта и средства, также возможностью конфискации и расширенной конфискации имущества (ПенК, ст. 83¹ и 83²).

По данным анализа, проведенного в 2010 году Министерством юстиции, в 2008 году было конфисковано имущества на 14,3 млн. крон (0,9 млн. евро) и в 2009 году – на 10,5 млн. крон (0,67 млн. евро).¹⁰ В 2010 году, по данным Министерства юстиции, в рамках 111 уголовных дел был конфискован доход от криминальной деятельности на сумму 1,024 млн. евро. В 2011 году Департамент полиции и погранохраны конфисковал указанного имущества на сумму 4,4 млн. евро. Больше всего конфискаций происходит в рамках производств по делам, связанным с наркотиками и составляющим более двух третьих от общего количества производств, в рамках которых проводятся конфискации. В то же время по подобным делам конфискуется примерно одна треть всего подвергающегося конфискации криминального дохода. В 2009 году эта сумма составляла в среднем 2003 евро на одно дело, в 2010 году 2877 евро на одно дело. Наибольший доход от криминальной деятельности был установлен в сфере экономических преступлений, где в 2010 году конфискованные средства составили почти половину от общей суммы конфиската. Крупные конфискации проводились и по отдельным уголовным делам, связанным с преступными группировками. Хотя с годами увеличилось количество и объем как организуемых полицией арестов, так и санкционированных судом конфискаций, в этой области еще многое нужно развивать во всех следственных учреждениях. В настоящее время конфискации по большей части достаточно скромные, а среднее статистическое значение получается за счет некоторых более масштабных и успешных случаев. Во всем

⁸ Предложение Европейской комиссии КОМ (2010) 517: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0517:FIN:ET:PDF>

⁹ ELT L 69, 16.03.2005, p-d 67–71.

мире внимание все больше и систематичнее обращается на то, чтобы конфисковать у преступников весь полученный в результате криминальной деятельности доход. Для этого проводится международное сотрудничество, чтобы границы становились препятствием на пути к успешному раскрытию уголовных дел и конфискации преступных доходов.

Департамент полиции и погранохраны и Департамент полиции безопасности взяли четкий курс на то, чтобы еще более успешно конфисковать у преступников доход, полученный от преступной деятельности. В 2009 году во всех префектурах были назначены конкретные лица, отвечающие за результативность работы по установлению криминального дохода, которые при необходимости помогают следователям устанавливать доход в рамках конкретных производств. Конечно, установление дохода от преступной деятельности в текущем порядке является задачей каждого чиновника, ведущего производство. 1 сентября 2011 года в отделе криминальной полиции Департамента полиции и погранохраны было создано бюро по установлению дохода от преступной деятельности, целью которого является предложить всем следственным учреждениям (различным подразделениям Департамента полиции и погранохраны, Налогово-таможенному департаменту, департаменту конкуренции, Департаменту полиции безопасности) услугу по установлению криминального дохода и поддержать таким образом следователей в организации основного производства.

¹⁰ Обзор применения регуляции по конфискации: http://www.just.ee/orb.aw/class=file/action=preview/id=53547/Konfiskeerimise+regulatsiooni+rakendumise+%FCleavaade_veebi.pdf

5. Более защищенное государство

5.1. У государства есть возможность достоверно устанавливать личности находящихся в Эстонии лиц

Начиная с 19 июня 2011 года Департамент полиции и погранохраны выдает лицам «синюю карту» Европейского союза, являющуюся видом на жительство для проживания в Эстонии и работы в качестве высококвалифицированного специалиста. Номинальный срок обучения для приобретения высокой профессиональной квалификации, требующейся для обращения с ходатайством о выдаче «синей карты», составляет не менее трех лет, и это должен подтверждать документ о высшем образовании или опыт работы по специальности не менее пяти лет. Изменение обусловлено обязанностью введения директивы Совета Европейского союза 2009/50/ЕВ (т.н. директива о «синей карте» ЕС). В 2011 году Департамент полиции и погранохраны выдал одну «синюю карту».

Начиная с января 2011 года постоянно проживающим в Эстонии иностранцам, не являющимся гражданами Европейского союза, на основании действующего вида на жительство или права на жительство выдается новый удостоверяющий личность документ – карта вида на жительство. За 2011 год было выдано 25 780 карт вида на жительство.

Хотя удостоверение личности гражданина Эстонии используется уже с 2002 года, в 2011 году было введено т.н. новое удостоверение личности. Одно из важнейших изменений затронуло элементы защиты удостоверения личности, благодаря усовершенствованию которых выдаваемые с начала 2011 года удостоверения личности стали еще лучше защищены от возможного ненадлежащего использования. Кроме того, изменилось визуальное оформление удостоверения личности и сменилась чиповая платформа.

В Эстонской Республике документация лиц происходит волнообразно. Следующая волна ожидается в 2012–2016 годах, когда одновременно будет истекать срок действия удостоверяющих личность документов, выданных в 2002–2004 годах на 10 лет, и документов, выданных в 2006–2008 годах на пятилетний срок. Поэтому в 2011 году проводилась подготовка к резкому увеличению количества ходатайств о выдаче удостоверяющих личность документов (прогноз – рисунок 22).

5.2. Mobiil-ID

Начиная с 1 февраля 2011 года в Эстонии в качестве одного из видов дигитального удостоверения личности выдаются сертификаты для пользования Mobiil-ID с государственной гарантией. Mobiil-ID – это используемый с помощью мобильного телефона дигитальный удостоверяющий личность документ, носителем информации которого является SIM-карта мобильного телефона.

Одним из шагов развития информационного общества стало введение в 2007 году по инициативе частного сектора услуги Mobiil-

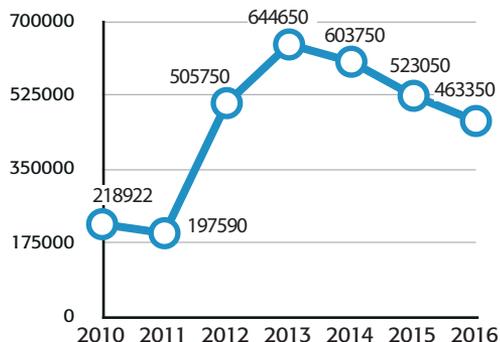


Рисунок 22. Прогноз роста ходатайств о выдаче удостоверяющих личность документов на 2012 – 2016 годы

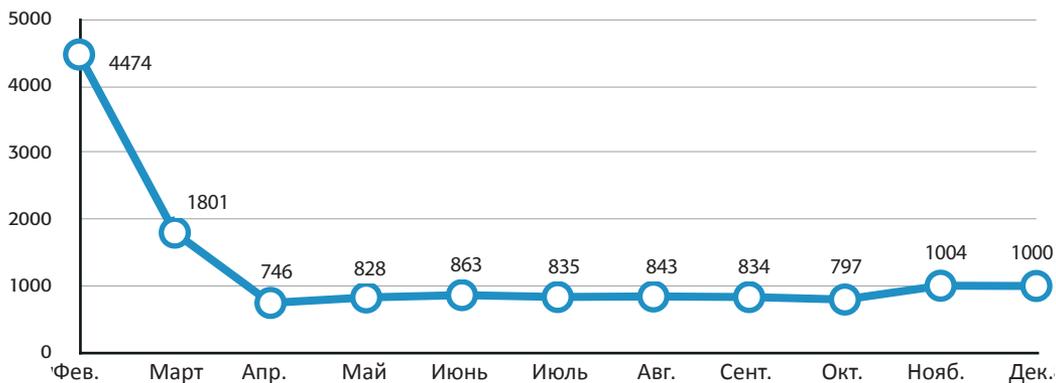


Рисунок 23. Тенденции выдачи Mobiil-ID в 2011 году

ID, которая позволила вполне безопасно пользоваться электронными услугами, но не гарантировала благонадежности на таком же уровне, как выдаваемые государством удостоверяющие личность документы. Исходя из присущего государству принципа установления тождества личности, Mobiil-ID, выдаваемые с начала 2011 года, гарантируют, что человеку выдается документ, подтверждающий только его личность.

Mobiil-ID позволяет производить те же действия, что и удостоверение личности гражданина и карта вида на жительство иностранца, то есть пользоваться э-услугами и ставить дигитальную подпись. В отличие от удостоверения личности и карты вида на жительство, Mobiil-ID предназначен для установления тождества личности только в электронной среде.

Быстро и удобно ходатайствовать о получении Mobiil-ID можно через самообслуживание на портале государственных услуг в электронной среде. Использование Mobiil-ID упрощает установление личности в электронной среде и улучшает доступ к э-услугам, создавая для этого заметно более удобные условия. Таким образом можно пользоваться э-услугами и ставить дигитальную подпись, находясь в любом уголке мира, несмотря на наличие или отсутствие считывателя для документов и специального программного обеспечения.

На основании вышесказанного можно констатировать, что с одной стороны создана дополнительная возможность для электронного установления личности, которая в свою

очередь предлагает человеку возможность с большим удобством совершать повседневные электронные действия. С другой стороны, это новаторское решение поддерживает развитие эстонского информационного общества в целом и содействует ему в более долгосрочной перспективе.

По состоянию на 01.01.2012 в Эстонии было 2 221 746 действующих документов, удостоверяющих личность, из которых дигитальных удостоверений личности (в том числе Mobiil-ID) насчитывалось 16 998. По состоянию на начало 2012 года в Эстонии выдано 14 025 действующих сертификатов Mobiil-ID (рисунок 23). Если смотреть на помесечный график выдачи Mobiil-ID за 2011 год, то после первых месяцев года наблюдаются однородные тенденции ходатайствования, колеблясь между 828 и 863 ходатайствами.

5.3. Предотвращение въезда неугодных иностранцев в Эстонию и их нахождения здесь

5.3.1. Визы

За 2011 год иностранные представительства Эстонии и Департамент полиции и погранохраны получили 149 612 ходатайств о выдаче визы. Количество отказов ОГМ от согласования ходатайств о выдаче виз сократилось с 25 до 11 (рисунок 24). Сокращение количества отказов ОГМ от согласования ходатайств о выдаче виз составило в 2011 году 57%. Основными причинами отказов были установленный в

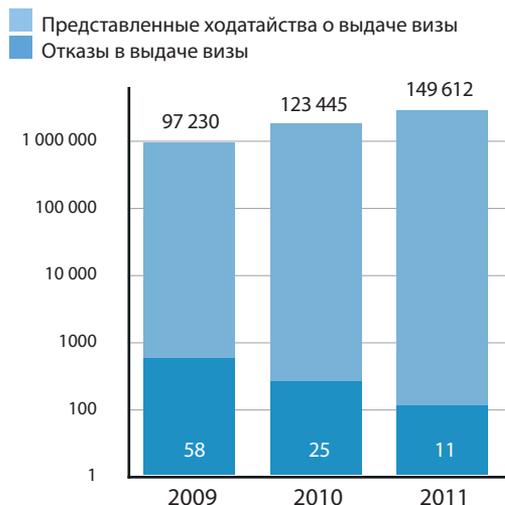


Рисунок 24. Подача ходатайств о выдаче визы и отказ в выдаче визы, 2009 – 2011

отношении иностранца запрет на въезд, угроза общественному порядку или безопасности государства и обоснованное подозрение, что утверждаемая иностранцем цель поездки не соответствует реальной цели.

5 апреля 2011 года в силу вступило несколько важных с точки зрения визового производства поправок к закону об иностранцах – продление срока действия долгосрочной визы до 12 месяцев, дополнение оснований для отказа в выдаче долгосрочной визы, право иностранца оспаривать решение об отказе в выдаче визы, аннулировании визы, признании визы недействительной, отказе от продления времени пребывания и досрочном прекращении времени пребывания.

В 2011 году отделу гражданства и миграции Департамента полиции и погранохраны не было представлено ни одного возражения относительно отказов от выдачи виз. Отдел криминальной полиции в первой половине 2011 года получил 52 возражения, 7 из которых было решено удовлетворить. Пограничной охране было представлено 6 возражений, и все решения об отказе в выдаче визы вступили в силу. Департамент полиции безопасности получил 7 возражений, из которых в двух случаях решение об отказе было заменено на положительное. В 2011 году в Министерство внутренних дел через Министерство иностранных дел было передано 9 производств по рассмотрению возражений

II степени, и все решения были оставлены без изменения. Все решения об отказе, принятые при согласовании ходатайств о выдаче виз, Министерство внутренних дел оставило в силе. Небольшое количество случаев оспаривания отказа в выдаче визы указывает на хорошее качество учреждений, согласующих ходатайства о выдаче виз.

Эстония продолжает расширять сеть сотрудничества по представлению в иностранных государствах. По состоянию на конец 2011 года Эстония заключила договоры представительства на выдачу виз с Австрией, Испанией, Литвой, Латвией, Польшей, Францией, Швецией, Германией, Словенией, Финляндией, Венгрией, Нидерландами, Данией и Швейцарией, представляющих нас в 84 странах. Венгрия представляет Эстонию в визовых центрах в Молдове и Турции.

Для упрощения порядка обращения с ходатайствами о выдаче виз Эстония усилила сотрудничество с поставщиком услуги в России, чтобы можно было ходатайствовать о выдаче визы не только в российских региональных центрах, но и в Москве и Петербурге и на северо-западе Российской Федерации (договор позволяет обращаться в 80 центров обслуживания по всей России).

11 октября 2011 года Эстония присоединилась к центральной базе данных единой визовой системы Шенгена (VIS). VIS способствует обмену данных о визовых ходатайствах и принятых в связи с ними решениях между странами Шенгенского соглашения, чтобы упростить порядок обращения с ходатайствами о выдаче виз и препятствовать спекулированию визами. VIS также помогает упростить борьбу с мошенничеством и контроль на расположенных на внешней границе пограничных пунктах и на территориях государств – членов. При приеме визового ходатайства у человека берутся биометрические данные (отпечатки пальцев) и вносятся в VIS. На основании требований единой системы отпечатки пальцев у ходатайствующих о визе берутся на пограничных пунктах, при обращении с ходатайством о продлении срока визы в Эстонском Департаменте полиции и погранохраны, а также в посольстве Эстонии в Арабской Республике Египет. Остальные иностранные представительства России

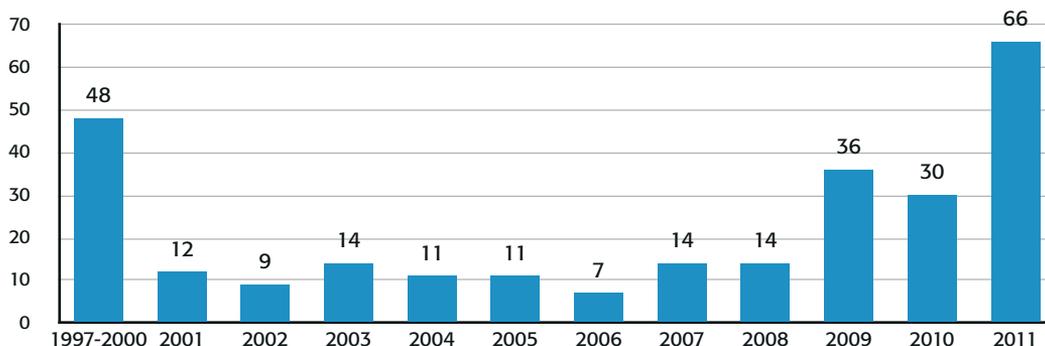


Рисунок 25. Количество ходатайствующих о предоставлении убежища, 1997–2011

передают в VIS буквенно-цифровые данные и фотографии ходатайствующих. Стоит отметить, что Эстония и Королевство Бельгия являются единственными странами-членами, использующими VIS во всех своих иностранных представительствах, выдающих визы.

5.3.2. Ходатайства о предоставлении убежища

Количество представленных Эстонии ходатайств о предоставлении убежища после с присоединения Эстонии к Шенгенскому пространству значительно увеличилось. Если в 2011 – 2008 годах у Эстонии просили убежище 7–14 человек в год, то в 2009 и 2010 годах их было соответственно 36 и 30. В 2011 году Эстонии было представлено уже 67 первичных ходатайств о предоставлении убежища. Один человек подал ходатайство дважды (рисунок 25). Таким образом количество ходатайств о предоставлении убежища по сравнению с

предыдущим годом возросло вдвое. Можно прогнозировать и дальнейший рост этого показателя.

В 2011 году возросло число стран, выходцы из которых просят убежища у Эстонии, и прежде всего, за счет стран Африки. Больше всего соискателей убежища прибыло в Эстонию в 2011 году из Демократической Республики Конго (11 человек), за ними следуют 8 выходцев из Афганистана и 7 из Армении. В нашу страну прибыли также выходцы из Грузии и России (соответственно 6 и 4 человека), Камеруна, Ливии, Узбекистана, Сомали и Беларуси (по 3 из каждой страны), Ирака и Украины (по 2 человека), Бангладеш, Кот-д’Ивуар, Гвинеи, Индии, Кыргызстана и Турции (по 1 человеку). Ходатайство о предоставлении убежища представили также 2 лица без гражданства и 3 выходца из оккупированных палестинских земель.

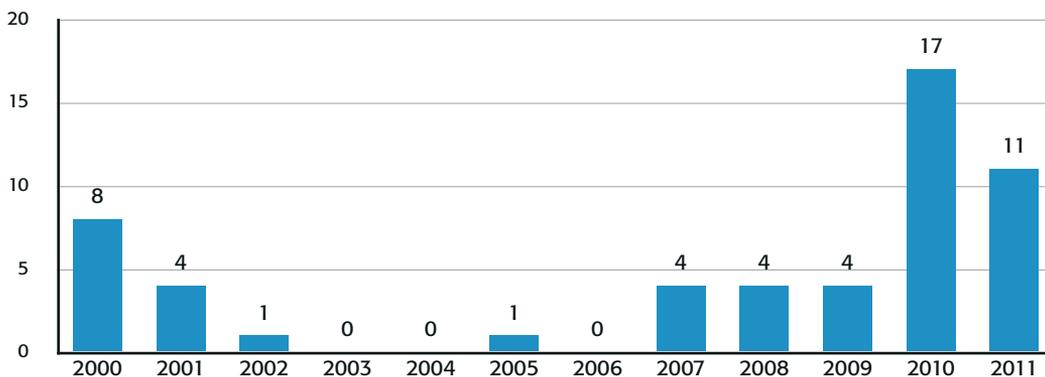


Рисунок 26. Получатели международной защиты за 2000–2011 годы

Большую часть прибывших в Эстонию соискателей убежища составляют взрослые холостые мужчины. Однако новая тенденция заключается в том, что в 2011 году значительно возросло количество ходатайств о предоставлении убежища, поданных на границе. Если в прошлые годы убежища на границе просили в единичных случаях, то в 2011 году количество ходатайств о предоставлении убежища, поданных на границе, почти равняется количеству, поданному на территории страны (34 ходатайства подано на границе и 33 в стране). Большинство ходатайствовавших на границе прибыло в Эстонию через Россию и имело визу Российской Федерации.

Если в 2010 году Эстония предоставила международную защиту 17 лицам, то в 2011 году количество получивших защиту немного сократилось (рисунок 26). Беженцами были признаны 8 человек, дополнительная защита была предоставлена 3 лицам. Кроме того, были выданы виды на жительство членам семей 6 иностранцев, получивших международную защиту. Если согласно действовавшему раньше закону о международной защите, членам семьи лиц, получивших международную защиту, предоставлялся вид на жительство получателя международной защиты, то 1 октября 2010 года в силу вступила поправка к закону, по которой членам семей лиц, получивших международную защиту, Эстония дает вид на жительство члена семьи получателя международной защиты, и только в том случае, если член семьи нуждается в международной защите, ему вместе с видом на жительство члена семьи предоставляется международная защита.

При поддержке Европейского фонда помощи беженцам в 2011 году было претворено в жизнь шесть проектов, которые помогли улучшить качество производства по ходатайствам о предоставлении убежища, условия приема соискателей убежища, готовность к массовой иммиграции соискателей убежища и повысить осведомленность общественности на тему предоставления убежища.

5.3.3. Нелегальная иммиграция

По различным оценкам, в Европейском союзе насчитывается от 2 до 4 миллионов незаконных иммигрантов, только 10% из которых пересекли

границу Европейского союза незаконно. Большинство въехало в Евросоюз на законных основаниях, но осталось после окончания срока действия визы или вида на жительство.

Арабская весна значительно увеличила напор въезжающих в Европейский союз иммигрантов и повлекла за собой их перемещение из западной части Средиземноморья в центральную и восточную часть (сухопутная граница между Грецией и Турцией). Упрощение визового режима и отмена визового режима в Европе существенно увеличили как число просящих об убежище выходцев из стран западно-балканского региона, так и число случаев ненадлежащего использования убежища в ЕС.

Хотя события в Северной Африке не представляли прямой опасности для границ стран Балтии с Российской Федерацией, количество африканцев среди незаконных иммигрантов в Эстонии увеличилось. Если еще в 2007–2009 годах большую часть незаконных иммигрантов составляли выходцы из азиатских стран (Афганистан, Палестина) и граждане СНГ, то в 2001 году 34% незаконных иммигрантов составляли выходцы из СНГ, 31% – африканцы, 16% – граждане Российской Федерации и 19% – представители стран Азии.

В 2011 году было раскрыто 82 случая незаконной иммиграции (в 2010 году 61 случай) и 132 незаконных иммигранта (в 2010 году – 109). Если рассматривать задержанных незаконных иммигрантов по странам происхождения, то более всего было задержано граждан России (21), Грузии (18) и Конго (16).

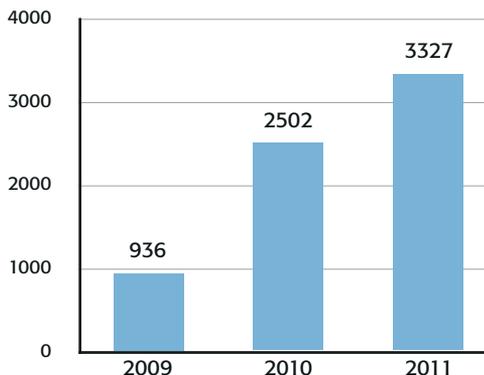


Рисунок 27. Количество запретов на въезд, 2009–2011 годы

Основными способами незаконной иммиграции были ненадлежащее использование визы (23 случая) и предоставление фальшивых рейсовых документов (17 случаев). В отношении ненадлежащего использования визы после присоединения к Шенгенскому пространству наблюдается постоянный рост. По этой причине увеличилась и доля предварительного и последующего контроля, чтобы посредством регулярного мониторинга миграции обеспечить быструю и своевременную оценку рисков. Фальшивые рейсовые документы используют, прежде всего, выходцы из стран африканского континента. Обычно в Европу пытаются попасть, используя поддельный вид на жительство ЕС, и если подделка обнаруживается, представляют сотрудникам погранохраны ходатайство о предоставлении убежища.

В 2011 году на внешней границе было выдано 3327 запретов на въезд, то есть запрет получили на 820 лиц больше, чем в 2010 году, когда было выдано 2502 запрета на въезд (рисунок 27). В 2010 году Российская Федерация прекратила свое членство в конвенции Международной организации труда (МОТ) С.108 «Seafarer`s Identity Document Convention» и ратифицировала конвенцию МОТ С.185. Поэтому на российских морях теперь не распространяются предоставляющие из С.108 привилегии. Для въезда на территорию Эстонской Республики и проезда через Эстонию гражданин России должен имеет визу. Отсутствие визы в рейсовом документе, в свою очередь, является основанием для возврата человека с границы. Второй важной причиной является заметный рост числа лиц, пересекающих как сухопутную (9%), воздушную (38%), так и морскую границу (14%).

24 декабря 2010 года в силу вступил закон об обязанности выезда из страны и запрете на въезд в страну, учитывающий директиву Европейского Парламента и Совета 2008/115/ЕС (т.н. директива о возврате). В отличие от прежней регуляции, нынешний закон устанавливает обязанность Департамента полиции и погранохраны и Департамента полиции безопасности делать каждому незаконно пребывающему в стране иностранцу предписание о выезде и, как правило, применять против него запрет на въезд. Перенятие директивы о возврате увеличило количество предписаний о выезде. Если в 2010 году было

сделано 5 предписаний о выезде, то в 2011 году уже 502 предписания, из которых 408 носили характер принудительного исполнения.

Количество высылаемых из Эстонии во все годы оставалось стабильным, и значительных изменений с точки зрения гражданства высылаемых не наблюдалось. Это указывает на то, что возрастающее давление незаконной иммиграции не повлияло на депортацию в качестве производства в общем порядке, поскольку обычно лиц. Не имеющих законных оснований на въезд, возвращают уже с границы или приграничной зоны в порядке ускоренного производства. В 2011 году было депортировано 111 иностранцев. Как в 2010, так и в 2011 году больше всего было выслано граждан Российской Федерации, Латвии и лиц с неопределенным гражданством.

Самой эффективной мерой предотвращения нелегальной иммиграции является сотрудничество со странами, выходцами которых являются иммигранты. Таким образом неотъемлемой частью борьбы с нелегальной иммиграцией являются депортационные меры, предпосылкой которых является эффективное применение договоров о реадмиссии иммигрантов. В 2011 году были подписаны двухсторонние протоколы о введении в действие договора о реадмиссии с Российской Федерацией и Сербией. Предложение о заключении протокола было сделано Грузии, договор о реадмиссии с которой Европейский союз ввел в действие 1 марта 2011 года.

На средства Европейского фонда возвращения в 2011 году была оказана помощь в возвращении 50 граждан третьих стран – в рамках добровольной программы возвращения страну покинули 8 граждан третьих стран, и в принудительном порядке было выслано 42 гражданина третьих стран.

5.3.4. Интегрированное управление границами

Основной вклад в сфере интегрированного управления границами в 2011 году был сделан в развитие внешней границы ЕС (средства фонда внешней границы), в международное сотрудничество и упразднение очередей при пересечении границы.

Охранную технику нового типа на внешней границе Европейского союза на эстонско-российской контрольной линии устанавливало Defendec OÜ. Техника, которая с помощью уникального алгоритма распознавания устанавливает нарушения границы и связанные с этим преступления, легко сливается с окружающей средой, является рентабельной и не требует частого технического обслуживания. С использованием техники нового типа были неоднократно обнаружены лица, пытавшиеся незаконно пересечь границу, и контрабандисты, чьей основной целью является поставка через границу сигарет.

В 2011 году при финансовой поддержке Фонда внешней границы¹¹ продолжилось активное усовершенствование внешней границы ЕС, основной акцент которого ставился на подготовку и начало многолетних проектов (реконструкция интегрированной мониторинговой системы на Чудском озере, II этап инфосистемы морского мониторинга, замена программного обеспечения инфосистемы и платформы базы данных пограничного контроля, внедрение SISII). В ходе реализации инициированных проектов будут частично модернизированы устаревшие и не отвечающие требованиям мониторинговые системы внешней границы ЕС, будут усовершенствованы инфосистемы. Кроме того, были приобретены мобильные средства, позволяющие сотрудникам полиции оперативно пользоваться на границе базами данных и производить необходимые процессуальные действия. Таким образом повысится эффективность охраны границы.

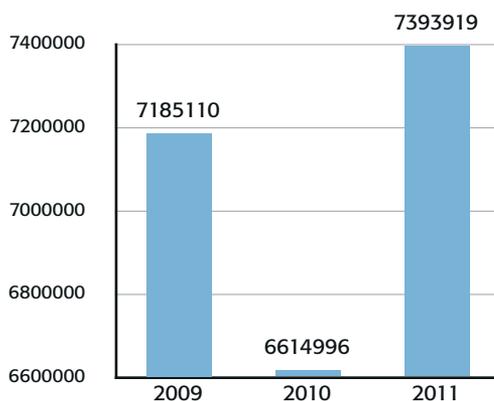


Рисунок 28. Пересечение внешней границы по количеству человек

В Пылвамаа была открыта одна из современных в Европе пограничных станций – железнодорожная пограничная станция Койдула, ставшая с точки зрения внутренней безопасности более эффективной, чем раньше. Это означает, что открытие новой станции перемещает контроль изнутри страны на границу. До того, как пограничная станция была готова, пограничный контроль поездов международных линий было организовано на пограничной станции Орава, более чем в десяти километрах от временной контрольной линии, таможенный контроль проводился в Тарту. Была построена система видеонаблюдения, поддерживаемая другими охраняемыми устройствами, расположенными по периметру станции, и рентгеновская установка, сквозь которую проходят все прибывающие на станцию товарные составы.

Инфраструктура нарвского шоссе пограничного пункта становится слишком узкой для потоков пересекающих границу. Число пересечений границы возрастает примерно на 10% в год. Во избежание ситуации, когда из-за инфраструктуры нарвского шоссе пограничного пункта не будет больше возможности качественно обслуживать пассажиров, Министерство внутренних дел в сотрудничестве с Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации (Росграница) инициировало проект реконструкции пограничного пункта Нарва–Ивангород, финансирование которого ожидается через Европейский инструмент соседства и партнерства программы трансграничного сотрудничества Эстонии–России–Латвии. Проектирование продлится примерно год (2012), и строительство планируется на 2013–2014 годы.

В сфере интегрированного управления границами Эстония активно вносит свою лепту в международное сотрудничество, объем которого год от года увеличивается. Внимание уделяется охране внешней границы ЕС и операциям, координируемым совместно с Frontex, принимается участие в обучающих мероприятиях, организуемых для применения подразделений быстрого реагирования. Эстонские эксперты проявляли активность и на международном уровне. Так они приняли

¹¹ Фонд внешней границы был создан на 2007–2013 в рамках общей программы «Солидарность и управление миграционными потоками» решением Европейского Парламента и Совета от 23 мая 2007 года № 574/2007/ЕС.

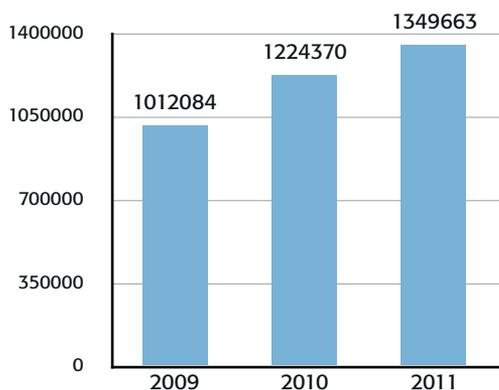


Рисунок 29. Пересечение внешней границы транспортными средствами

участие в шенгенских миссиях оценки внешних границ стран-членов (например, морских границ Дании, Норвегии, Исландии). Кроме этого, шесть экспертов участвовали в трех гражданских миссиях Европейского союза, и 93 пограничника принимали участие в совместных операциях Frontex (в 2010 и в 2009 году участвовали соответственно 81 и 61 пограничник). Всего различные миссии продлились 3116 дней (в 2010 и в 2009 годах 2381 и 1092 дня).

Эффективная охрана границ связана со стабильными международными связями и тесным сотрудничеством с основными странами-поставщиками незаконных иммигрантов. Участие экспертов в области охраны границ в гражданских миссиях, различных программах сотрудничества, проектах и учениях обеспечивает передачу опыта Эстонии третьим странам. Для повышения эффективности такой практики в 2011 году были обновлены двухсторонние договоры сотрудничества в сфере охраны границ с Российской Федерацией и Грузией. Договоры дают основание для обмена информацией и повышения эффективности действий в области предотвращения незаконной миграции.

Длинные очереди на восточной границе Эстонии оставались проблемой более десяти лет. Для того чтобы решить ситуацию, Министерство внутренних дел инициировало весной 2010 года изменение закона о государственной границе. После принятия закона были подготовлены и организованы открытые конкурсы, чтобы найти

разработчика и администратора инфосистем и управляющих зонами ожидания. 1 августа 2011 года была запущена единая инфосистема пересечения границы, которая призвана помочь организовать очередь и сократить время ожидания желающих пересечь границу в живой очереди на шоссейных пограничных пунктах восточной границы Эстонии. Инфосистема позволяет планировать время пересечения границы. Зная свое время пересечения границы, люди приезжают на границу на своих транспортных средствах к назначенному времени и не должны ждать в живой очереди. Если у пересекающих границу возникает необходимость ожидать своего времени пересечения границы, то они могут делать это в специальных зонах ожидания. Зоны ожидания начали работать с июля по ноябрь.

После определенного сокращения, которое наблюдалось в 2010 году, количество пересекающих границу человек снова стало расти (рисунок 28). В то же время продолжается плавное увеличение количества транспортных средств (рисунок 29).

Расположенные на восточной границе кордоны наряду с задержанием незаконно пересекающих границу лиц тормозили активизировавшуюся контрабанду. В 2011 году на территории между пограничными пунктами было обнаружено 2 630 592 контрабандных сигарет, то есть более чем вдвое больше, чем в 2010 году.

5.4. Предупреждение и предотвращение терроризма

2011 год запомнится нам случаем Андреаса Беринга Брейвика в Норвегии и нападением на Министерство обороны в Таллинне. Порой кажущийся таким далеким терроризм показал, что опасность может поджидать и защищенное до сих пор эстонское общество. Предотвращение терроризма для обеспечения чувства защищенности людей в глобализующемся обществе имеет большое значение. С точки зрения Эстонии это означает продуманное сотрудничество различных учреждений и предприятий как непосредственно в борьбе с терроризмом, так и в предупреждении связанных с ним опасностей. Здесь основными направлениями деятельности являются



Доставка евро в Эстонию стала самой длинной по продолжительности операцией по обеспечению защищенности, которая когда-либо организовывалась в Эстонии

предотвращения нелегальной иммиграции и тяжелой преступности, в том числе с области финансирования терроризма.

Европейская комиссия представила уведомление о целях и возможной структуре системы слежения за финансовыми потоками террористов (TFTS) и на данный момент проводит анализ воздействия, чтобы спланировать дальнейшие шаги. Цель системы заключается в том, чтобы создать возможность отсеивать в обоснованных случаях необходимую для предотвращения терроризма информацию из финансовых сообщений внутри ЕС. Эстония поддерживает введение такой общеевропейской системы. В качестве меры по повышению защищенности общества усиливается защита объектов, важных с точки зрения функционирования государства, при этом учитывается случившееся в 2011 году как в Осло, так и в Таллинне.

5.5 Предупреждение разведывательной деятельности и оказания влияния

Отвечающие за безопасность Эстонской Республики Департамент полиции безопасности и Департамент информации выполняют задачи, возложенные на них законом об учреждениях

безопасности, и пытаются вычислить разведывательные атаки, направленные на Эстонию и ее союзников. Мы должны учитывать, что оказание влияния и разведка являются очень скрытыми видами деятельности. Так же не разглашаются принимаемые контрмеры, и обнародование подобных случаев во всем мире является, скорее, большим исключением. То, что подобные случаи и контрмеры не прослеживаются открыто, не означает, что установлением таких случаев не занимаются. В Эстонии постоянно увеличивается объем получаемой информации и усиливается международное сотрудничество для получения информации о враждебных Эстонии спецслужбах и намерениях, направленных против безопасности Эстонии, а также для принятия необходимых мер. Необходимо повышать осведомленность общества, чтобы распознавать вражескую деятельность по оказанию воздействия. К сожалению, в Эстонии есть люди и организации, не осознающие рисков, которыми могут сопровождаться создание и поддержание подобных контактов.

5.6 Безопасная доставка евро в Эстонию

Исторической задачей 2011 года для системы внутренней безопасности стала безопасная транспортировка евро-банкнот в Эстонию и их распространение по всей стране. Это была самая продолжительная по времени операция по обеспечению защищенности, которая когда-либо организовывалась в Эстонии. Вся операция была проведена на высшем уровне и без каких-либо инцидентов. Стоимость операции составила 1,4 миллиона евро.

Правительство Республики поставило для Эстонии цель присоединиться к еврозоне не позднее 1 января 2011 года. Присоединение к еврозоне стало возможным весной 2010 года в свете положительных оценок, полученных от европейской комиссии и других экспертов. Первые сигналы о возможности присоединения были получены в 2009 году, и в сентябре того же года Министерство внутренних дел начало первые действия по планированию операции.

Всего в операции было задействовано около 1300 сотрудников полиции. Наряду с ними к обеспечению защищенности евро

были привлечены Банк Эстонии, другие учреждения сферы управления Министерства внутренних дел, помощники полицейских, силы обороны, охранная фирма G4S, банки и другие учреждения. Долгая фаза планирования и десятки полицейских операций означали для всех связанных с операцией напряженное время и возрастание рабочей нагрузки. Мы рады констатировать, что в отношении грузов не произошло ни одного нападения, и все грузы были доставлены в пункты назначения. Сотрудничества различных институтов позволило выявить «узкие места», которые следует сообща устранить.

Усложняли организацию операции по доставке евро чувствительность информации и ее доступность узкому кругу людей. Следовало учитывать оценки опасности различных ведомств и практику присоединения к еврозоне других стран. Для обеспечения безопасности и общественного порядка при перевозке и обмене денег, а также для эффективного обеспечения общей внутренней безопасности необходимо было принимать широкомасштабные полицейские меры. Нужно было действовать в местах, связанных с перевозкой наличных денег в условиях обычного и особого положения, обеспечить охрану банкоматов и т.д. Нельзя не отметить и влияние погодных условий на весь процесс. В Эстонию необходимо было доставить все наличные деньги, которые должны были быть пущены в оборот. Евробанкноты следовало распределить примерно по 200 банковским конторам и 900 банкоматам по всей Эстонии. В то же время необходимо было изъять из оборота эстонскую крону. Безопасность процесса затрудняли временные ограничения, поскольку люди должны были иметь возможность использовать как крону, так и евро.

Если крона была больше т.н. внутренним делом Эстонии и не была привлекательной для международных преступных организаций, то с переходом на евро мы предполагаем, что интерес международных преступных группировок к Эстонии возрастет. В последнее время в странах еврозоны участились преступные нападения на инкассаторские перевозки. Многие люди, имеющие отношение к наличности, становятся жертвами вымогательств. Грабятся банковские конторы и банкоматы. Самая используемая в мире валюта привлекательна для преступников,

а преступные атаки, помимо материально го ущерба, влекут за собой и ущерб для репутации Эстонии. Поэтому силам охраны порядка следует ежедневно вносить свой вклад в обеспечение внутренней защищенности.

Подводя итог, можно утверждать, что безопасная доставка евро стала для нас позитивным опытом. Она позволила оценить средства государства и способность людей справляться в различных сложных и ответственных ситуациях. Очень важна уверенность в том, что эстонские структуры охраны порядка готовы и способны обеспечивать перевозки крупногабаритных ценностей как между странами, так и внутри страны, на высоком уровне и в ситуациях с высоким риском.

5.7 Создание ИТ-агентства

В 2011 году был сделан первый шаг в создании Европейского агентства по оперативному управлению крупномасштабными ИТ-системами в области свободы, безопасности и справедливости, началась работа в таллиннской штаб-квартире. 21 ноября 2011 года в силу вступила юридическая основа агентства, а Европейская комиссия начала конкурсный набор персонала. Поставлена цель начать работу агентства в июле 2012 года. Первое собрание административного совета агентства, в который входят представители стран – членов, состоится в марте 2012 года. Эстония подготавливает необходимые для работы агентства временные помещения. Между Эстонией и Европейской комиссией ведутся переговоры по договору о штаб-квартире. Поскольку этот договор затрагивает несколько областей, министр внутренних дел на основании решения Правительства Республики сформировал межведомственную комиссию, чтобы координировать действия, связанные с началом работы штаб-квартиры в Таллинне.

6. Более оперативное оказание помощи

6.1. Поисково-спасательные работы на море и приграничных водоемах

По водным путям Балтийского моря ежедневно проходит в среднем 2000 судов. Активное движение в территориальных водах Эстонии охватывает примерно 10 000 км². В период летней навигации добавляются тысячи яхт, катеров и прогулочных судов. Зимой возникают проблемы со льдом, значительно ухудшающие безопасность морских путешествий. Ежегодно возникают ситуации, когда рыбаки выходят на лед (в основном на Чудском озере, Псковском и Лявми, а также на Пярнуском заливе), игнорируя запреты и не учитывая неблагоприятные погодные условия. Основными группами риска

являются именно рыбаки-любители и моряки-любители.

В 2011 году было зарегистрировано 242 случая спасения на море, в беду в общей сложности попали 469 человек, из которых самостоятельно спастись смогли 166 и были спасены 289. Погибло 11 человек, 5 числятся пропавшими без вести.

В 2011 году впервые к спасательной деятельности привлекались добровольные морские спасатели. Всего подразделения добровольных морских спасателей задействовались в 8 случаях. Кроме того, добровольцы участвовали в 3 учениях и многочисленных тренировках.

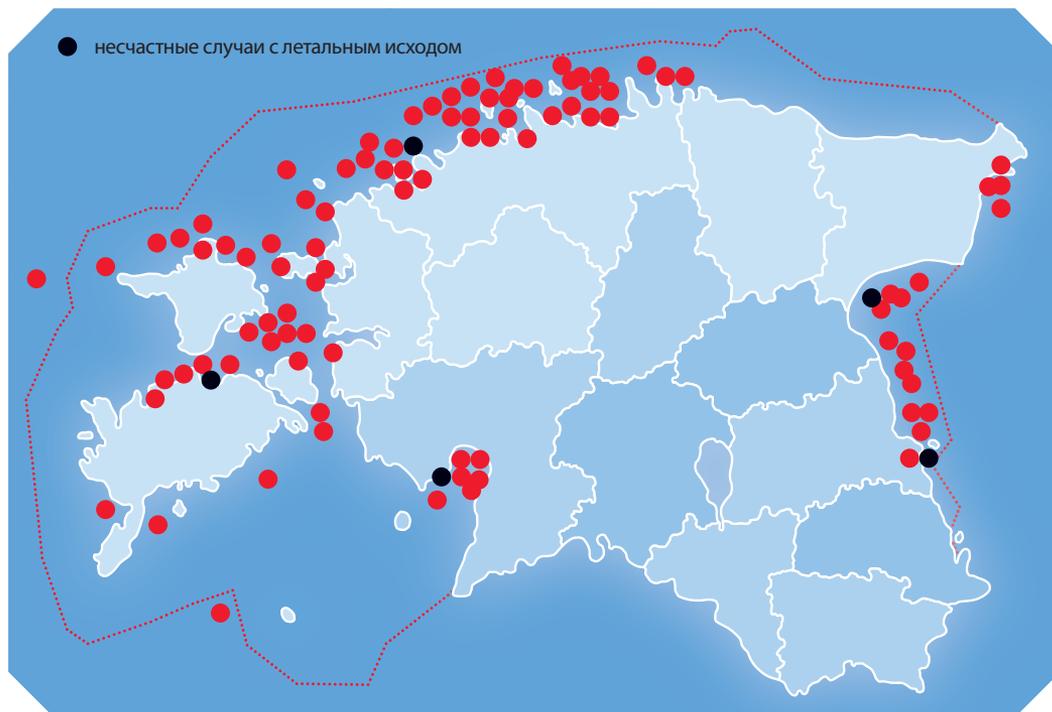


Рисунок 30. Места проведения морских спасательных операций в 2011 году

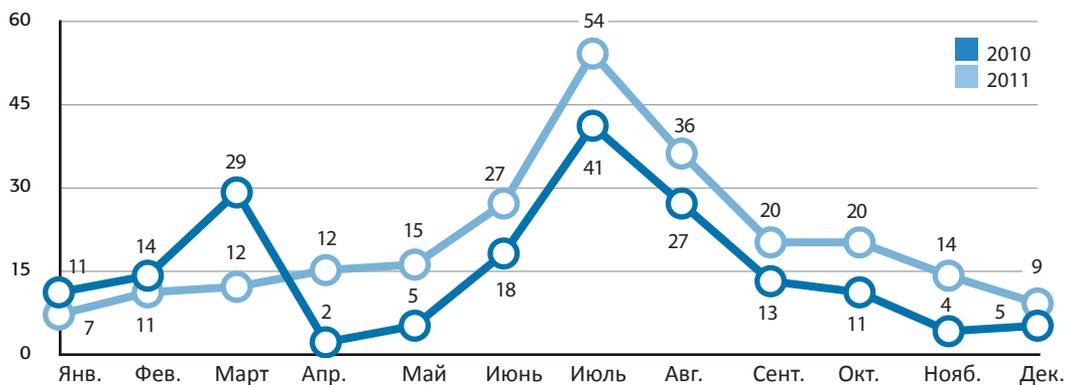


Рисунок 31. Поисково-спасательные работы в 2010–2011 годах

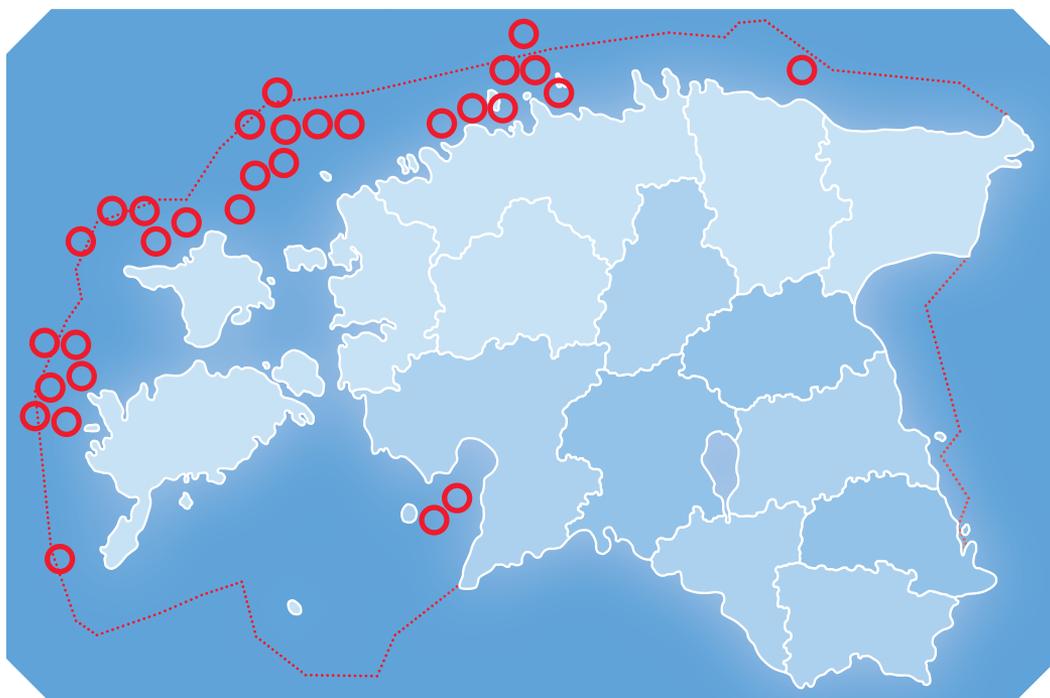


Рисунок 32. Случаи загрязнения в 2011 году

6.2. Сокращение риска морских загрязнений

С целью мониторинга состояния окружающей среды проводятся патрульные полеты и используется спутниковый мониторинг Европейского агентства морской безопасности (EMSA). В 2011 году по разным каналам была получена информация о 31 возможном случае

загрязнения, загрязнение было установлено в 16 случаях. В 2010 году случаев загрязнения было 27. В большинстве случаев с судов намеренно сливались в воду легко испаряющиеся нефтепродукты и отходы, быстро испарявшиеся под воздействием окружающей среды и атмосферных условий.

Для устранения загрязнений Эстония использует специальное судно-сборщик

загрязнений, Департамент полиции и погранохраны применяет одно судно для локализации загрязнений. Эстония заключила договор сотрудничества в сфере устранения загрязнений с Финляндской Республикой, заключается договор с Латвийской Республикой.

Для развития международного сотрудничества Департамент полиции и погранохраны организовал в 2011 году учения под названием «Чистое море 2011» и участвовал в международных учениях «Balex Delta 2011». Для усиления сотрудничества и обмена опытом Департамент полиции и погранохраны принимает участие в проекте по борьбе с загрязнениями Балтийского моря (BRISK).

7 апреля 2011 года в Риге прошла церемония спускания на воду корпуса нового многофункционального судна-сборщика загрязнений, созданного для Департамента полиции и погранохраны на средства из Европейского фонда регионального развития. По плану, судно будет принято на службу осенью 2012 года. Длина судна составляет 63,9 метра, ширина 10,2 метра и осадка 4,2 метра. В основные задачи нового судна будет входить локализация и устранение масляных загрязнений, способность передвигаться в районе химической аварии, тушение пожаров в портах и на море, способность самостоятельно передвигаться в ледовых условиях Балтийского моря и Финского залива и превентивная работы во избежание намеренных загрязнений в зоне ответственности.

Наряду с государственными ресурсами в случае масштабного загрязнения можно будет использовать пять танкеров EMSA, находящихся в полной готовности на Балтийском море и адаптированных под устранение загрязнений.

6.3. Повышение качества и скорости рассмотрения сообщений об экстренных ситуациях

Сообщения об экстренных ситуациях год от года рассматриваются все быстрее, начиная с поступления звонка в центр тревоги и заканчивая дачей распоряжения о выезде. В 2010 году удалось добиться таких результатов, при которых ответ на звонок в обычных условиях

происходил максимум в течение 15 секунд, при этом на 90% звонков отвечали в течение 10 секунд. В Центр тревоги за год производится около миллиона звонков, из которых только 25% требуют выезда спасательной команды или «скорой помощи».

В 2011 году проводилась оценка удовлетворенности населения Центром тревоги. В исследовании принимали участие только те лица, которые в течение последнего года звонили по номеру 112. В результате исследования выяснилось, что работу Центра тревоги и процедуру рассмотрения сообщения об экстренной ситуации положительно оценили 91% лиц.¹² Учитывая, что в Центр тревоги звонят только в случае несчастий или других важных проблем и многие звонящие находятся в состоянии паники или, по меньшей мере, сильно возбуждены, следует считать очень хорошим результатом, что 92% звонящих в итоге оценивает пережитый опыт положительно.

Крупнейшим изменением в сфере деятельности Центра тревоги можно считать инициированное в 2012 году объединение центров управления префектурами и переход на единый номер экстренных служб 112. Применение единого номера увеличит скорость прибытия помощи. Создание объединенного центра тревоги планируется завершить 1 ноября 2014 года.

Скорость обработки сообщений об экстренных ситуациях и составления оценки опасности повысило внедрение инструкции по приему и обработке сообщений медицинского характера. Готова также инструкция по рассмотрению сообщений, касающихся спасательной сферы, что способствует более оперативному прибытию помощи на место происшествия. Внедрение инструкции по рассмотрению вызовов спасателей позволяет давать оценку опасности в течение одной минуты после поступления звонка.

Незамедлительное рассмотрение сообщений об экстренных ситуациях должно быть обеспечено для всех групп общества. Для этого разрабатывается основанное на информационных и коммуникационных технологиях решение «SMS-112», чтобы принимать сообщения об экстренных ситуациях от слабослышащих и имеющих дефекты речи людей.

¹² Исследование Faktum & Ariko «Удовлетворенность услугами центра тревоги», ноябрь 2011 год.

В рамках программы сотрудничества Эстонии и Швейцарии был продолжен проект «GIS-112», целью которого является предлагать попавшим в беду более оперативную спасательную услугу и услугу «скорой помощи». В результате первого этапа программы был подготовлен детальный анализ геоинфосистемы. Завершение программы запланировано на второе полугодие 2012 году, когда геоинфосистема будет установлена на все машины спасательных служб и кареты «скорой помощи». Введение геоинфосистемы поможет центру тревоги более мобильно и оперативно идентифицировать находящиеся ближе всего к попавшим в беду службы, которые могут прийти на помощь. Одним из результатов программы будет установка в ста тридцати автомашинах спасательной службы по всей Эстонии мониторов, на которых будут отображаться необходимые для выехавшей на вызов команды маршруты и важные для спасательной службы оперативные данные (например, места водозабора и т.д.). С помощью системы можно будет также следить за расположением других направляющихся к месту происшествия машин.

6.4. Повышение эффективности спасательных команд

В 2010 году особое внимание в сфере спасательных работ уделялось стандартизации видов деятельности. В результате было описано 16 спасательных услуг, оказываемых населению. Стандартизация создала условия для более эффективного планирования в сфере спасательных работ. Оказание услуг распределено между командами тех регионов, в которых на основании результатов оценки риска чаще всего происходят несчастные случаи соответствующего вида.

Одной из составляющих организации услуг является планирование приобретения необходимой спасательной техники и снаряжения. Основной проблемой, связанной со спасательной техникой, была нерегулярность поставок защитной одежды и снаряжения, поэтому в 2011 году возникло сразу несколько проблем с защитной одеждой, дыхательными аппаратами, ремонтом техники и т.д. Наряду с этим стоит необходимость обновления спецтехники Спасательного департамента, прежде всего, машин с резервуарами для воды и

ФОТО: АНДРЕС ПУТТИНГ/DELFI/СПАСАТЕЛЬНЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ



В 2010 году особое внимание в сфере спасательных работ уделялось стандартизации видов деятельности

лестницами. В дальнейшем следует обеспечить регулярное и устойчивое приобретение спасательной техники и снаряжения.

Необходимо также повысить эффективность деятельности добровольных спасателей (услуга по тушению пожаров). Для этого были созданы дополнительные предпосылки вступившим в силу 1 сентября 2010 года законом о спасательной деятельности и прикладными актами к нему. Создание сети добровольных спасательных команд является одной из основных тенденций, параллельно с этим происходит точное распределение сети государственных команд в соответствии с рисками, их оснащение и обучение. Одним из примеров этого является увеличение числа команд, обладающих необходимыми ресурсами для спасения жизней. Если в 2008 году их было 41, то в 2012 их число планируется увеличить до 66. В 2012 году планируется увеличить и число

добровольных спасательных команд; для этого государство может предложить финансовую поддержку добровольцам, а также оказывать всяческую помощь в виде консультаций, обучения и приобретения снаряжения.

6.5 Международные учения в области кризисного урегулирования EU CREMEX 2011

16 – 20 мая Министерство внутренних дел провело крупнейшие в истории учения по сотрудничеству для гражданских структур EU CREMEX 2011, участники которых должны были справиться с химической и радиационной аварией, провести широкомасштабную эвакуацию и освободить заложников. Учения EU CREMEX 2011 (EU Chemical and Radiological Emergency Management Exercise 2011) проводились при финансовой поддержке Механизма защиты населения Европейского союза, и их целью было проверить понимание принципов Механизма защиты населения ЕС и умение их применять. В ходе учений разыгрывалась координация реальной международной помощи и действия кризисных комиссий согласно принятому в 2009 году закону о спасательной деятельности. Проект стал ценным опытом как для международных, так и для эстонских команд, занимающихся кризисным урегулированием, все принявшие участие страны и другие партнеры по Механизму защиты населения ЕС получили в свое распоряжение учебные материалы, в том числе видеоматериалы.

Поскольку с помощью проекта хотели проверить эффективность системы кризисного урегулирования, был создан сложный сценарий, воплощенный на аэродромах Тарту и Таллинна. В учениях были задействованы практические все должностные власти Эстонии и партнеры по сотрудничеству, связанные с устранением химических и радиационных аварий.

Согласно сценарию, с 16 по 20 мая в Эстонии прошло несколько встреч на высшем уровне, посвященных теме ядерной энергии. В Таллине проходила встреча глав правительств стран Евросоюза, которой предшествовала научная конференция в Тарту, на которой также были представлены многие правительственные

делегации во главе с министрами. Такие встречи, согласно сценарию, вызвали волну протеста во всем мире. Протестующие угрожали применить против организующего мероприятия правительства и против самих мероприятий т.н. «грязную бомбу». Чтобы избежать последствий подобного нападения, несколько международных организаций посоветовали эстонскому правительству попросить внешней помощи. Эстонский Спасательный департамент и Департамент полиции безопасности прибегли в обеспечении безопасности мероприятий к помощи спасателей и полицейских Финляндии, Швеции, Литвы, Нидерландов и Великобритании.

События начались в Тарту, где произошло несколько химических аварий – одна на предприятии химической промышленности с высокой степенью риска и вторая – при перевозке опасных веществ; имело место и наличие радиоактивного элемента. Случай требовал проведения широкомасштабной эвакуации и устранения загрязнения в густонаселенном районе. Сценарий продолжился в Таллинском



ФОТО: ФОТОКЛУБ ЛЫУНАСКОЙ ПОЛИЦИИ

Участники EU CREMEX 2011 должны были справиться с химической и радиационной аварией, провести широкомасштабную эвакуацию и освободить заложников

аэропорту, где разыгрывалась ситуация с захватом заложников, к которой добавлялся случай с «грязной бомбой». Этот же сценарий применялся как на штабных, так и на полевых учениях.

Основные цели EU CREMEX 2011

- Проверить тактические и стратегические планы действий, связанные с радиационными и химическими авариями
- Потренироваться в соблюдении принципов Механизма защиты населения ЕС и в координации международной помощи через Центр мониторинга и информации ЕС (EU Monitoring and Information Centre – MIC).
- Потренироваться в принятии помощи от государств-союзников и в ее координации в кризисном регионе.
- Предложить возможность обучения всем связанным с защитой населения органам и создать учебные материалы по тактическому реагированию и межведомственному сотрудничеству.

Основные выводы EU CREMEX 2011

- Унифицировать принципы руководства разрешением экстренных ситуаций
- Путем составления регуляций, проведения последовательного обучения и различных курсов улучшить организацию внутриведомственного и межведомственного сотрудничества, готовность реагировать на события, связанные с радиоактивными веществами, и умение организовывать крупномасштабную эвакуацию.
- Усовершенствовать техническую готовность служб быстрого реагирования, чтобы решать экстренные ситуации, связанные с химическими и радиоактивными веществами.



Отчет о деятельности по
«Основным направлениям
политики защищенности до
2015 года» за 2011 год

Чувство защищенности

8. Уменьшается страх населения стать жертвами нападения в общественном месте	
ЦЕЛЬ ОНПЗ	МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ
8.1. Население информируется о местах и времени, где и когда существует опасность стать жертвой нападения, а также о возможностях каждого оказать содействие обеспечению защищенности.	<p>Цель общественных СМИ – повысить общую осведомленность людей об их собственной ключевой роли в личной защищенности.</p> <p>Разработан единый план деятельности по предупреждению виновных деяний на 2011 год (31.03.2011), по которому проводились информационные кампании на следующие темы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) виновные деяния, совершаемые несовершеннолетними и против несовершеннолетних (в т.ч. применение морального насилия в учебных заведениях); 2) насилие в близких отношениях; 3) спасение человеческих жизней; 4) виновные деяния, нарушающие общественный покой; 5) виновные деяния, связанные с применением веществ, вызывающих зависимость; 6) предупреждение виновных деяний против имущества; 7) нарушения правил дорожного движения на основании плана по надзору за дорожным движением. <p>Полиция проводила разъяснительную работу среди следующих целевых групп:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) несовершеннолетние; 2) пожилые люди; 3) туристы; 4) прочие лица, наиболее подверженные опасности; 5) население какого-либо конкретного региона. <p>В рамках разъяснительной работы происходило постоянное обновление информации на странице полиции в Интернете, в опубликованных в прессе статьях и интервью на конкретных примерах объяснялось, как правильно вести себя в опасной ситуации.</p>

<p>8.2. Улучшается видимость полиции как органа охраны порядка при патрулировании общественных мест и обеспечивается оперативное облуживание экстренных вызовов</p>	<p>Средний показатель патрулирования в 2011 году составлял 94,84 патруля (в 2010 году 91,12).</p> <p>Результаты опроса общественного мнения, проведенного в период с 26.05 по 05.08.2011, показали, что в большей или меньшей степени во всех регионах произошло снижение доверия к полиции (с 67% до 64%) как с точки зрения работы, коммуникативных навыков, результативности действий, так и профессиональных навыков.</p>
<p>8.3. Полицейские учреждения увеличивают количество патрулей на основании проведенных анализов, чтобы с помощью ресурса, выделяемого на охрану порядка, достигнуть максимального действия при обеспечении защищенности людей.</p>	<p>В 2011 году была разработана и с начала 2012 года применяется основанная на анализе правонарушений модель патрулирования, которая помогает планировать работу патрульных команд.</p> <p>В 2011 году была дополнена отчетность по патрульным командам и выездам в инфосистеме полиции ALIS, которая упрощает планирование / организацию работу патрулей, основанную на анализе.</p>
<p>8.4. Создаются действующие на уровне местных самоуправлений сети сотрудничества по оказанию воздействия на группы риска и направлению их на законопослушный путь.</p>	<p>В местных самоуправлениях имеются комиссии, занимающиеся защищенностью. В небольших волостях, где комиссии не сформированы, превентивная работа в социальной сфере ведется через различные сети сотрудничества, участниками которых являются сотрудники полиции данного региона. Комиссии и сети сотрудничества решают как и отдельные местные вопросы, так и вопросы общего характера (например, возможности молодежи для проведения свободного времени).</p> <p>Комиссии, занимающиеся защищенностью, в 2011 году были в 170 местных самоуправлениях, в 2010 году – в 161.</p>
<p>9. Сокращается количество преступлений против личности, особое внимание уделяется снижению количества убийств и преступлений против несовершеннолетних</p>	
<p>ЦЕЛЬ ОНПЗ</p>	<p>МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ</p>
<p>9.1. Проводятся медийные кампании, информирующие и предупреждающие о школьном насилии и насилии в близких отношениях.</p>	<p>В 2011 году полиция организовала 15 проектов (13% от всех проектов 2011 года, направленных на предупреждение виновных деяний) превентивного характера на тему школьного насилия и насилия в близких отношениях. Если не считать односторонние кампании регионального масштаба или кампании, затрагивающие все префектуры, с помощью проектов удалось непосредственно оказать воздействие на 2376 несовершеннолетних и на 3721 взрослого человека.</p> <p>Все больше появляется проектов, информирующих об опасностях, скрывающихся в Интернете (в 2011 году 5 проектов), крупнейшими из которых были проекты Ляэнеской префектуры «Клик» (2000 учащихся основной ступени Сааремааской совместной гимназии и их родители) и «Безопасность в Интернете» (800 учащихся 4-5 классов Пярнуского уезда).</p>

9.1. Проводятся медийные кампании, информирующие и предупреждающие о школьном насилии и насилии в близких отношениях.

В 2011 году полиция организовала 15 проектов (13% от всех проектов 2011 года, направленных на предупреждение виновных деяний) превентивного характера на тему школьного насилия и насилия в близких отношениях. Если не считать односторонние кампании регионального масштаба или кампании, затрагивающие все префектуры, с помощью проектов удалось непосредственно оказать воздействие на 2376 несовершеннолетних и на 3721 взрослого человека.

Все больше появляется проектов, информирующих об опасностях, скрывающихся в Интернете (в 2011 году 5 проектов), крупнейшими из которых были проекты Ляэнеской префектуры «Клик» (2000 учащихся основной ступени Сааремааской совместной гимназии и их родители) и «Безопасность в Интернете» (800 учащихся 4-5 классов Пярнуского уезда).

Из проводившихся в учебных заведениях проектов по предупреждению насилия крупнейшими были ориентированный на школьных учителей проект Пыхьяской префектуры по предупреждению морального насилия «Мастер общения» (274 учителя) и предназначенный для воспитателей детских садов проект по выявлению насилия «Сумей помочь» (960 воспитателей).

В Ида-Вирумаа уже второй год подряд проводится проект «О насилии в близких отношениях для молодежи Вирумаа» (100 молодых людей).

В Лыунаской префектуре наряду с другими проектами были организованы превентивные дискуссионные группы для девочек из группы риска (94 человека).

Началась подготовка общезстонского проекта по предупреждению насилия на свиданиях (готов информационный буклет), цель которого – помочь молодежи распознавать признаки насилия в близких отношениях. В рамках проекта будет проводиться предварительный и последующий анализ ситуации.

Полиция продолжила свое участие в качестве партнера в различных проектах и программах, например, в совместном проекте UNICEF и JuMi на тему раннего выявления и вмешательства в местных самоуправлениях, чтобы создавать действующие сети сотрудничества для помощи молодежи, находящейся в группе риска.

17.11.2010 вступил в силу приказ генерального директора ДППО №487 «Инструкция по реагированию на насилие в близких отношениях и организации обмена связанной с этим информацией и порядок передачи информации лицам, оказывающим помощь жертве», на основании которого в 2011 году были разработаны инструкции, которые стали применяться в 2012 году.

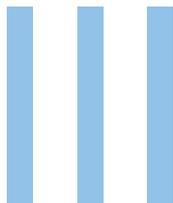
<p>9.2. Усиливается сотрудничество между чиновниками, занимающимися защитой несовершеннолетних.</p>	<p>Полиция постоянно сотрудничает как на общереспубликанском, так и на региональном и районном уровне с чиновниками, занимающимися социальными вопросами и защитой детей, в том числе сообщает о случаях насилия в близких отношениях, участниками которых являются несовершеннолетние (в 2011 году было передано 100% информации). Полиция участвовала в проекте «Безопасная школа» посредством региональных семинаров, целью которых было применение планов разрешения экстренных ситуаций. Полиция является партнером в проекте Европейского социального фонда по финансированию государственных структурных субсидий «Предупреждение преступности как задача общины в Северных странах» (завершение в 2012 году), цели которого заключаются в том, чтобы увеличить осведомленность эстонских специалистов о методах предупреждения преступности на уровне общины и реабилитации освобожденных из тюрьмы лиц, а также развивать навыки реализации превентивной работы на уровне общины в Эстонии. 15.06.2010 приказом генерального директора ДППО №265 утверждена «Инструкция по обращению с детьми, нарушившими порядок или нуждающимися в помощи», в 2011 году началось дополнение некоторых пунктов инструкции (срок окончания – декабрь 2012).</p>
<p>9.3. Увеличивается поддержка неформальных объединений, предлагающих социальные программы.</p>	<p>В основном некоммерческие объединения привлекались к работе по проектам посредством их фактической деятельности при осуществлении превентивной деятельности Департамента полиции и погранохраны (волонтерская работа). Число секторов соседского дозора, школьного дозора, детского дозора увеличилось на 11 (к концу 2011 года стало 1025, в 2010 году было 1014).</p>
<p>10. В результате более эффективной интеграционной деятельности усиливается единство эстонского общества</p>	
<p>ЦЕЛЬ ОНПЗ</p>	<p>МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ</p>
<p>10. В результате более эффективной интеграционной деятельности усиливается единство эстонского общества</p>	<p>В 2011 году продолжилось ускорение процесса натурализации и улучшение его организации. Продолжилось начатое в феврале 2008 года информирование родителей детей с неопределенным гражданством при регистрации рождения детей о том, что у них есть возможность ходатайствовать об эстонском гражданстве для своего ребенка в упрощенном порядке. Родителей новорожденных детей описанным выше способом больше не уведомляют, поскольку 13.11.2011 года было реализовано инфотехнологическое решение, объединяющее регистр народонаселения и Департамент полиции и погранохраны и позволяющее ДПП с помощью инфотехнологических средств более эффективно получать информацию о лицах, не получивших гражданство по рождению и обязанных произвести определенные действия для законного пребывания в Эстонии. Различные информационные мероприятия возымели действие – количество людей с неопределенным гражданством, проживающих в Эстонии на основании действующего права на проживание или вида на жительство в апреле этого года составило менее 100 000, и это число постоянно уменьшается. Опираясь на статистические данные за 2011 год, можно утверждать, что по сравнению с 2010 годом немного возросло и число лиц, получивших эстонское гражданство.</p>



Более безопасное дорожное движение

11. Количество погибших и пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях, а также размер причиненного дорожно-транспортными происшествиями имущественного ущерба уменьшаются	
ЦЕЛЬ ОНПЗ	МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ
11.1. Полиция снабжается оптимальным количеством устройств для измерения скорости и доказательными алкотестерами.	К концу 2011 году полиция получила еще 53 устройства для измерения скорости (13 лазерных и 40 радаров). Для подтверждения действий по надзору за дорожным движением было приобретено 43 встраиваемых в зеркала заднего вида записывающих устройства, 36 видеокамер с адаптерами для установки в транспортные средства и 12 видеокамер для экстремальных условий. Было приобретено 15 новых алкотестеров. В 2012 году планируется приобрести еще 6 доказательных алкотестеров и 6 измерителей скорости, работающих при движении.
11.2. Применяются автоматические системы надзора за дорожным движением, прежде всего, камеры контроля скорости.	На шоссе Таллинн–Тарту–Выру–Лухамаа установлено 22 и на шоссе Таллинн–Пярну–Икла 8 камер контроля скорости, размещающихся в специальных кабинках. Используется 16 автоматических стационарных камер контроля скорости. В 2012 году планируется приобрести и установить камеры и кабинки на шоссе Таллинн–Нарва. Был инициирован проект, в рамках которого Таллиннская городская управа приобретет и установит в 2012 году 2 камеры слежения, фиксирующие нарушителей, превышающих скорость, проезжающих на красный свет светофора и двигающихся по полосе для общественного транспорта. В период с 01.03 по 31.03.2011 служба по рассмотрению дел, связанных с дорожным движением, разослала 60 985 сообщений о штрафах.
11.3. Обновляются правовые акты, связанные с обеспечением безопасности дорожного движения.	01.07.2011 года в силу вступил новый Закон о дорожном движении.
11.4. Создаются правовые основы, позволяющие страховщикам учитывать совершенные участниками дорожного движения правонарушения при определении персонализированных страховых взносов.	В минувшем году никакой деятельности не было. Деятельность отражается в Эстонском национальном плане деятельности по программе безопасности дорожного движения до 2015 года.
12. Повышается культура дорожного движения	
ЦЕЛЬ ОНПЗ	МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ
12.1. Повышается интенсивность информирования о связанных с дорожным движением рисках и возможностях их снижения.	Надзор за дорожным движением и безопасность дорожного движения были в минувшем году под особо пристальным вниманием и представляли собой одно из основных направлений работы. Отправным пунктом служил специальный медийный план по надзору за дорожным движением, разработанный на 2011 год, которым руководствовались при проведении различных кампаний и действий Дорожный департамент и Operation Lifesaver Estonia (безопасность на железной дороге).

	<p>В каждой кампании были предварительные сообщения, промежуточные итоги и заключительные итоги. Сообщения чрезвычайного характера касались изменений погодных условий и опасностей на дорогах.</p> <p>Предупреждающие сообщения были связаны с необходимостью использования светоотражателей, средств защиты для велосипедистов, мопедистов и проч. (защитный шлем, наколенники, налокотники), а также средств безопасности в автомобилях. Сообщения сопровождались жесткими примерами обратного поведения.</p>
<p>12.2. Повышается привлечение граждан к обеспечению безопасности.</p>	<p>Использовались имеющиеся возможности (прежде всего медиа-каналы, сообщения дикторов, веб-страницы ДПП и Департамента шоссейных дорог, связанные с информацией о дорожном движении, электронные адреса полицейских учреждений, общие телефоны, аккаунт полиции в Facebook, южно-эстонская линия дорожного движения).</p> <p>В последние годы стало традицией в первую неделю сентября усиливать надзор за перекрестками и пешеходными переходами, расположенными вблизи учебных заведений, с целью напомнить участникам движения, что дети вернулись в город/школу. К этой деятельности привлекаются и частные лица и их объединения (например, Союз бабушек и дедушек).</p>
<p>12.3. Повышается эффективность обучения правилам поведения на дорогах в детских садах и начальной школе.</p>	<p>Департамент полиции и погранохраны претворил в жизнь 41 проект превентивных действий в сфере безопасности дорожного движения (в 2011 году это составило 31% от всех проектов, связанных с предупреждением виновных деяний). Если не считать односторонние кампании регионального масштаба или кампании, затрагивающие все префектуры, с помощью проектов удалось непосредственно оказать воздействие на 13401 несовершеннолетнего и на 4595 взрослых человек.</p> <p>В Ляэнеской префектуре крупнейшими проектами, связанными с превентивной деятельностью по безопасности дорожного движения, были проект по повышению осведомленности «Двигайся безопасно» (2600 несовершеннолетних и 100 взрослых) и «Малыш, оставшийся в живых» (2300 несовершеннолетних). Крупнейшими проектами Пыхьяской префектуры стали аналогичные проекты «Знаток правил дорожного движения из Хааберсти» (2500 несовершеннолетних) и проект, предназначенный для солдат-водителей «Ты можешь» (1615 взрослых людей).</p> <p>В Лыунаской префектуре крупнейшими проектами были проект мастерских по изготовлению светоотражателей «Стань видимым» (397 человек) и проект по безопасности движения на железной дороге «Поезд всегда идет по главной» (463 несовершеннолетних). Крупнейшими проектами Идаской префектуры стали направленный на молодежь проект по продвижению культуры дорожного движения «Смотри вперед!» (700 человек) и проект по безопасности езды на велосипеде «Безопасная езда на велосипеде» (66 человек).</p>



Менее пожароопасная среда

13. Сокращается количество погибших или получивших травмы при пожаре, а также размер сопутствующего пожарам имущественного ущерба

ЦЕЛЬ ОНПЗ	МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ
<p>13.1. Повышение эффективности информирования о необходимости и обязательности установки автономных датчиков пожарной сигнализации в жилых помещениях.</p>	<p>Наличие автономного датчика пожарной сигнализации в жилых помещениях стало обязательным с 1 июля 2009 года. Адресованные населению медийные кампании о необходимости и обязательности наличия дымового датчика начали проводиться еще до вступления в силу данной обязанности.</p> <p>В ноябре 2011 года населению напомнили об обязательной установке дымового датчика, но, прежде всего, целью кампании был призыв к проверке исправности дымовых датчиков, установленных в домах родителей и престарелых родственников, а при необходимости – к замене батареек.</p> <p>Об обязательности установки дымовых датчиков помогла напомнить реклама продающих дымовые датчики частных фирм. Как показали данные исследования, заказанного Спасательным департаментом, по состоянию ноябрь 2011 года дымовой датчик имелся в 94% семей.</p>
<p>13.2. Узаконивание обязанности по использованию в публичных зданиях невозгораемого текстиля</p>	<p>Внесение соответствующей поправки в правовой акт не инициировано. Проведен первоначальный анализ влияния, который показал, что сопутствующие поправке затраты очень велики и последующие положительные воздействия, скорее всего, не перевесят получаемую пользу.</p>
<p>13.3. Повышение информированности социальных работников и работников опеки и попечительства в сфере пожарной безопасности.</p>	<p>Для разработки лучших противопожарных и специальных решений, а также для обучения работников в учреждениях опеки и попечительства инициирован проект международной помощи (Программа сотрудничества между Эстонией и Швейцарией). В 2010 году составлены основные цели проекта, одобренные и Швейцарией, т.е. принято окончательное решение по финансированию проекта. В период реализации проекта, в частности, будет разработана специальная программа для обучения работников учреждений социальной опеки и попечительства, а также лечебных учреждений.</p> <p>В 2011 году предприняты реальные действия по реализации проекта и размещены заказы, касающиеся различных частей проекта (например, разработка методики оценки специфики и риска больниц и приютов; разработка системы обучения и т.д.).</p>

13.4. Наличие огнетушителя в жилых помещениях станет обязательным.	Изменение соответствующего правового акта инициировано не было. В 2010 году в Центре прикладных исследований Тартуского университета было завершено исследование «Оценка влияния наличия первичных средств пожаротушения в жилых помещениях». Согласно выводам исследования, в связи с высокой затратностью не целесообразно вводить требование обязательного наличия огнетушителя в каждом жилом помещении. Согласно исследованию, введение такой обязанности может быть целесообразно на объектах высокого риска (многоэтажные дома и др.). По сведениям заказчика исследование Спасательного департамента, значение наличия огнетушителя в жилых помещениях в 2011 году статистически существенно (с 37% до 40%).
14. Повышается информированность населения о правильном поведении в случае пожара	
ЦЕЛЬ ОНПЗ	МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ
14.1. К консультациям в области пожарной безопасности на дому привлекается все больше добровольцев	Разработана программа обучения добровольцев для проведения консультаций в области пожарной безопасности на дому, и добровольцы готовы к самостоятельному проведению консультаций в области пожарной безопасности. В условиях сокращения бюджета в 2011 году не было возможности увеличить масштабы привлечения и обучения новых добровольцев и продолжать сотрудничество с ранее обученными добровольцами.
14.2. Информирование общественности о пожарной безопасности очагов отопления и открытого огня, а также о применении первичных средств пожаротушения, в том числе огнетушителя.	Общественность ежегодно накануне отопительного сезона информируется об опасностях, связанных с очагами отопления. Об опасностях, связанных с открытым огнем, общественность ежегодно информируется с наступлением пожароопасного периода времени (весны), и это мероприятие регулярно повторяется. Совместно с Инспекцией по охране окружающей среды производится надзор за исполнением требований безопасности при разведении костров на территориях, покрытых лесом и иной растительностью. Общественность регулярно в ходе повседневной превентивной работы и при общении с ней информируется о необходимости наличия первичных средств пожаротушения (огнетушителей).
14.3. Повышение эффективности работы по информированию родителей о связанных с детьми рисках пожарной опасности.	Разработаны информационные материалы для определенных целевых групп, также использовались снятые в предшествующие годы учебные фильмы «Почему это должно было случиться именно с нами» и «Теорема огня». Использовались также посвященные пожарной безопасности мультфильмы о зайчонке Юсси: «Зайчонок Юсси тестирует дымовой датчик». Начата адаптация информационных материалов для русскоговорящих целевых групп. В информационных материалах также задействованы возможности языка жестов.
14.4. Улучшение деятельности учреждений опеки и попечительства в области пожарной безопасности.	Выполнение требований пожарной безопасности учреждениями опеки и попечительства проверялось ежегодно, и ежегодно подводились итоги состояния учреждений опеки и попечительства в аспекте пожарной безопасности. Для разработки наилучших специальных решений в области пожарной безопасности в учреждениях опеки и попечительства инициирован проект международной помощи (Программа сотрудничества между Швейцарией и Эстонией). В 2010 году проект получил одобрение Швейцарии, и в 2011 году начата реализация различных мероприятий.

IV

Более защищенное имущество

15. Сокращается количество преступлений против имущества, особое внимание уделяется предупреждению виновных деяний против имущества, совершаемых несовершеннолетними лицами	
ЦЕЛЬ ОНПЗ	МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ
15.1. Ориентация превентивной деятельности, опирающейся на анализ совершенных несовершеннолетними преступлений на воздействие на причины преступлений.	В Департаменте полиции и погранохраны разработан и 31.03.2011 г. утвержден единый годовой план мероприятий по предупреждению виновных деяний в 2011 году, отраженные в нем приоритетные превентивные мероприятия, адресованные несовершеннолетним, основываются на анализе совершенных несовершеннолетними правонарушений. По плану реализованы различные превентивные мероприятия по предупреждению совершения несовершеннолетними виновных деяний. 45% бюджета превентивных проектов использовано на реализацию превентивных проектов, ориентированных на несовершеннолетних.
15.2.Повышается способность полиции по установлению торговцев крадеными вещами, совместно с частным сектором разрабатывается система, затрудняющая реализацию имущества, полученного преступным путем и как следствие – получение криминальных доходов.	Возросла способность полиции по установлению торговцев крадеными вещами. В 2011 году установлено на 186 случаев приобретения, хранения и сбыта имущества, полученного путем совершения виновных деяний (ст. 202 Пениitenciарного кодекса) больше, чем в 2010 году, всего в 2011 году зарегистрировано 409 подобных преступлений, рост - 83%. Из них 53% преступлений зарегистрировала Пыхьяская префектура. Установленные криминальные доходы составили 2,78 млн. евро.
15.3. Повышается осведомленность родителей о связанных с несовершеннолетними рисках и путях их минимизации.	Для повышения осведомленности родителей полиция использует следующие каналы: 1) информирование через СМИ; 2) информационные материалы; 3) лекции; 4) информирование об опасностях посредством Интернета; 5) передача информации полиции посредством мероприятий, адресованных различным партнерам по сотрудничеству.
15.4. Развитие способности противодействовать преступлениям, совершенным посредством информационных технологий и Интернета.	Постоянно возрастает количество преступлений, совершаемых посредством Интернета. В течение 2011 года особенно важно было сохранение существующей процессуальной способности.

	<p>В дальнейшем необходимо усилить способность рассматривания компьютерных преступлений или преступлений, совершенных в компьютерной сети (обеспечить существующие рабочие места современным компьютерным оборудованием, создать в рамках государства дополнительно не менее 10 рабочих мест, обучить лиц, способных проводить досудебное разбирательство киберпреступлений, и проводить компьютерные мониторинги).</p> <p>В борьбе с киберпреступлениями возрастает роль службы мониторинга, которая обеспечивает эффективность информационного обмена и особенно необходима в случаях срочного характера. 01.07.2011 г. в уголовной полиции приступил к работе первый веб-констебль, ответивший всего на 3341 заданных вопроса (в среднем за один месяц давались ответы на 557 вопросов).</p>
16. Повышается эффективность конфискации доходов, полученных криминальным путем	
ЦЕЛЬ ОНПЗ	МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ
16.1. Развитие способности полиции по установлению криминальных доходов.	<p>Для повышения способности установления криминальных доходов в 01.09.2011 г. было создано бюро по установлению криминальных доходов, являющееся структурным подразделением Центральной уголовной полиции Департамента полиции и погранохраны. Бюро несет ответственность за всю сферу установления криминальных доходов в Департаменте полиции и погранохраны. Криминальные доходы также устанавливаются чиновниками в префектурах. В будущем услуга способности установления будет распространена на другие проводящие уголовное производство учреждения.</p>
16.2. Обеспечение установления криминальных доходов во время проведения предварительного производства по преступлениям, связанным с отмыванием денег.	<p>В 2011 году установлено 76 преступлений, связанных с отмыванием денег (в 2010 году - 58). Бюро данных об отмывании денег наложило ограничения на распоряжение имуществом в 913 случаях на общую сумму примерно 39,8 млн. евро.</p> <p>Всего установлено криминальных доходов на сумму 2,78 млн. евро.</p>
16.3. Создание условий хранения арестованного имущества, обеспечивающих сохранность имущества.	<p>В ДППО разработан и установлен порядок обращения с вещественными доказательствами, другими изъятыми предметами, конфискованным имуществом, арестованным имуществом и находками. Арестованное имущество хранится на тех же условиях, что и вещественные доказательства, находки, конфискованное имущество и другие изъятые предметы.</p> <p>Бюро логистики ДППО в 2011 году переняло у префектур организацию хранения и обращения с арестованным, найденным и прочим имуществом. Бюро логистики провело инвентаризацию и внедрило новые единые принципы учета арестованного, найденного и прочего имущества, а также оптимизировало его хранение и обращение, что позволило сократить численность персонала, связанного с этой деятельностью. В районе деятельности каждой префектуры образованы централизованные места хранения. Произведена запись технического состояния мест хранения, на основании которой составляется программа мероприятий по улучшению условий хранения в местах хранения.</p>

17. Повышается осведомленность населения о возможностях защиты своего имущества.	
ЦЕЛЬ ОНПЗ	МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ
17.1. Население информируется о возможных рисках и тенденциях преступности.	<p>Постоянно проводилась оценка опасностей и также выпускались пресс-релизы по телевидению и в уездных газетах, например о том, что не стоит отправляться на рыбалку, если на водоемах тонкий лед; осенью, отправляясь в лес по грибы или ягоды, стоит взять с собой мобильный телефон и сообщить о своих планах близким; в темное время суток не стоит в одиночку ходить по малолюдным местам и всегда надо обращать внимание на окружение (как на улице, так и в подъезде дома); не оставлять в автомобиле вещи, представляющие интерес для воров; летом не стоит для проветривания оставлять на ночь открытыми балконные двери и окна и т.д.).</p> <p>В 2011 год Департамент полиции и погранохраны организовал проведение 4 превентивных проектов против совершения направленных против имущества виновных деяний. (В 2011 году это составило 3% от всех превентивных проектов против виновных деяний). Из них 3 осуществлялись в масштабах Харьюского уезда как проекты по информированию граждан (о карманных кражах предупреждали щиты в общественном транспорте, о кражах в магазинах превентивный фильм для несовершеннолетних и т.д.). Лыунаская префектура организовала превентивную кампанию для предупреждения кражи велосипедов «Умнее вора», в которой представлялись основные возможности предупреждения кражи и гражданам раздавались замки для велосипедов (1300 лицам).</p>
17.2. Расширяются масштабы превентивных работ среди населения общин с привлечением к ним квартирных товариществ, девелоперов, страховых фирм, охранных фирм и предприятий, предлагающих охранное оборудование, а также объединений жильцов.	<p>Одной из основных целей региональной работы полиции является участие в деятельности создаваемых и/или уже действующих при местных самоуправлениях комиссий по безопасности (или сетей безопасности). В 2011 году были установлены действующие в уездах комиссии в области безопасности и участие в них полиции. Количество учрежденных местными самоуправлениями комиссий по безопасности в 2011 году возросло (170 комиссий по безопасности) по сравнению с предыдущим периодом (в 2010 году - 161 комиссия по безопасности).</p> <p>Также можно отметить возрастание гражданской активности, выражающейся, например, в активизации деятельности соседского дозора или в иных формах участия в обсуждении безопасности окрестностей своих домов.</p>
17.3. Поддержка поступательного развития соседского дозора.	<p>При образовании новых секторов соседского надзора обеспечено участие полиции в качестве одной из сторон. Полиция участвовала в консультировании районов и секторов соседского дозора.</p> <p>В 2011 году оказана финансовая поддержка Некоммерческому объединению Naabrivalve (Соседский дозор) в сумме 63 912 евро (целевое отчисление). К концу 2011 года число секторов HO Eesti Naabrivalve составляло 550.</p>



Меньше несчастных случаев

18. Сокращается количество погибших и пострадавших в результате несчастных случаев	
ЦЕЛЬ ОНПЗ	МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ
18.1. Создается правовая основа для действий чиновников по противопожарному надзору в случае любых опасностей, способных обусловить возникновение пожара.	Правовые основы деятельности чиновников по противопожарному надзору уточнены вступившим в силу 1 сентября 2010 года Законом о спасательной службе и Законом о пожарной безопасности. В случаях, требующих неотложного вмешательства, чиновники спасательной службы имеют право делать предписания об устранении опасности, в случае нарушения любого вытекающего из закона требования пожарной безопасности. В 2011 году инициировано составление проекта Закона о внесении изменений в Закон о пожарной безопасности, одной из целей которого является уточнение правовых оснований деятельности чиновников по надзору за пожарной безопасностью.
18.2. Вводится в действие система раннего предупреждения, посредством которой можно своевременно оповестить общественность о чрезвычайных ситуациях, несчастных случаях и особом положении с учетом, в том числе, возможности перебоев связи и электроснабжения.	Спасательный департамент заключил договор о сотрудничестве с Эстонским Национальным вещанием для оперативного оповещения общественности о чрезвычайных ситуациях и чрезвычайных событиях. В сотрудничестве с Министерством экономики и коммуникаций, а также операторами мобильной связи и Министерством внутренних дел продолжается подготовка к созданию системы передачи сообщений раннего предупреждения по сотовой связи.
18.3. Уточняются критерии составления анализов риска для предприятий с высокой степенью опасности катастроф и разрабатываются вытекающие из закона обязательные условия учета результатов анализа риска при составлении планов.	Соответствующие правовые изменения в Законе о химикатах и Законе о планировании вступили в силу в 2009 году, постановление Правительства Республики, уточняющее критерии анализа рисков (требования к обязательной документации предприятий с опасным и угрожающим промышленной катастрофой производством, а также требования, предъявляемые к передаваемой общественности информации и оповещению о несчастных случаях), вступило в силу в 2011 году.
18.4. Предполагается разработка Закона об опасных перевозках.	Создание этого правового акта не инициировано. По оценке Министерства экономики и коммуникаций, нет необходимости в отдельном законе об опасных перевозках, поскольку связанные с этой тематикой регулирующие положения имеются в отраслевых законах Эстонии.
18.5. Успешно развиваются знания учителей и учеников в вопросах безопасности, в том числе в области пожарной, бытовой безопасности и безопасности на воде.	В 2011 году в школах продолжилось проведение обучающих мероприятий, связанных с безопасностью на воде. Всего в таких мероприятиях участвовало 6800 учащихся гимназий.

	<p>Продолжилось обучение в рамках ранее разработанных проектов по пожарной безопасности «Нублу поможет» (для дошкольников в детских садах), «Что я знаю о пожаре» (для учащихся начальных классов), «Защити себя и помоги другим» (для учащихся основной школы) и «Взрывчатые тела» (для учащихся основной школы).</p> <p>Теме безопасности на воде посвящен веб-сайт www.veeohutus.ee.</p>
18.6. Увеличиваются возможности осуществления осмотров рабочих помещений как производственной среды на основании выборки рисков в целях минимизации вероятности несчастных случаев на производстве.	В 2011 году зарегистрировано 19 несчастных случаев на производстве со смертельным исходом (в 2005 году - 24, в 2006 году - 27, в 2007 году - 21, в 2008 году - 21; в 2009 году 19, в 2010 году - 17).
18.7. Учебная и бытовая среда учебных заведений приводится в соответствие с требованиями охраны здоровья, охраны труда и пожарной безопасности, а также со строительными нормами (связанные со строительством правовые акты, стандарты и указания).	Для приведения образовательных учреждений в соответствие с требованиями пожарной безопасности усилен надзор за пожарной безопасностью, и до 2010 года кризисной комиссией Правительства Республики ежегодно представлялось резюме положения с пожарной безопасностью в образовательных учреждениях. В 2011 году в рамках государственного надзора за пожарной безопасностью было проверено 1370 образовательных учреждений.
19. Повышается осведомленность населения о правильном поведении при несчастном случае	
ЦЕЛЬ ОНПЗ	МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ
19.1. Открывается призванная помогать населению и давать соответствующие инструкции Интернет-среда, объединяющая информацию о возможных опасностях и дающая инструкции по поведению в различных опасных ситуациях, в том числе инструкции по поведению на пожаре, в случае дорожно-транспортного происшествия и при других несчастных случаях.	Инструкции по поведению в опасных ситуациях имеются на следующих сайтах: www.kodutuleohutuks.ee , www.rescue.ee www.veeohutus.ee , www.ohutusope.ee Информацию по безопасности можно получить по информационному телефону спасательной службы 1524
19.2. Повышение эффективности деятельности по защите населения, в том числе определение обязанностей государственных учреждений по проведению адресованной населению разъяснительной работы в целях информирования людей о конкретных опасностях среды обитания и действиях по самосохранению и сохранению других лиц в опасных ситуациях.	В июле 2009 года был принят новый Закон о чрезвычайных ситуациях, в котором объединились положения ранее действовавшего Закона о готовности к чрезвычайным ситуациям и Закона об особом положении. На основании Закона о чрезвычайных ситуациях в 2010 году принято постановление Правительства Республики «Порядок оповещения общественности о непосредственной опасности возникновения чрезвычайной ситуации, о чрезвычайной ситуации и о разрешении чрезвычайной ситуации, а также требования к передаваемой информации», который устанавливает порядок оповещения населения о чрезвычайной ситуации и ее разрешении, в т.ч. основы раннего предупреждения и кризисных коммуникаций.
19.3. Координация деятельности организаторов социальной рекламы в целях усиления воздействия информации на целевые группы.	Спасательный департамент, Департамент полиции и погранохраны, а также Департамент шоссейных дорог ежегодно договариваются о времени проведения адресованных населению кампаний безопасности, чтобы их информация не конкурировала за привлечение внимания одних и тех же целевых групп в одни и те же периоды времени.

<p>19.4. Повышение осведомленности населения об опасностях, сопутствующих пребыванию на водоемах, случайным находкам взрывных устройств и бытовой халатности, а также о соответствующей превентивной деятельности.</p>	<p>Летом 2011 года в СМИ была проведена кампания, посвященная безопасности на водах «Если пьешь, не плавай», чтобы сократить количество несчастных случаев, происходящих на водах с представителями наиболее крупной группы риска, то есть с лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. Также начато исследование индекса осведомленности о безопасности на воде (т.е. организовано пробное исследование).</p> <p>В 2011 году была продолжена превентивная работа, связанная с бомбовой опасностью в рамках программы Министерства обороны США «Mine Risk Education».</p>
--	---

VI

Более безопасное государство

20. Государство обладает возможностями для достоверного установления находящихся в Эстонии лиц.	
ЦЕЛЬ ОНПЗ	МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ
20.1. Добавление электронно-цифровых данных об отпечатках пальцев в проездные документы.	<p>С 01.01.2011 г. ДППО начал заносить биометрические данные отпечатков пальцев не только в проездные документы, но и в выдаваемые гражданам третьих стран карточки вида на жительство. Подготавливается заказ на производство новых проездных документов, в рамках которого будет продолжено занесение биометрических данных отпечатков пальцев в проездные документы.</p> <p>На основании договора о производстве новых проездных документов, эти документы будут изготавливаться начиная с 01.01.2014 г. К сожалению, до сих пор отсутствует возможность использования собранных отпечатков пальцев при установлении личности вообще (сейчас отпечатки пальцев на чипе проездного документа сравниваются только при выдаче документа).</p>
20.2. Унификация банков данных, связанных с установлением личности и документами, удостоверяющими личность, а также процедур, связанных со статусом лица и установлением личности, в том числе с расширением возможностей перекрестного использования данных.	<p>Эта деятельность может осуществляться благодаря созданию новой информационной системы в сфере гражданства и миграции, аналитические работы в которой при получении финансирования предполагается начать в 2012 году.</p>
20.3. Расширяются возможности использования удостоверения личности, чтобы обеспечить ему более широкое применение.	<p>С 1 января 2011 постоянно проживающим в Эстонии иностранцам, не являющимся гражданами Европейского Союза, на основании действительного вида на жительство или права на проживание выдается новый удостоверяющий личность документ – карточка вида на жительство. В карточку вида на жительство заносятся персональные данные, данные вида на жительство и разрешения на работу, фото и изображение отпечатков пальцев пользователя документа.</p> <p>Как и удостоверение личности, карточка вида на жительство позволяет установить личность как в физической, так и в электронной среде и проставлять электронно-цифровую подпись.</p> <p>В 2011 году введено новое т.н. удостоверение личности.</p>

	<p>Одно из существеннейших изменений касается элементов безопасности удостоверения личности, благодаря усовершенствованию которых выдаваемое с начала 2011 года гораздо лучше защищено от возможного неправильного использования. Кроме того, изменилось визуальное оформление и заменена платформа чипа удостоверения личности.</p> <p>Начиная с 1 февраля 2011 года в Эстонии используются выдаваемые с государственной гарантией в качестве одного из видов электронно-цифрового удостоверения личности сертификаты mobiil-ID. Mobiil-ID – это используемый вместе с мобильным телефоном электронно-цифровой удостоверяющий личность документ, в котором носителем информации является SIM-карта мобильного телефона. При помощи Mobiil-ID можно совершать те же операции, которые позволяет совершать удостоверение личности гражданину и карточка вида на жительство иностранцу, т.е. пользоваться электронными услугами и проставлять электронно-цифровую подпись.</p> <p>В отличие от удостоверения личности и карточки вида на жительство, mobiil-ID предназначен для установления личности только в электронной среде. Продолжается выдача электронно-цифровых удостоверений личности в службах ДППО как работа в режиме ожидания.</p>
<p>21. Сужаются возможности нелегального въезда в Эстонию и нелегального пребывания в Эстонии</p>	
<p>ЦЕЛЬ ОНПЗ</p>	<p>МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ</p>
<p>21.1. Повышение эффективности деятельности по предупреждению, пресечению и обнаружению нелегальной иммиграции.</p>	<p>Составлен анализ незаконной иммиграции за 2011 год. Заключены прикладные протоколы к договорам о реадмиссии с Российской Федерацией и Сербией. Между Министерством внутренних дел и Эстонским красным крестом подписан договор о сотрудничестве относительно развития системы наблюдения за возвращениями.</p> <p>Продолжилось тесное сотрудничество между полицией охраны правопорядка, пограничной охраной и уголовной полицией, КаПо и Налогово-таможенным департаментом в деле обнаружения незаконно пребывающих лиц в ходе целенаправленной деятельности полиции, совместных операций и рейдов надзора за миграцией.</p> <p>Пограничники участвовали в совместных операциях Frontex, в том числе в пяти операциях, связанных с сухопутными границами, в четырех, связанных с воздушными границами, и в трех, связанных с морскими границами. В пограничной проверке участвовало 93 чиновника, а также самолет и автобус для наблюдения. Операции проводятся, главным образом, в местах незаконной иммиграции. Эстония внесла наибольший вклад в операции на греко-турецкой границе, где по-прежнему очень сильно давление иммиграции. 75% вклада Эстонии пришлось на операции в Греции. Всего различные миссии продолжались 3116 дней (в 2010 и 2009 годах по 2381 и 1092 дней).</p>

<p>21.2. Обеспечение присоединения Эстонии к единой визовой информационной системе Европейского союза (VIS) и Шенгенской информационной системе второго поколения (SIS II).</p>	<p>11.10.2011 г. внутригосударственный визовый регистр Эстонии был присоединен к VIS, визовой информационной системе государств – участников Шенгенского соглашения. На основании требований единой информационной системы дактилоскопия лиц, желающих получить визу, проводится в пограничных пунктах, при обращении с ходатайством о продлении срока пребывания – в Эстонском департаменте полиции и погранохраны и в Посольстве Эстонии в Арабской Республике Египет. Остальные иностранные представительства Эстонии передают в VIS буквенно-цифровые личные данные и фото заявителей.</p> <p>Цели VIS были выполнены, и использование VIS в пограничном контроле вместе с дактилоскопическим контролем было введено в действие 27.10.2011 г. Кроме того, в рамках программы VPF на 2011 год были организованы курсы обучения для охраняющих внешнюю границу пограничников ДППО по пользованию техническим оснащением и информационной системой пограничного контроля.</p> <p>Начались работы по развитию, призванные обеспечить готовность подключения информационных систем ДППО к SIS II (как информационные системы ввода, так и запрашивающие информационные системы). Согласно плану, работы по развитию должны быть завершены в начале 2014 года.</p>
<p>21.3. В районах интенсивного судоходства повышается способность идентификации знаков, обнаруженных в системе морского мониторинга камерами наблюдения, а также обмен полученной в морских акваториях информацией с компетентными организациями.</p>	<p>Сделан трансмиссионный заказ, в его рамках будет обновлена трансмиссионная сеть (будет создана сеть передачи данных, которая позволит осуществлять передачу в центры сигналов камер наблюдения с позиций мониторинга). Основная связанная с этим деятельность – дополнительное размещение радиоприемных устройств и обновление существующих, а также прокладка волоконно-оптических кабелей связи.</p>
<p>21.4. Строительство внешней сухопутной границы, в том числе речной и озерной границы.</p>	<p>Эта деятельность в 2011 году не была начата.</p>
<p>21.5. Усиление охраны внешней сухопутной границы с помощью технических мониторинговых систем и увеличения использования современных технологий в осуществлении охраны границы.</p>	<p>В 2011 году было увеличено покрытие охраны восточной границы мобильными средствами мониторинга и мониторинговыми камерами. Средства мониторинга имеются на всех кордонах восточной границы.</p>
<p>22. Усиливается предупреждение и предотвращение разведывательной и подрывной деятельности, направленной против Эстонской Республики</p>	
<p>ЦЕЛЬ ОНПЗ</p>	<p>МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ</p>
<p>22.1. Увеличение объемов получения информации и повышение эффективности международного сотрудничества в целях получения информации о враждебных в отношении Эстонии спецслужбах и направленных против безопасности эстонского государства намерениях, а также для принятия необходимых контрмер.</p>	<p>Продолжено повышение эффективности сотрудничества с государствами – партнерами. Доля получения информации увеличена до оптимального уровня.</p>
<p>22.2. Повышение информированности субъектов научного и промышленного шпионажа о возможной разведывательной деятельности.</p>	<p>Продолжалось повышение информированности субъектов научного и промышленного шпионажа. Департамент полиции безопасности продолжил регулярное консультирование лиц, осуществляющих обработку государственной тайны.</p>

	Продолжается постоянное сотрудничество с научными учреждениями.
22.3. Создание правовых оснований, которые обязывают фиксировать и хранить в электронной форме персональные данные пассажиров авиарейсов, прибывающих в Эстонию из государств — членов Евросоюза и выбывающих из Эстонии в эти государства, лиц, выполняющих таможенные и пограничные процедуры при поездке через порты и по железной дороге, и клиентов гостиничных предприятий, и обеспечивает правоохранительным органам доступ к ним.	Продолжилась разработка регулирующих законоположений, устанавливающих для предприятий в сфере воздушного транспорта обязанность по передаче органам охраны правопорядка данных об авиапассажирах и забронированных для них услугах. Параллельно с разработкой регулирующих положений Эстония продолжает активно участвовать в процессе принятия соответствующих решений, чтобы обеспечить гармонию единых регулирующих положений ЕС с интересами и потребностями Эстонии. В Эстонии организован опытный проект для испытания передачи данных.
22.4. Развивается потенциал государства в сфере кибербезопасности и усиливается сотрудничество между ведомствами, занимающимися внутренней безопасностью и обороной, с другими заинтересованными сторонами и имеющими соответствующую компетенцию лицами.	Совет по кибербезопасности, действующий при комиссии безопасности Правительства Республики, координирует вопросы кибербезопасности. В состав этого совета входят представители как публичного, так и частного сектора. Начато составление прикладных актов.
23. Повышается эффективность предотвращения и пресечения террористических актов, в том числе предотвращения нападений противников на охраняемых государством лиц	
ЦЕЛЬ ОНПЗ	МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ
23.1. Повышение безопасности объектов с высокой степенью риска подвергнуться нападению.	В Законе о чрезвычайных ситуациях установлена обязанность по охране объектов с высокой степенью риска подвергнуться нападению. Разработан проект мер, предпринимаемых для защиты объектов, с высокой степенью риска подвергнуться нападению, а также составлен проект перечня таких объектов.
23.2. Регулярно проводится анализ эффективности охранной деятельности.	Эффективность охраны объектов постоянно анализируется. В результате анализа выделены проблемы и предложены варианты их разрешения для улучшения положения дел. В 2011 году всем министерствам представлены предложения по повышению уровня безопасности объектов.
23.3. Укрепление персональной защиты лиц с высоким риском подвергнуться нападению, а также безопасности мероприятий общественного значения и государственных визитов.	Производился сбор информации, необходимой для укрепления персональной защиты лиц с повышенным риском подвергнуться нападению, а также для охраны мероприятий общественного значения и государственных визитов (оценки рисков составлялись КаПо и ДППО). В 2011 году нападений на охраняемых лиц не совершалось. Безопасность мероприятий общественного значения и безопасность лиц обеспечены.
23.4. Охранная деятельность становится совокупностью основанных на информации мероприятий, базирующихся на профессиональном сотрудничестве с различными аффилированными организациями.	Центральная уголовная полиция выяснила обстоятельства, угрожающие охраняемым лицам, и составила оценки опасности, на которых основывались при защите лиц. Охрана охраняемых лиц была организована в сотрудничестве с Канцелярией Президента Республики, бюро премьер-министра, Государственной канцелярией, Министерством иностранных дел, Спасательным департаментом, Департаментом полиции безопасности, а также с другими компетентными ведомствами и иными организациями.

<p>23.5. Развитие автоматизированного установления разыскиваемых лиц и транспортных средств.</p>	<p>В 2011 году распространена в Мыйзакула автоматизированная система установления номерных знаков автомобилей (ANTS). Налоговый и таможенный департамент продолжил работу по распространению системы установления номерных знаков автомобилей на внутренние границы и в порты, а следующими будут завершены системы мониторинга номерных знаков автомобилей в Валга (в 2-х пунктах), Мурати и Лилли. Соответствующий договор подписан в 2011 году.</p>
<p>23.6. Развитие способности обнаружения источников радиации на внутренней границе и в имеющих наибольшее значение портах.</p>	<p>В 2011 году в портах Мууга и Силламяэ установлены радиационные мониторы. Все чиновники Мууга и Силламяэ прошли обучение по радиационному контролю. Все порты оснащены современными ручными средствами радиационного контроля. В 2012 году запланировано установить мониторы в Таллинском аэропорту и в Академии внутренней обороны. В мае 2011 года в Нарвском пограничном пункте в целях совершения упражнений по радиационному контролю и оперативному обмену информации прошли совместные учения Спасательного департамента, Экологического департамента, отдела радиации, ДППО и КаПо.</p>
<p>23.7. Усиление контроля товаров в портах и на судах.</p>	<p>В 2011 году изменилась организация труда таможи в портах: создан обслуживающий порты центр судоходства. Закончился переходный период для систем ICS и ECS (Import Control System и Export Control System), которые содержат автоматический анализ рисков. Повысилась эффективность проверки товаров, поскольку управление осуществляется в двух местах, где занимаются всем судоходством.</p>
<p>24. Обеспечение функционирования жизненно важных сфер во время несчастных случаев, чрезвычайных ситуаций и особого положения</p>	
<p>ЦЕЛЬ ОНПЗ</p>	<p>МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ</p>
<p>24. Создание необходимых правовых основ функционирования жизненно важных сфер.</p>	<p>Правовые основы функционирования жизненно важных сфер урегулированы в принятом в июле 2009 года Законе о чрезвычайных ситуациях. В 2010 году вступили в силу 2 уточняющих постановления министра внутренних дел «Руководство по составлению плана непрерывного функционирования» и «Руководство по составлению анализа рисков непрерывного функционирования».</p> <p>Постановления дают лицам, оказывающим жизненно важные услуги, методическую основу определения рисков непрерывного функционирования услуг и выявления мер по минимизации рисков.</p> <p>По состоянию на декабрь 2011 года 43 жизненно важные услуги оказывают 170 предприятий, ими составлены анализы рисков непрерывности функционирования и соответствующие планы.</p> <p>На их основе учреждения и лица, организующие непрерывность функционирования жизненно важных услуг, составили обзор организации непрерывности функционирования каждой жизненно важной услуги.</p>

VII

Более оперативная помощь

25. Сокращается период времени, необходимый для устранения опасности или восстановления общественного порядка после момента возникновения подозрения об опасности.

ЦЕЛЬ ОНПЗ	МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ
<p>25.1. Продвигается основанная на собственной инициативе деятельность добровольцев, с помощью которых можно до прибытия профессиональной помощи принимать первичные меры по минимизации последствий.</p>	<p>В декабре Министерство внутренних дел передало Правительству Республики проект «Закона о внесении изменений в Закон о полиции и пограничной охране и в Закон о безопасности мореплавания». Целью закона является урегулирование правовых основ деятельности добровольных спасателей на море, чтобы привлечь их к деятельности полиции по проведению поисково-спасательных работ людей, судов, самолетов и иных транспортных средств, попавших в опасное положение или пропавших во внутреннем и территориальном море, в Чудском, Южном и Псковском озерах, а также в иных пограничных водоемах.</p> <p>В июне 2011 года в четвертый раз проведены совместные учения/обучение пограничников и добровольных спасателей на море в Кясму.</p> <p>В мае 2011 года завершен проект «VOMARE 2008–2011», в рамках которого проведено обучение людей и приобретено оснащение для четырех добровольных опытных объединений спасения на море (Тойла, Кясму, Лохусалу, Муствез).</p> <p>В новом проекте „VOSABASE 2011–2013“ Департамент полиции и погранохраны является одним из партнеров по сотрудничеству и соинвесторов проекта. Целью проекта является строительство добровольческой системы спасания на море в сотрудничестве с государством. Одной из целей проекта является обучение преподавателей и ознакомление с добровольческой системой спасания на море соседних государств.</p> <p>К концу 2011 года число добровольных спасательных команд в сфере спасания, заключивших со Спасательным департаментом договор о спасательных работах, возрос до 85, кроме того, имеются 2 резервных спасательных отряда – в Харьюском уезде и Ляэнеском уезде. Численность спасателей-добровольцев возросла до 1109 человек.</p>

	<p>Приказом министра внутренних дел «Концепция развития добровольной деятельности по оказанию помощи спасателям» является целевым уровнем спасателей-добровольцев на конец 2012 года, предполагающим участие 1200 человек, и он будет достигнут. Численность добровольцев, получивших хотя бы I ступень подготовки, увеличилась до 1003 человек, из них 731 человек прошел подготовку II ступени.</p> <p>В 2011 году Министерство внутренних дел впервые финансировало представительскую организацию спасателей – Эстонский добровольный союз спасателей – в сумме 35 151 евро, в т.ч. 15 978 евро для составления документов ЭДСС.</p> <p>При поддержке Министерства внутренних дел ЭДСС расширяет деятельность своих расположенных в прибрежной зоне членов также на сферу спасения на море. В секции спасательной деятельности на море ЭДСС состоит 17 членов.</p> <p>В конце 2011 года Министерство внутренних дел начало подготовку к составлению новой концепции добровольного спасения на 2013–2020 годы</p>
<p>25.2. Устанавливается стандарт обслуживания вызовов полиции и единые приоритеты обслуживания вызовов.</p>	<p>В префектурах, исходя из их региональной специфики, установлены приоритеты и стандарты вызовов. Кроме того, действует порядок патрульной деятельности для всей полиции. Начата реализация завершенной в 2010 году программы деятельности по развитию центров управления и подготовки перехода к единому номеру экстренной помощи 112.</p>
<p>25.3. Повышение интенсивности морского патрулирования и продолжение приобретения новых мультифункциональных (патрулирование, спасение на море, ликвидация загрязнения и т.д.) судов.</p>	<p>Продолжилось строительство новых мультифункциональных судов (при поддержке Европейского фонда регионального развития) и осуществление подготовки к их принятию на службу. Согласно договору Департаменту полиции и погранохраны, к осени 2012 года передается новое судно для локализации загрязнений. Согласно проекту, находящееся на стадии строительства судно для локализации загрязнений будет иметь длину 63,9 метра и ширину 10,2 метра, осадку - 4,2 метра. Судно будет постоянно заниматься мониторингом и профилактикой загрязнений, предоставляя возможность для организации спасательной деятельности и деятельности по борьбе с загрязнениями даже в очень тяжелых погодных условиях и очень сложной ледовой обстановке на Финском заливе.</p> <p>В основные задачи нового судна входит локализация и устранение масляных загрязнений, движение в районе химических загрязнений, тушение пожаров в портах и на море, самостоятельное движение в ледовой обстановке на Балтийском море и в Финском заливе, а также ведение превентивных работ во избежание умышленных загрязнений в зоне его ответственности.</p>

<p>25.4. Повышается осведомленность населения о помощи, оказываемой по телефону экстренной помощи 112.</p>	<p>В целях повышения осведомленности населения в 2011 году в местных изданиях публиковались разъяснительные статьи, участвовали в различных публичных мероприятиях (в ярмарках, днях безопасности, Европейские мероприятия 112 дней) и проводилось обучение для различных целевых групп; деятельность носила непрерывный характер. Согласно исследованию в 2011 году правильно поступающие (сознательные) жители, которые в случае пожара в первую очередь звонят по номеру 112, составили 84% (в 2010 году их было 83%).</p>
<p>25.5. Повышается скорость приема звонков по номеру экстренной помощи и скорость передачи распоряжений о выездах, а также улучшается умение передавать сообщения о несчастных случаях.</p>	<p>В 2011 году среднее время ответов по номеру экстренной помощи 112 обычно составляло 6 секунд. В случаях, требующих быстрого вмешательства, среднее время обработки сообщений о необходимости экстренной помощи с момента поступления звонка составляло 75 секунд. Для более быстрой обработки вызовов спасательной службы в 2011 году введены вопросники по различным сферам спасания. В 2012 году начнет применяться геоинформационная система GIS-112, внедрение которой обеспечивает в 2012 году обработку вызовов срочного характера в зеленой зоне максимально в течение 1 минуты. В 2011 году в случае событий, требующих срочного вмешательства, распоряжение о выезде передавалось необходимому числу спасательных команд, команд по разминированию и бригад скорой помощи в среднем в течение 50 секунд.</p>
<p>25.6. Повышение способности спасательных команд по самостоятельному погружению в дым и проведению спасательных работ в случае аварий шоссейного транспорта, несчастных случаев с опасными веществами и несчастных случаев, происходящих выше третьего этажа.</p>	<p>В 2011 году в Эстонии проходили крупные учения Механизма защиты населения Европейского Союза- EU CREMEX 2011. В учениях принимали участие спасательные команды из Эстонии, Швеции, Финляндии, Голландии и Литвы, а также специальные группы полицейских из Великобритании и Литвы. В течение 2011 года при финансировании Европейского фонда регионального развития были сделаны следующие приобретения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 2 контейнера управления; 2) 1 контейнер для удаления загрязнений; 3) 1 контейнер для обвалов. <p>Помимо приобретения оснащения, регулярно проводились обучающие мероприятия (курсы по сотрудничеству) и учения спасателей (обучение тушению горячих жидкостей, региональные сухопутные спасательные учения, штабные учения).</p>
<p>25.7. Возрастание способности ликвидации последствий крупных лесных пожаров и масштабных загрязнений прибрежных зон, а также пожаров, связанных с горючими жидкостями.</p>	<p>В 2011 году проведены региональные учения по предотвращению загрязнения, по тушению лесных пожаров, совместные экологические учения для ведомств, региональные штабные учения и т.д.</p>

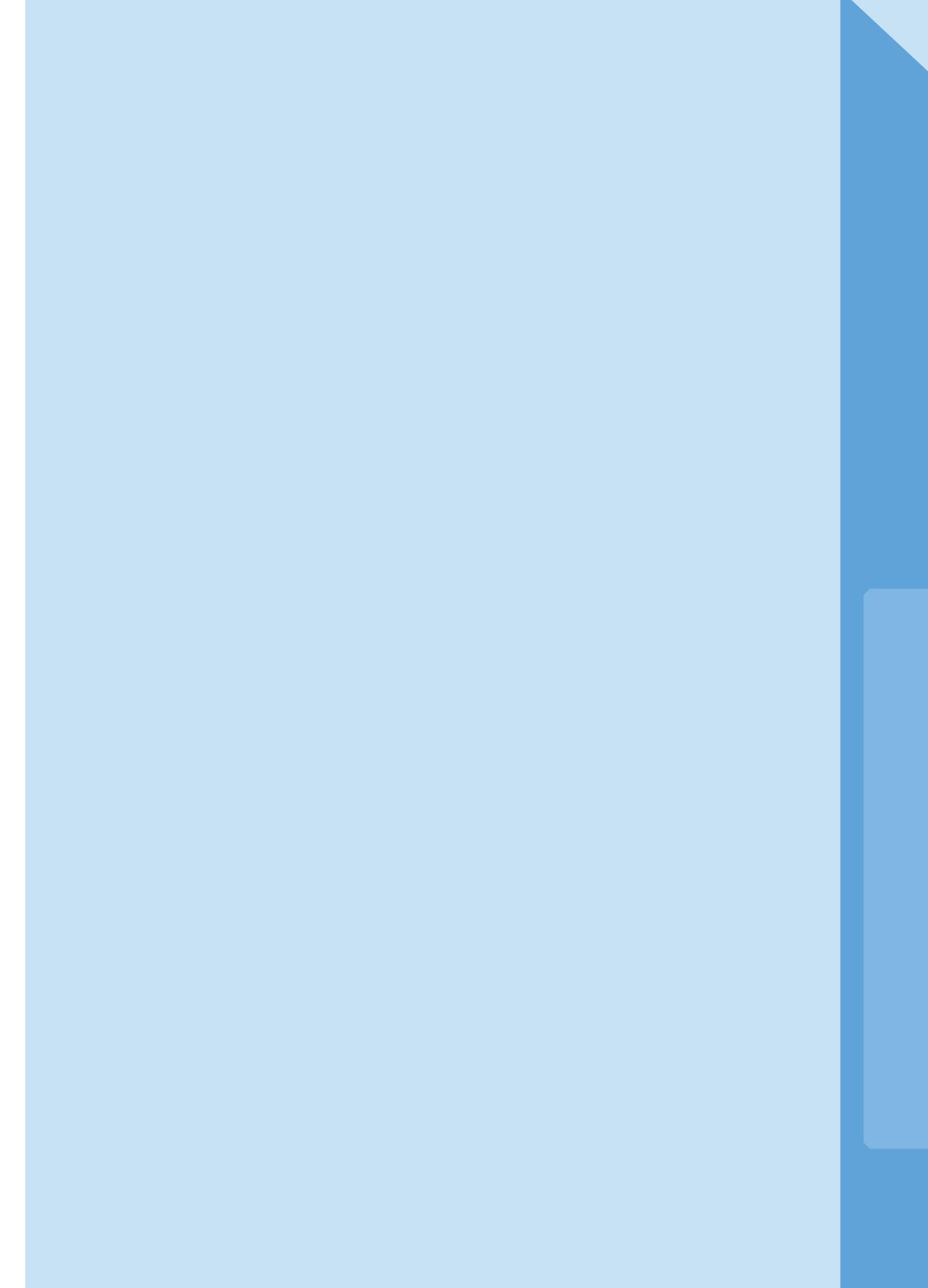
<p>25.8. Повышение общегосударственной способности круглосуточного патрулирования, ведения поисково-спасательных работ, наблюдения за загрязнениями, транспортировки больных и полетов скорой помощи с привлечением авиатранспорта, приведение всех этих мер в соответствие с международными требованиями.</p>	<p>В сотрудничестве с Министерством обороны начат анализ объединения авиасредств в целях обеспечения более эффективного использования имеющихся авиасредств и инфраструктуры, а также повышения качества предлагаемых услуг. Рабочая группа представит предложения Правительству Республики в июне 2012 года.</p> <p>В 2012 году продолжается создание инфраструктуры для повышения охранного и спасательного потенциала Западной Эстонии (Курессааре). Прежде всего, развивается готовность охраны морской границы, а также совершения поисковых, спасательных и медицинских полетов.</p> <p>Введено в действие новое техническое решение, которое позволяет при помощи установленных на вертолетах видеокамер передавать через компьютерную сеть в реальном времени изображение на десятки километров. Камеры размещены на двух из трех имеющихся вертолетах. Полученное камерой изображение может оказывать помощь в поиске людей, при проведении спасательных операций на море, для координации крупных потоков дорожного движения при проведении крупных операций и для получения лучшего обзора ситуации.</p>
<p>25.9. Увеличение применения дополнительных средств обнаружения пожаров (в дополнение к автономным датчикам пожарной сигнализации) и осведомленность по этому вопросу.</p>	<p>В 2011 году основное внимание было сосредоточено, прежде всего, на обязанности наличия дымового датчика и необходимости проверки его наличия. Продвижение других систем сигнализации (более дорогих и эффективных решений) станет следующим этапом профилактической работы.</p>

VIII

Более эффективная политика защищенности

26. Формирование и применение политики безопасности становится более эффективным	
ЦЕЛЬ ОНПЗ	МЕРОПРИЯТИЯ В 2011 ГОДУ
26.1. Проведение анализа причин нарушений правопорядка и влияние мер, предпринимаемых для их предупреждения, на основании которого происходит координация развития и стратегическое планирование области.	Различные правонарушения сначала были проанализированы на региональном уровне, т.е. в префектурах, где планировались непосредственные меры предупреждения правонарушений. Целью централизованно собранной статистики и обзоров является поддержка вынесения стратегических решений.
26.2. В развитии способностей внутренней защищенности больше внимания уделяется важным с точки зрения целостности и безопасности государства регионам, таким как Ида-Вирумаа и приграничные самоуправления.	Применяется план деятельности по Ида-Вирумаа и планируется поступательная деятельность на 2012 год. Одной из мер является стипендия Академии внутренней обороны для кадетов из Ида-Вирумаа.
26.3. Вводится в действие общий закон, связанный с урегулированием кризисов, которым регулируется вся правовая система в области урегулирования кризисов.	Общим законом по урегулированию кризисов является принятый в июле 2009 года Закон о чрезвычайных ситуациях. Ответственность за составление плана разрешения чрезвычайной ситуации на основании принятого на основании Закона о чрезвычайных ситуациях правового акта устанавливается на уровне министерства, и к плану разрешения чрезвычайной ситуации не составляются приложения, регулирующие деятельность ведомств. Планы разрешения чрезвычайных ситуаций по смыслу Закона о чрезвычайных ситуациях устанавливаются распоряжением Правительства Республики. По каждой чрезвычайной ситуации в отдельности можно точно урегулировать задачи учреждений и лиц, а также различные действия по разрешению чрезвычайных ситуаций в ходе внутриведомственных процедур и вневедомственных инструкций (методика ликвидации последствий катастроф).
26.4. Повышение эффективности анализа опасностей для общественного порядка и планирование превентивных мероприятий на территории местных самоуправлений.	Полиция регулярно участвовала в оповещении местных самоуправлений о различных опасностях.
26.5. Кайтселийт все больше вовлекается в обеспечение внутренней безопасности.	Между Кайтселийтом и Спасательным департаментом заключен договор о сотрудничестве в целях более эффективного вовлечения Кайтселийта. Подготавливается рамочный договор между Министерством внутренних дел и Министерством обороны, призванный повысить эффективность административного сотрудничества сфер, находящихся в ведении министерства. Договор планируется заключить в первом полугодии 2012 года.

	<p>В начале 2011 года Департамент полиции заключил с Кайтселийтом соглашение о сотрудничестве на три года (на период с 2011 по 2013 гг.).</p>
<p>26.7. Интеграция процессов всех видов производства (уголовного, по проступку, административного и гражданского) в среде и услугах Электронного досье.</p>	<p>В 2011 году был подготовлен проект развития процессуальной информационной системы (MIS), в которой:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в MIS могут составляться все документы, используемые в досудебном и внесудебном производстве; 2) созданы предпосылки для организации административного производства (составление соответствующих документов и процессуальное управление) в MIS; 3) в MIS обеспечено совместное функционирование с другими информационными системами полиции и аффилированными системами; 4) в MIS обеспечен обмен информацией с электронным досье (передача всех данных процессуальных действий, в том числе, связанных данных, обмен предложениями и трудовыми задачами с прокуратурой).
<p>26.8. Добровольцы и некоммерческий сектор привлекаются к охране правопорядка как для предотвращения повседневных рисков общественного порядка, так и для минимизации последствий крупномасштабных катастроф.</p>	<p>В 2011 году в Департаменте полиции и погранохраны по состоянию на IV квартал работает 1468 помощников полицейских, из которых активно осуществляют деятельность 753 помощника полицейского. Всего за прошедший год помощники полицейского оказали помощь в пределах 59 586 рабочих часов, из которых большая часть была занята охраной общественного порядка. Профилактическая деятельность заняла 3351 час.</p>
<p>26.9. Продвигается организация психологической защиты населения, включающая меры обеспечения эмоциональной безопасности населения во время катастроф, несчастных случаев, чрезвычайных ситуаций и особого положения, в том числе меры, необходимые для налаживания и поддержания доверительных отношений между пострадавшими людьми и их близкими с представителями государства, а также для предотвращения паники.</p>	<p>Психологическую защиту населения организует Государственная канцелярия. Информация об организации психологической защиты является информацией внутриведомственного пользования.</p>
<p>26.10. Развитие организации внутренней безопасности, исходя из происходящих в этой сфере деятельности изменений и новых рисков, а также необходимости увеличения эффективности расходов.</p>	<p>В целях повышения эффективности расходов изменена структура Спасательного департамента и Департамента полиции и погранохраны. С 01.01.2012 года региональные спасательные центры и префектуры полиции больше не являются самостоятельными учреждениями, а входят в состав соответственно Спасательного департамента или Департамента полиции и погранохраны.</p>
<p>26.11. Создание лучшие возможностей для обучения в Академии внутренней обороны работников органов правопорядка, криминальной полиции и других чиновников, связанных с внутренней безопасностью.</p>	<p>В 2011 году Академию внутренней обороны окончил первый выпуск магистров внутренней безопасности, из дипломных работ выпускников на сегодняшний день выросло несколько прикладных разработок, внедряемых в учреждениях внутренней безопасности.</p> <p>Для целей уровневого образования начата разработка модуля уголовной полиции, чтобы в будущем учащиеся Колледжа полиции и погранохраны при Академии внутренней обороны имели возможность во время учебной работы специализироваться в области охраны правопорядка, пограничной охраны или криминальной полиции. В Академии начата инициатива, названная Открытой Академией, позволяющая всем чиновникам безопасности участвовать в лекциях уровневого обучения Академии внутренней безопасности и сдавать зачеты без зачисления в кадеты.</p>



«Политика защищенности 2012» – это издание, дающее обзор основных направлений политики защищенности. Книга состоит из трех частей. Первая часть описывает приоритеты политики защищенности Министерства внутренних дел, вторая и третья части дают основательный обзор того, какие цели преследовались и какие результаты были достигнуты при выполнении основных направлений политики защищенности в 2011 году. Одобренный Рийгикогу базовый документ политики защищенности устанавливает для эстонской политики защищенности единые рамки и предусматривает целый ряд целей на период до 2015 года. Отчет о достижении этих целей министр внутренних дел представляет Парламенту к 1 марта каждого года.

Поэтому настоящий труд нельзя назвать обычным ежегодником. Он задуман как отчет для Рийгикогу, но наряду с этим и как содержательный материал для всех сотрудников сферы безопасности и для многих хороших партнеров по сотрудничеству, которые помогли нам создавать более защищенную среду. Здесь найдут для себя разъяснения и почву для размышлений студенты, журналисты и все те, кого интересует защищенность людей и ее обеспечение.

