



EMSL

Eesti Mittetulumundusühingute
ja Sihtasutuste Liit

Гражданское общество в Эстонии

Маленькая страна с огромным обществом.

Количественные данные

Эстония может похвастаться огромным числом зарегистрированных неправительственных организаций (НПО): более 28 000 тысяч в начале 2009, почти половина из них - квартирные товарищества. Тем не менее, в это число включено и неизвестное количество недействующих организаций, таким образом никто в действительности не знает, сколько активных некоммерческих объединений действует в Эстонии. Изменение ситуации ожидается после 2010 года, когда ежегодный отчет неправительственных организаций станет общедоступным, - давно ожидаемая НПО перемена. Сектор разделён на три категории. Кроме зарегистрированных организаций (некоммерческие объединения и фонды), существует и третья, незарегистрированная, форма гражданского общества – гражданско-правовое партнерство. Сюда относятся, например, местные объединения или временные движения.

Почти 2,000 организаций зарегистрировано как действующие в общественных интересах, что делает их пригодными для налого-

вых льгот. Пожертвования, сделанные этим организациям, могут быть высчитаны с налогооблагаемого дохода лица до предельной суммы.

Согласно исследованиям, примерно 20% эстоноземельцев являются членами НПО. Это, конечно же, оставляет желать лучшего по сравнению со «старой демократией», однако в странах со схожим историческим прошлым зафиксирован практически такой же показатель. НПО активны во всех возможных областях: большинство заняты в спорте и культуре, многие действуют на прище оказания социальных услуг, охраны окружающей среды и местном развитии, в меньшей степени участвуют в филантропии, политическом анализе и т. д.

Как и в других странах, они выступают в качестве поставщиков услуг, отстаивающих определенные интересы организаций, распределителей грантов, объединений, научно-исследовательских институтов, клубов, сетей, зонтичных организаций и т.д.

Создать НПО в Эстонии просто, - для этого вам надо просто взять свой мобильный телефон, пройти идентификацию через Mobile ID на регистрационном портале компании, заплатить налог через интернет-банк, и НПО готова вам служить!



Коммерческий регистр:

<https://ariregister.rik.ee>

Наилучшая практика привлечения ЕКАК

Концепция развития гражданского общества Эстонии, или ЕКАК по-эстонски, это стратегия соглашения между некоммерческими организациями и государственным сектором. ЕКАК определяет взаимодополняемые роли государственной власти и гражданской инициативы, а также принципы сотрудничества в области формирования и осуществления государственной политики и построения гражданского общества Эстонии. Это гарантирует, что у развития гражданского общества есть свой стратегический путь, и оно не будет напоминать хаотичную борьбу с пожаром.

ЕКАК означает большее, чем просто документ. Его инициировали некоммерческие организации, и он был переписан три раза, прежде чем они были им удовлетворены. Потребовалось более двух лет, длительный процесс допускал участие сотен организаций, в результате чего у них появилось чувство сопричастности. Более того, написание документа и его утверждение Рийгикогу в 2002 году определенно способ-

ствовало повышению самооценки третьего сектора Эстонии и лучшей самоидентификации себя в качестве объединенной силы в обществе.

Для надзора за реализацией воплощения ЕКАК образован объединённый комитет, состоящий из представителей министерств и НПО. Рабочая группа ежегодно докладывает о своей работе правительству и общественности. Каждые два года в парламенте проходит открытая дискуссия на предмет развития гражданского общества. Хотя должность министра для третьего сектора отсутствует, развитие гражданского общества – одна из обязанностей министра по региональным вопросам при Министерстве внутренних дел.

Созданы и некоторые документы, основанные на ЕКАК. Программа развития поддержки гражданской инициативы на 2007-2010 гг. (КАТА по-эстонски) была утверждена правительством в 2006 году с целью стандартизировать подход

Ежегодное празднование - самые лучшие НПО получают официальную благодарность от спикера Рийгикогу (Парламента Эстонии) Эне Эргма.

стров к воспитанию гражданского общества. Эта программа обновляется каждый год. Этический кодекс гражданских объединений является своеобразным стандартом для каждого при определении того, действует ли неправительственная организация в соответствии с Этическим кодексом. Также наилучшая практика привлечения в таких сферах, как социально-активизирующие программы, снабжение государственных услуг, финансирование и волонтерство сведены воедино. Подобно ЕКАК, это соглашения доброй воли с третьей стороной и общественным сектором, гармонирующие принципы сотрудничества, с которых обе стороны могут начать развитие отношений.

ЕКАК:

www.ngo.ee/11093

Этический кодекс гражданских объединений:

www.ngo.ee/9484

Министерство внутренних дел:

www.siseministeerium.ee



Общество «Новый мир» (Uue Maailma Selts), самая лучшая НПО 2007 года, получает награду. Их методики по созданию готовой к взаимовыручке общины соседей вызывают восхищение в их родном городе.

Инфраструктура

Уездные центры развития, финансируемые из государственного бюджета, существуют в каждой стране, безвозмездно осуществляя основное консультирование и тренинги для НПО. Это еще один пример сотрудничества между гражданским обществом и государственными органами. Данная сеть впервые была учреждена Союзом некоммерческих объединений и фондов Эстонии (СНОФЭ, по-эстонски EMSL) при финансовой поддержке Балтийско-Американской программы партнерства. Позже государство переняло её, обеспечив тем самым её устойчивость.

Также хорошо учреждена система секторных зонтичных организаций. Эти «зонтики» служат в качестве развивающих и представительских организаций от имени своего сектора. Вдобавок, EMSL является зонтичной и также представительской организацией для благоприятствования НПО в общественном плане, имеющей дело с темами, общими для всех организаций, независимо от их сферы деятельности, например, предоставление фондов, соучастие и

так далее. Это служит гарантией тому, что помимо развития в конкретных аспектах деятельности, также обеспечивается и развитие третьего сектора в целом.

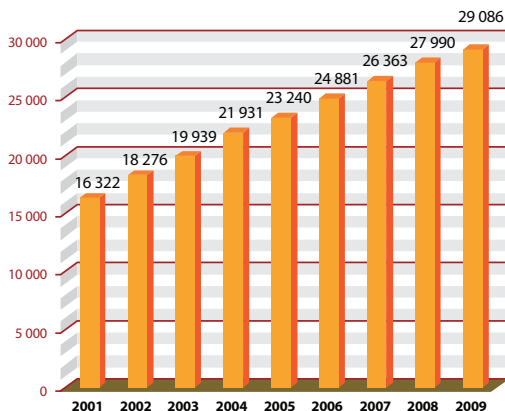
Центры регионального развития:

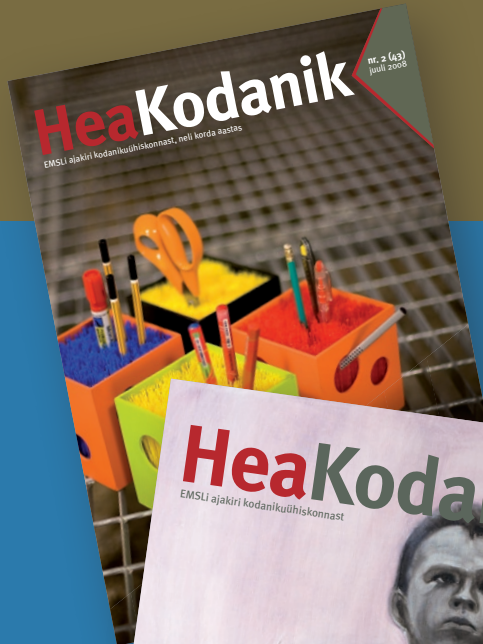
www.eas.ee

Сеть некоммерческих объединений и фондов Эстонии (EMSL):

www.ngo.ee

Количество зарегистрированных НКО





Hea Kodanik («Хороший гражданин») - это журнал, который не только рассказывает о деятельности НПО, но и является платформой образования и вдохновения для гражданского общества в Эстонии. Его обложки украшает современное искусство в исполнении молодых художников Эстонии.

Информационно-пропагандистская деятельность и участие в политической жизни

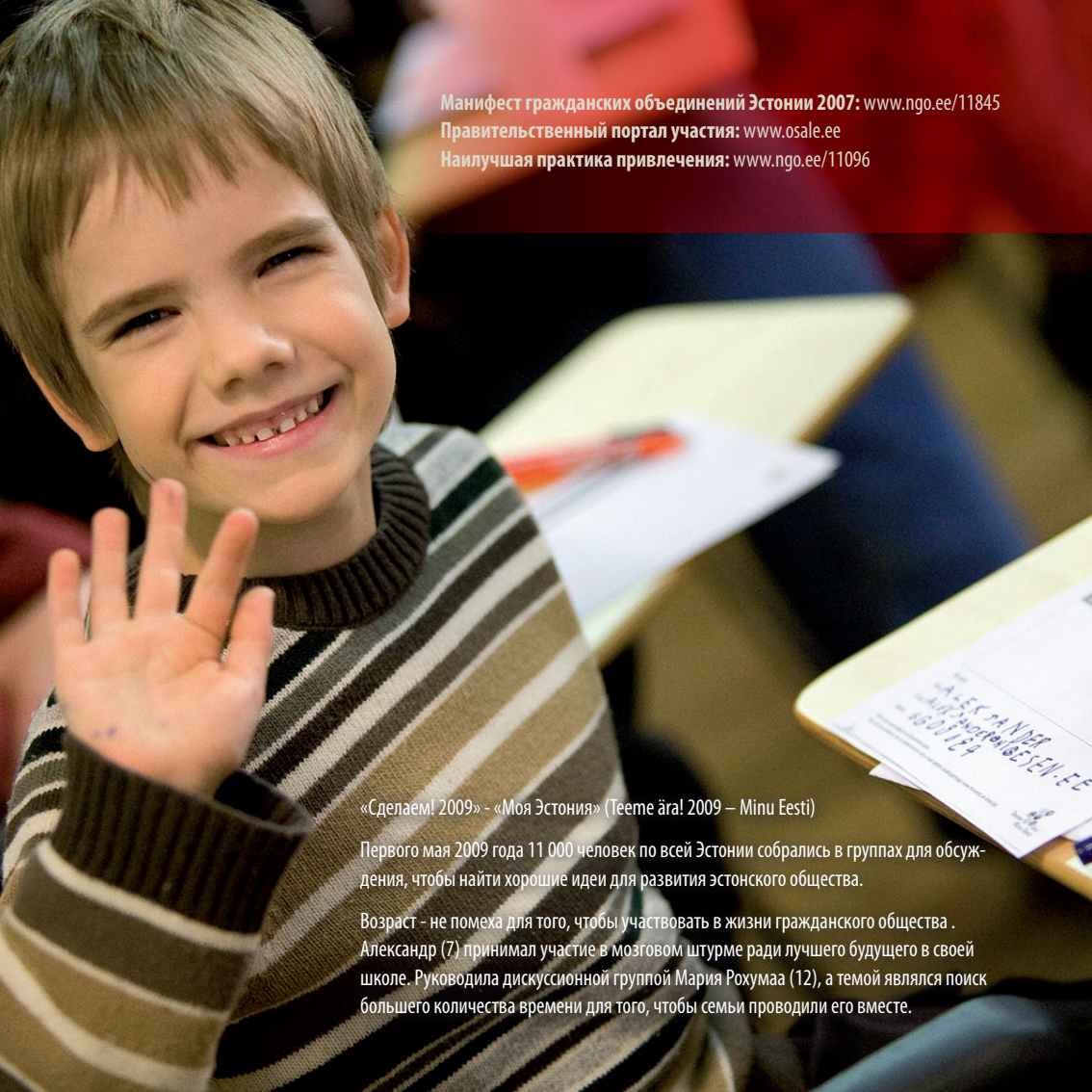
Эстонский сектор некоммерческих организаций вырос из независимого движения и всегда видел информационно-пропагандистскую деятельность одной из центральных функций. Перед выборами в 2007 году неправительственные организации составили свой манифест, выдвинув предложения относительно действий, которые необходимо внедрить с помощью парламента и правительства, поскольку они помогут укрепить гражданское общество и третий сектор в Эстонии. В результате, глава, посвященная гражданскому обществу, включающая некоторые указанные в манифесте предложения, была вписана в план действий правительства

Тем не менее, информационно-пропагандистские действия некоммерческих организаций определенно не ограничиваются только лишь заметными кампаниями. Участие НГО в политической жизни отчетливо видно как нормальная часть процесса, и возможность получать дополнительные знания. Как государственный сектор (при

подготовке законодательных процессов), так и неправительственные организации (при презентации своих предложений) могут добиться прогресса в этой области, но в общем и целом, вместе они демонстрируют приверженность развивать навыки ради более значимого сотрудничества.

С целью оказания помощи в данном вопросе, в 2005 году между третьим и государственным сектором было достигнуто соглашение о наилучшей практике привлечения. Ежегодно проходят несколько тренингов по привлечению, как для государственных служащих, так и для представителей некоммерческих организаций.

Начиная с 2007 года в каждом министерстве появился сотрудник, координирующий участие общественности. В том же году правительство запустило портал участия, где можно комментировать законопроекты или стратегические документы, а также опубликовывать новые идеи и искать для них поддержку остальных.



Манифест гражданских объединений Эстонии 2007: www.ngo.ee/11845

Правительственный портал участия: www.osale.ee

Наилучшая практика привлечения: www.ngo.ee/11096

«Сделаем! 2009» - «Моя Эстония» (Teeme ära! 2009 – Minu Eesti)

Первого мая 2009 года 11 000 человек по всей Эстонии собрались в группах для обсуждения, чтобы найти хорошие идеи для развития эстонского общества.

Возраст - не помеха для того, чтобы участвовать в жизни гражданского общества .
Александр (7) принимал участие в мозговом штурме ради лучшего будущего в своей школе. Руководила дискуссионной группой Мария Рохумаа (12), а темой являлся поиск большего количества времени для того, чтобы семья проводила его вместе.

Финансирование

Как и повсюду, некоммерческие организации Эстонии финансируются посредством членских взносов, ассигнований государственного сектора, грантов на проекты, выдаваемыми местными и зарубежными фондами, а также на заработанные от продажи услуг и товаров и пожертвования частных лиц и бизнеса.

В 2007 году, почти 3,000 неправительственные организации получили на всех 700 миллионов крон (44,3 миллиона евро) из государственного бюджета.

В дополнение к этому, в 2007 году Налоговый и таможенный департамент был проинформирован о приблизительно 280 миллионах крон (18 миллионов евро) индивидуальных пожертвований. Вследствие нехватки определенных статистических данных все еще сложно оценить количество иных источников дохода.

Некоммерческие организации и представители министерств в настоящее время

работают над более ясными принципами государственного финансирования деятельности неправительственных организаций, чтобы сделать финансирование прозрачнее и эффективнее.

Наиболее важным шагом в этой области было учреждение Целевого капитала гражданского общества в начале 2008 года. Этот фонд, ежегодно финансируемый из государственного бюджета в размере 20 миллионов крон (1,3 миллиона евро), фокусируется на способности создавать некоммерческие организации, инновативные идеи для гражданского общества и благоприятных условиях для гражданских действий. Данная концепция была создана благодаря процессу, в рамках которого сотни некоммерческих организаций представили свои ожидания относительно финансирования.

Целевой капитал гражданского общества:
www.kysk.ee

KÜSK - Целевой капитал гражданского общества -
получил сладкий приз на свой первый день рождения
в 2009 году.



Социальное предпринимательство и предоставление услуг

Концепция социального предпринимательства (при которой инновативные некоммерческие идеи комбинируются с устойчивыми бизнес-моделями) медленно пускает корни в Эстонии. Целевое учреждение Heategu («Доброе дело») является основателем и патроном данной концепции как в повышении осведомленности населения о социальном предпринимательстве, так и в оказании поддержки социальным предпринимателям посредством волонтерских консультаций от бизнес-сектора. Одной из входящих в портфолио Heategu организаций является Целевое учреждение Terve Eesti («Здоровая Эстония»), в сферу деятельности которого входит профилактика ВИЧ на рабочих местах. Также Terve Eesti инициировали бизнес-коалицию против ВИЧ/СПИДа. Другим примером инновативного подхода в решении серьезных проблем в обществе является фонд Noored Kooli («Молодежь в школу»), задачей которого является вдохновить лучших выпускников университетов прийти на работу в школу, где их талант необходим больше всего.

Как и в других странах, оказание обществен-

ных услуг – один из наиболее заметных видов деятельности некоммерческих организаций в Эстонии. Организации предлагают широкий выбор услуг в таких популярных сферах, как социальная помощь, образование, консультирование, окружающая среда, культура и спорт, местное развитие и так далее. Государственный сектор выражает ожидания, что НПО будет играть здесь более активную роль, а НПО видит в этом важный способ, чтобы выполнить свою социальную миссию, в дополнение к обеспечению стабильного финансирования. Однако можно заметить дисбаланс в ожиданиях относительно финансирования: в то время, пока государственный сектор видит выход в сокращении расходов и усилении конкуренции, некоммерческие организации подчеркивают необходимость иметь долгосрочные контракты и достаточное финансирование, чтобы гарантировать качество. Для гармонизации этих ожиданий и способствованию сотрудничеству правительство и некоммерческие организации начнут работу над концепцией делегирования публичных услуг в 2009 году.



www.heategu.ee

Форум социально ответ-
ственного предпринима-
тельства:
www.csr.ee

Noored Kooli («Молодежь - в школу») - данный фонд начал свою деятельность в 2007 году. Первые выпускники работают учителями и получают от этого удовольствие.

Волонтерство

Было бы нечестно сказать, что эстоноземельцы без ума от волонтерской работы. Однако в Эстонии существуют давние традиции волонтерства, и в последние годы здесь также образовались обнадеживающие тенденции. Согласно проведенным в конце 2008 года исследованиям, почти половина (47%) населения страны так или иначе принимала участие в волонтерской работе в течение 12 месяцев. Большинство некоммерческих организаций Эстонии в своей деятельности зависят от добровольцев, поскольку только 28% из них имеют в штате получающих зарплату сотрудников.

Волонтерская работа оценивается приблизительно в 2,7 миллиарда эстонских крон (172 миллиона Евро) в год, – это сумма, эквивалентная почти 3% от государственного бюджета Эстонии!

Наиболее впечатляющим примером деятельности волонтеров в последние годы является кампания «Сделаем!», прове-

денная в 2008 году. Инициированная несколькими гуру в области IT-технологий и активистами в области охраны окружающей среды, данная кампания использовала инновативные технологии, чтобы нанести на специальную дигитальную карту страны более 10 000 нелегальных мусорных свалок и мобилизовала более 50 000 волонтеров (3% от населения страны) на то, чтобы очистить страну от мусора всего за один день.

Вдохновленные успехом акции инициаторы кампании поставили еще более амбициозную задачу на 2009 год и собрали тысячи людей, чтобы обсудить и предложить идеи для будущего развития в Эстонии. Многие идеи на сегодня уже стали реальностью.

Кампании «Сделаем!» в 2008 и 2009 годах:

www.teeme2008.ee и www.minueesti.ee

Центр развития волонтерства:

www.vabatahtlikud.ee



«Сделаем! 2008 - Моя Эстония»

Приведение в порядок сознания часто начинается с приведения в порядок собственной комнаты.

Более 10 000 тонн нелегального мусора покрывало леса и луга Эстонии. В октябре 2007 группа активных граждан осознала, что необходимо предпринять что-то радикальное. Они разработали специальное программное обеспечение и составили т.н. мусорную карту более чем 10 000 мусорных свалок по всей стране. 3 мая 2008 года при помощи сотен организаций и более 50 000 волонтеров мусор был убран за 5 часов!



Отпечатано на 100% воспроизводимой бумаге с использованием красок на основе натуральных смол и масел. © Eesriint

«Эстония — это маленькая страна с огромным обществом», - сказал однажды генеральный секретарь CIVICUS Куми Найдю. Согласно индексу USAID для Центральной и Восточной Европы, а также Евразии, третий сектор Эстонии, в которой проживает всего 1,3 миллиона человек, является одним из наиболее устойчивых в регионе. Предлагаем Вашему вниманию небольшой ознакомительный материал на тему развития гражданского общества Эстонии в течение последних лет.

Желаєте знати більше?

Посетите нас по адресу www.ngo.ee или приезжайте в Эстонию!
EMSL рад вам помочь!

Союз некоммерческих объединений и фондов Эстонии
Таллинн, Эстония
info@ngo.ee

Этот буклет издан EMSL, зонтичной организацией НПО Эстонии, при финансовой поддержке Министерства внутренних дел.

EMSL

Eesti Mittetulundusühingute
ja Sihtasutuste Liit



SISEMINISTEERIUM
Estonian Ministry of the Interior